

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Krakowie

30-529 Kraków, ul. Józefińska 14, tel. +4812 423-50-21, fax. +4812 423-50-41 e-mail: do@poczta.mops.krakow.pl

**MOPS**  
KRAKÓW

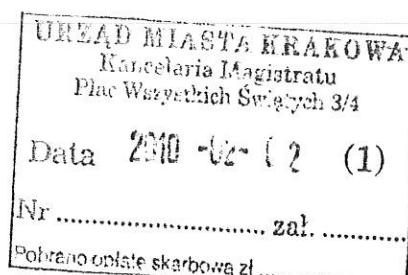
MOPS-DM/KK/032/8/W-1325 /2010

Kraków,

U 1. LUT. 2010

Dotyczy: kontroli z zakresu skuteczności i prawidłowości realizacji programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”

**Szanowny Pan**  
**Antoni Fryczek**  
**Dyrektor Biura Kontroli Wewnętrznej**  
**Urząd Miasta Krakowa**



W odpowiedzi na pismo znak BK-02.0912-29/09 z 21 stycznia 2010 r. w sprawie wystąpienia pokontrolnego Najwyższej Izby Kontroli w związku z przeprowadzoną kontrolą skuteczności i prawidłowości realizacji programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” w latach 2006 – 2009 r. przedstawiam informacje o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych:

1. Konieczność prowadzenia pracy socjalnej skierowanej na zmotywowanie osób, w szczególności uczniów szkół ponadgimnazjalnych oraz ich rodziców, do korzystania z pomocy w formie posiłków w ramach żywienia zbiorowego, ujęty został w regulacjach wewnętrznych w sprawie zasad realizacji programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” w 2010 r. w MOPS w Krakowie. Należy jednak podkreślić, że wybór formy pomocy w ramach programu uzależniony jest również od sytuacji i woli osób objętych pomocą. Do okoliczności uzasadniających przyznanie pomocy w formie zasiłku celowego, a nie posiłku zaliczono:
  - względy zdrowotne – konieczność stosowania diety
  - brak zorganizowanego żywienia zbiorowego w szkołach,
  - brak możliwości zapewnienia dziecku żywienia w szkole w okresie wakacji/ferii,
  - umotywowany wniosek klienta w sprawie przyznania innej niż posiłek, formy pomocy przewidzianej w programie. Wniosek podlega weryfikacji przez pracownika socjalnego, pod kątem umiejętności osoby/rodziny w zakresie racjonalnego wykorzystania otrzymanych środków finansowych oraz możliwości przygotowania posiłku,
  - umiejętność racjonalnego gospodarowania środkami finansowymi – w ramach przyznanych środków rodzina przygotowuje wspólny posiłek (aspekt edukacyjny).
2. W każdym przypadku gdy dziecko zostaje objęte pomocą w trybie art. 6a tj. na wniosek dyrektora szkoły, pracownik socjalny ma obowiązek nawiązania kontaktu z pedagogiem szkolnym lub innym wskazanym przez Dyrektora szkoły pracownikiem, w sprawie ustalenia przyczyn objęcia dziecka pomocą. Powyższe zalecenie zostało wprowadzone w trakcie prowadzonej przez NIK kontroli. W sytuacjach długotrwałego korzystania z ww. pomocy, należy rozważyć konieczność objęcia rodziny innymi formami pomocy.
3. Wprowadzono zasadę, że nie jest możliwe przyznanie, w ramach programu, tej samej osobie, w tym samym okresie, pomocy w formie posiłku i zasiłków celowych na żywność.
4. Pracownicy mają obowiązek sporządzenia analizy i uzasadnienia proponowanych form pomocy, ze szczególnym uwzględnieniem § 6 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 lutego 2006 r. w sprawie realizacji programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. Powyższe zalecenie wprowadzone zostało w trakcie przeprowadzonej kontroli. Okoliczności uzasadniające przyznanie pomocy w formie zasiłku celowego będą wskazywane uzasadnieniu decyzji.

