

**Protokół nr 32/2016**  
**z posiedzenia Komisji Praworządności Rady Miasta Krakowa**  
**w dniu 24 października 2016 roku**  
w Sali im. J. Dietla Urzędu Miasta Krakowa, Plac Wszystkich Świętych 3-4.

**Ad. 1. Otwarcie posiedzenia.**

Wiceprzewodniczący Krzysztof Durek o godzinie 13.00 otworzył posiedzenie i powitał radnych oraz zaproszonych gości. Na podstawie listy obecności stwierdził quorum uprawniające komisję do podejmowania prawomocnych decyzji.

**Ad. 2. Uzgodnienie porządku obrad.**

Proponowany porządek posiedzenia obejmował:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Uzgodnienie porządku obrad.
3. Informacja na temat problemów z zezwoleniami na sprzedaż napojów alkoholowych, związanych z ustaleniem limitu punktów sprzedaży alkoholu dla każdej z dzielnic Krakowa.
4. Sprawy bieżące.
5. Oświadczenia i komunikaty.
6. Zamknięcie posiedzenia.

Radny Kazimierz Chrzanowski zgłosił wniosek o uzupełnienie porządku posiedzenia o punkt, dotyczący zaopiniowania projektu uchwały w sprawie ustalenia dla terenu Gminy Miejskiej Kraków, liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży, według druku nr 1267.

Członkowie Komisji głosując 3 „za”, jednogłośnie, przyjęli uzupełnienie porządku posiedzenia o zaopiniowanie projektu uchwały wg druku nr 1267.

**Ad. 3. Informacja na temat problemów z zezwoleniami na sprzedaż napojów alkoholowych, związanych z ustaleniem limitu punktów sprzedaży alkoholu dla każdej z dzielnic Krakowa.**

Informacje w temacie przedstawił Tomasz Popiołek - Dyrektor Wydziału Spraw Administracyjnych Urzędu Miasta Krakowa. Na podstawie Ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi Rada Miasta Krakowa w 2015 roku podjęła uchwałę, która uregulowała liczbę punktów sprzedaży napojów alkoholowych, zawierających powyżej 4,5% alkoholu, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży. Przyjęcie uchwały było poprzedzone szeroko prowadzonymi konsultacjami społecznymi, które dwukrotnie były przedłużane przez Urząd Miasta Krakowa. Prowadzone były również konsultacje z poszczególnymi radami dzielnic. W trakcie konsultacji przeważały głosy mieszkańców o potrzebie ograniczenia liczby punktów sprzedaży alkoholu w Krakowie. Prezydent wprowadził do projektu uchwały liczby zaproponowane przez rady dzielnic. W pozostałych przypadkach opierano się na stanie faktycznym, tj. liczbie zgłaszanych wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu.

Uchwała weszła w życie po roku od uchwalenia, tak żeby przedsiębiorcy mogli się przygotować do zmiany. Uchwała wzbudzała kontrowersje w związku z podziałem liczby punktów na dzielnice Krakowa, a także rozdzielenia limitu na detaliczny i gastronomiczny. Wojewoda zaskarżył uchwałę z zakresie podziału punktów na dzielnice i WSA wyrokiem z 11 marca 2016 roku stwierdził nieważność uchwały w powyższym zakresie. Miasto od tego wyroku złożyło odwołanie do Naczelnego Sądu Administracyjnego i najprawdopodobniej sprawa zostanie rozpatrzona jeszcze w tym roku. Miasto nadal stoi na stanowisku, że zaproponowany podział jest zasadny i zgodny z prawem. Nowa uchwała wprowadziła zmniejszenie limitu na sprzedaż „mocniejszych” napojów alkoholowych o 122 punkty,

w stosunku do poprzedniej uchwały. Obecny limit wynosi 2378 punktów. W związku z tym, że limit ten został wyczerpany, powoduje to, że przedsiębiorcy muszą oczekiwać na wydanie zezwoleń. W zależności od dzielnicy i rodzaju punktu czas oczekiwania na zezwolenie może wynosić ponad 6 miesięcy.