Zgodnie z zasadami realizacji programu określonymi przez Wojewodę Małopolskiego pismem znak PS.II.9016-5-70-09 z 15 stycznia 2010 r., które przekazujemy w załączeniu, zasiłek celowy przyznawany w ramach programu stanowi ekwiwalent jednego posiłku dziennie. W związku z powyższym zgodnie z zasadami realizacji programu wprowadzonymi na 2010 r. w Ośrodku, zasiłek celowy na żywność w ramach programu przyznawany jest na określoną liczbę dni w miesiącu. Przyjęto założenie, że w przypadku osób otrzymujących pomoc wyłącznie w formie zasiłku celowego na zakup żywności do przygotowania jednego posiłku dziennie, zgodnie z art. 106 ust 3 ustawy o pomocy społecznej: („świadczenia pieniężne z pomocy społecznej przyznaje się i wypłaca za okres miesiąca kalendarzowego, poczynwszy od miesiąca, w którym został złożony wniosek wraz z wymaganą dokumentacją...”), zasiłek celowy w ramach Programu może być przyznany najwcześniej za miesiąc, w którym złożono wniosek wraz z dokumentacją, albo na kolejne miesiące w zależności od wniosku strony oraz analizy sytuacji i planowania pomocy. W przypadku osób, które otrzymują pomoc w formie posiłków nie we wszystkie dni w miesiącu (np. posiłki w szkole), pomoc w formie zasiłku celowego na zakup żywności przyznana będzie na określoną liczbę dni w miesiącu, na które nie została przyznana pomoc w formie posiłków. W sytuacji planowania pomocy w formie zasiłków celowych wprowadzono zasadę, że będą przyznawane za pełne miesiące, przy przyjęciu że miesiąc ma 30 dni.

5. Wzmoczone zostaną działania w zakresie weryfikacji stosowania przez komórki organizacyjne MOPS przestrzegania procedur wewnętrznych dotyczących zasad realizacji programu oraz prawidłowości prowadzonych postępowań administracyjnych w sprawie przyznania pomocy.
6. Problem niezgodności sprawozdań składanych wojewodom nie dotyczył tylko Gminy Miejskiej Kraków. W związku z powyższym w przygotowanym projekcie zmiany rozporządzenia Rady Ministrów z 28 stycznia 2010 r. w sprawie zmiany rozporządzenia w sprawie realizacji programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” uwzględniono zmianę w zakresie terminu sporządzenia rocznego sprawozdania z realizacji programu. Termin złożenia sprawozdania rocznego do 10 marca umożliwi ujęcie rzeczywistych danych, w tym danych finansowych dotyczących realizacji programu w danym roku.

Interpretacja przepisów ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” oraz Rozporządzenia Rady Ministrów z 7 lutego 2006 r. jest niejednoznaczna i budzi wątpliwości, czego dowodem są dwa odmienne stanowiska Departamentu Pomocy i Integracji Społecznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej. Zgodnie z interpretacją Departamentu z 28 kwietnia 2006 r. ustawa oraz Rozporządzenie nie ograniczają liczby posiłków udzielanych dziennie jednej osobie, dlatego też w uzasadnionych przypadkach można dopuścić wykorzystanie środków przeznaczonych na realizację programu na udzielanie więcej niż jednego posiłku dziennie. W lutym 2009 r. Departament przedstawił, odmienną od powyższej, interpretację tych samych przepisów, zgodnie z którą założenia programu zakładają przyznanie jednego posiłku, natomiast zwiększenie rodzaju pomocy w formach przewidzianych ustawą o ustanowieniu programu wieloletniego gmina powinna pokrywać ze środków własnych.