Radny Krzysztof Durek zwrócił się z prośbą o przekazanie radnym szczegółowej informacji o czasie oczekiwania dla poszczególnych dzielnic dla gastronomii i sprzedaży detalicznej.

Dyrektor wyjaśnił, że celem podjętej uchwały było ucywilizowanie sprzedaży napojów alkoholowych na terenie Krakowa, w szczególności jeżeli chodzi o sklepy prowadzące sprzedaż alkoholu przez 24 godziny na dobę.

W 2015 roku w Urzędzie Miasta wszczęto 81 postępowań o cofnięcie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Wydano 74 decyzje o cofnięciu zezwoleń. Strażnicy Miejscy przeprowadzili ponad 5000 kontroli punktów sprzedaży napojów alkoholowych, a Policja skontrolowała 963 punkty sprzedaży. Wydział Spraw Administracyjnych prowadzi ścisłą współpracę ze służbami kontrolującymi i nie tylko uchwalony limit ogranicza liczbę punktów sprzedaży alkoholu. Liczba oczekujących na wydanie zezwoleń z „puli gastronomii” na terenie całego miasta to 75 wniosków, z czego 28 wniosków jest od podmiotów zamierzających kontynuowanie działalności. Pozostałe wnioski są od nowych podmiotów, które planują rozpoczęcie działalności. Na 24 października 2016 roku limit na terenie całego miasta przekroczony jest o 44 punkty limitowe. Dopóki nie zakończą się obecne zezwolenia, nie będą wydawane nowe zezwolenia na sprzedaż mocniejszych alkoholi. Zezwolenia na sprzedaż piwa są wydawane ponieważ nie są objęte limitem zgodnie z przepisami Ustawy. Zezwolenia detaliczne wydawane są na okres 3 lat i jest większa rotacja zezwoleń. Obecnie wolny limit zezwoleń dla całego Krakowa wynosi 21 punktów.

Największe zainteresowanie i problem z oczekiwaniem na wydanie zezwoleń występuje na terenie Dzielnicy Stare Miasto. Dyrektor zaznaczył, że kwestia ograniczania godzin prowadzenia sprzedaży alkoholu w całodobowych sklepach, lub wprowadzenia ograniczeń ze względu na powierzchnię punktu sprzedaży, nie jest w kompetencji Prezydenta Miasta Krakowa, ponieważ te sprawy wynikają z Ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Prezydent nie ma kompetencji prawnych do ograniczania godzin sprzedaży ani określania minimalnej powierzchni sprzedaży.

Wartość sprzedanego alkoholu objętego limitem, na podstawie oświadczeń składanych w 2015 roku przez przedsiębiorców, wynosi 57%, a udział nielimitowanego alkoholu (do 4,5% zawartości) wynosi 43%. W 2015 roku udział sklepów wielkopowierzchniowych w sprzedaży nielimitowanych alkoholi z Kategorii A (do 4,5%) wyniósł 43%, dla Kategorii B (od 4,5-18% alkoholu) wyniósł 63%, a dla Kategorii C (alkoholi powyżej 18%) wyniósł 52%. Udział sprzedaży detalicznej w ogólnej liczbie sprzedaży w 2015 roku w Krakowie wynosił 73,3%, a w sprzedaży gastronomicznej 26,1%.

W dyskusji udział wzięli radni: Adam Grelecki, Edward Porębski, Kazimierz Chrzanowski, Anna Szybist oraz Krzysztof Durek.

Radny Edward Porębski zabrał głos w sprawie ustalania odległości punktu sprzedaży alkoholu od szkół. Pytał o możliwość wprowadzenia przez Miasto poza I Dzielnicą odległości 150-200 metrów od szkół dla punktów sprzedaży alkoholu. Pytał również czy tytuł własności gruntu umożliwi limitowanie rodzaju działalności, w tym przypadku konkretnie, ograniczenie sprzedaży alkoholu.

Dyrektor Popiołek wyjaśnił, że obecnie uchwała z 2003 roku, ustala minimalna odległość 50 metrów od obiektów chronionych dla sklepów prowadzących sprzedaż detaliczną alkoholu. Nie ma takiego ograniczenia dla gastronomii. Sprawa wymaga jednak opinii Zespołu Radców Prawnych.

Przewodniczący poprosił również obecnych na posiedzeniu przedsiębiorców i przedstawicieli mieszkańców o zabranie głosów w tej sprawie.

Na pytania odpowiedzi udzielał Tomasz Popiołek - Dyrektor Wydziału Spraw Administracyjnych Urzędu Miasta Krakowa

W trakcie dyskusji Przewodniczący Krzysztof Durek zaproponował przejście do zaopiniowania projektu uchwały według druku nr 1267, a następnie powrót do tematu i wysłuchanie zgłoszeń osób, które przysły na posiedzenie Komisji.

**Ad. 4 Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie ustalenia dla terenu Gminy Miejskiej Kraków, liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży, według druku nr 1267.**

Projekt uchwały przedstawił radny Kazimierz Chrzanowski.

Radny Edward Porębski pytał z kim były prowadzone konsultacje w sprawie projektu.

Radny Kazimierz Chrzanowski odpowiedział, że konsultacje w sprawie projektu były prowadzone z przedsiębiorcami i Izba Kupiecką.

W związku z brakiem dalszych zgłoszeń do dyskusji Przewodniczący poddał pod głosowanie pozytywną opinię do projektu.

Wyniki głosowania za pozytywną opinią: 1 za, 0 przeciw, 3 głosy wstrzymujące się.

Komisja Praworządności Rady Miasta Krakowa **pozytywnie zaopiniowała** projekt uchwały w sprawie ustalenia dla terenu Gminy Miejskiej Kraków, liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży, według druku nr 1267.

**Opinia Nr 11/2016 z dnia 24 października 2016 r**

Przewodniczący Krzysztof Durek zwrócił się z prośbą do projektodawców, aby ten projekt został również przedstawiony na Komisji Rodziny, Polityki Społecznej i Mieszkalnictwa oraz Komisji Mienia. Wracając do tematu problemów z zezwoleniami na sprzedaż napojów alkoholowych, związanych z ustaleniem limitu punktów sprzedaży alkoholu Przewodniczący oddał głos Adamowi Chrapisińskiemu – Dyrektorowi Miejskiego Centrum Profilaktyki Uzależnień. Dyrektor wskazał, że uchwała była wynikiem konsultacji prowadzonych z mieszkańcami, którzy domagali się ograniczenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych, ze względu na problemy jakie się z tym wiązały. Przy ocenie uchwały wskazał, że nie należy podchodzić do tematu jednostronnie z punktu widzenia przedsiębiorców ale również należy brać pod uwagę głosy mieszkańców którzy domagali się ograniczenia liczby punktów sprzedaży. Dodatkowo poinformował, że według zaleceń WHO 1 punkt sprzedaży alkoholu powinien być na 1000-1500 mieszkańców. Obecnie w Krakowie mamy 1 punkt sprzedaży na 336 mieszkańców.

**Ad. 5 Sprawy bieżące.**

Przewodniczący Krzysztof Durek poinformował o bieżącej korespondencji komisji.

Nie zgłoszono innych spraw bieżących.

**Ad. 6 Oświadczenia i komunikaty.**

Nie zgłoszono oświadczeń i komunikatów.

Wobec zrealizowania porządku obrad Przewodniczący o godzinie 14.55 zamknął posiedzenie.

**Wiceprzewodniczący Komisji**

**Krzysztof Durek**

*Protokołował:*  
*Sławomir Golański*