Powyższa sytuacja pozwala na postawienie wniosku, że ustawa o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” oraz Rozporządzenie Rady Ministrów z 7 lutego 2006 r. wymaga w tym zakresie doprecyzowania, w związku z czym prosimy o uwzględnienie wniosków w powyższym zakresie w odpowiedzi na wystąpienie pokontrolne NIK.

Z poważaniem,

D Y R E K T O R

mgr Józefa Grodecka

Otrzymują:

1 x Adresat

1 x a/a DM

9 1500

02-1000

11/10/09

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Krakowie

30-529 Kraków, ul. Józefińska 14, tel. +4812 423-50-21, fax. +4812 423-50-41 e-mail: do@poczta.mops.krakow.pl

MOPS  
KRAKÓW

MOPS-DM/KK/032/8/W-1433/2010

Kraków, 03. LUT. 2010

Dotyczy: kontroli z zakresu skuteczności i prawidłowości realizacji programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”

Szanowny Pan  
**Antoni Fryczek**  
**Dyrektor Biura Kontroli Wewnętrznej**  
**Urząd Miasta Krakowa**

URZĄD MIASTA KRAKOWA  
Kancelaria Magistratu  
Plac Wszystkich Świętych 3/4  
Data 2010-02-04 (1)  
Nr ..... zał. ....  
Pobrano opłatę skarbową zł .....

W celu uzupełnienia i doprecyzowania pisma z dnia 01.02.2010 znak MOPS-DM/KK/032/8/W-1325/2010 w sprawie kontroli z zakresu skuteczności i prawidłowości realizacji programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” przedstawiam informacje o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych:

1. Konieczność prowadzenia pracy socjalnej skierowanej na zmotywowanie osób, w szczególności uczniów szkół ponadgimnazjalnych oraz ich rodziców, do korzystania z pomocy w formie posiłków w ramach żywienia zbiorowego, ujęty został w regulacjach wewnętrznych w sprawie zasad realizacji programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” w 2010 r. w MOPS w Krakowie. Należy jednak podkreślić, że wybór formy pomocy w ramach programu uzależniony jest również od sytuacji i woli osób objętych pomocą. Do okoliczności uzasadniających przyznanie pomocy w formie zasiłku celowego, a nie posiłku zaliczono:
  - względy zdrowotne – konieczność stosowania diety
  - brak zorganizowanego żywienia zbiorowego w szkołach,
  - brak możliwości zapewnienia dziecku żywienia w szkole w okresie wakacji/ferii,
  - umotywowany wniosek klienta w sprawie przyznania innej niż posiłek, formy pomocy przewidzianej w programie. Wniosek podlega weryfikacji przez pracownika socjalnego, pod kątem umiejętności osoby/rodziny w zakresie racjonalnego wykorzystania otrzymanych środków finansowych oraz możliwości przygotowania posiłku,
  - umiejętność racjonalnego gospodarowania środkami finansowymi – w ramach przyznanych środków rodzina przygotowuje wspólny posiłek (aspekt edukacyjny).
2. W ramach posiadanych kompetencji Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Krakowie, w przypadku zgłaszanych wątpliwości dotyczących jakości żywienia dzieci i młodzieży w placówkach oświatowych, na zasadzie współpracy będzie przekazywał informacje do Wydziału Edukacji Urzędu Miasta Krakowa celem podjęcia odpowiednich działań.

Równocześnie informuję, że Najwyższa Izba Kontroli przekazała swoje wystąpienie pokontrolne także do kontrolowanej jednostki. Kopię wystąpienia pokontrolnego wraz z odpowiedzią przekazuję w załączeniu.

Z poważaniem,

DYREKTOR  
*mgr Józefa Grudecka*

Otrzymują:  
1 x Adresat  
1 x a/a DM

URZĄD MIASTA KRAKOWA  
Kancelaria Magistratu  
Plac Wszystkich Świętych 3/4  
Data 2010-12-04 (1)  
Nr ..... zał. ....  
Pobrano opłatę skarbową zł .....

3-02-2010