



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

EK-07.4431.1.34.2022.MWK

26 STY 2023  
Kraków, .....

**Pani**  
**Justyna Pacuła**  
**ul. Masarska 9/159**  
**31-534 Kraków**

**Pacuła Group sp. z o. o.**  
**ul. Pilotów 4C**  
**31-462 Kraków**

organy prowadzące  
**Publiczne Przedszkole „Pod Magnolią” nr 6**  
**Osiedle Avia 9**  
**31-877 Kraków**

## **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2082 z późn. zm.) oraz w trybie ustalonym na mocy uchwały nr XXVI/589/2019 Rady Miasta Krakowa z dnia 9 października 2019 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji, udzielanych szkołom i placówkom publicznym oraz niepublicznym, prowadzonym na terenie Gminy Miejskiej Kraków przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż Gmina Miejska Kraków została przeprowadzona kontrola prawidłowości pobrania dotacji udzielonej w 2021 roku przez Gminę Miejską Kraków Publicznemu Przedszkolu „Pod Magnolią” nr 6 z siedzibą w Krakowie, Osiedle Avia 9, prowadzonemu w kontrolowanym okresie przez Panią Justynę Pacuła, aktualnie Pacuła Group sp. z o.o.

### **I. Przebieg kontroli**

Kontrola w Publicznym Przedszkolu „Pod Magnolią” nr 6 została rozpoczęta dnia 28 czerwca 2022 r. przez pracownika Referatu Kontroli Szkół i Placówek Niesamorządowych Wydziału Edukacji Urzędu Miasta Krakowa na podstawie upoważnienia nr 563/2022 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 27 czerwca 2022 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie następujących dokumentów:

- 1) dokumentacji Przedszkola zgromadzonej w aktach Referatu Szkół i Placówek Niesamorządowych Wydziału Edukacji Urzędu Miasta Krakowa, m. in.:
  - wpis do Rejestru Szkół i Placówek Publicznych – Decyzja Prezydenta Miasta Krakowa nr 8/20 z dnia 17 grudnia 2020 r. zezwalająca na założenie przedszkola publicznego

pod nazwą Publiczne Przedszkole „Pod Magnolią” nr 6 w Krakowie z siedzibą w Krakowie, os. Avia 9,

- opinia Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Krakowie nr MZ.5510.268.2019.MMi z dnia 29 listopada 2019 r. (wydana dla 50 dzieci),
- opinia Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Krakowie nr NZ-PG-421-758/20/ZL/2020/08/11 z dnia 13 sierpnia 2020 r. (dotyczy parteru oraz I piętra budynku, wydana dla 125 dzieci),
- opinia Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Krakowie nr MZ.5510.1.8.2021.AMu z dnia 8 lutego 2021 r. (wydana dla 186 dzieci),
- opinia Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Krakowie nr NZ-PG-90832-46/21ZL/2021/01/407 z dnia 23 lutego 2021 r. (dotyczy II piętra budynku, wydana dla 61 dzieci),

- 2) statutu oraz regulaminu Przedszkola obowiązujących w roku 2021,
- 3) umów potwierdzających przyjęcie dzieci do Przedszkola zawarte z rodzicami w okresach obejmujących rok 2021,
- 4) list obecności na zajęciach w poszczególnych miesiącach 2021 roku, będących częścią dzienników zajęć przedszkola za lata szkolne : 2020/2021 i 2021/2022,
- 5) raportów wygenerowanych z systemu obsługi dotacji placówek niepublicznych (ODPN) dotyczących dotacji pobranej w 2021 roku w podziale na poszczególne miesiące roku, obejmujących stawki dotacji otrzymanej oraz zestawienia przyznanej dotacji odrębnie dla każdego dziecka wykazanego przez Publiczne Przedszkole „Pod Magnolią” nr 6 w Krakowie jako uczęszczające i tym samym stanowiące podstawę do pobrania dotacji za dany miesiąc,
- 6) rocznego sprawozdania z wykorzystania dotacji otrzymanej w roku 2021,
- 7) wyjaśnień przedłożonych przez Przedszkole (poprzez korespondencję mailową) jako odpowiedź na pytania kontrolującego przesłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Szczegółowe ustalenia kontroli przedstawiono w protokole kontroli, który został omówiony i podpisany 22 grudnia 2022 roku przez kontrolującą oraz Pana Artura Ławrowskiego Zastępcę Dyrektora Generalnego Pacuła Group sp z o.o. Pismem z dnia 29 grudnia 2022 r. (data wysłania 30 grudzień 2022 r., data wpływu do UMK 4 stycznia 2023 r.), tj. w terminie wynikającym z § 7 uchwały nr XXVI/589/2019 Rady Miasta Krakowa z dnia 9 października 2019 r., zostały złożone zastrzeżenia do protokołu kontroli. Po dokonaniu szczegółowej analizy wniesionych zastrzeżeń przekazane zostało w piśmie z dnia 24 stycznia 2023 r. stanowisko przedstawiające argumenty uzasadniające nieuwzględnienie wniesionych zastrzeżeń.

## **II. Ocena przedmiotu kontroli**

Publiczne Przedszkole „Pod Magnolią” nr 6 otrzymało z budżetu Gminy Miejskiej Kraków w roku 2021 dotację w wysokości 2 792 674,14 zł. Kontroli przeprowadzonej w zakresie prawidłowości pobrania dotacji udzielonej przez Gminę Miejską Kraków została poddana powyższa kwota dotacji otrzymanej.

W toku kontroli ustalono, że w roku 2021 została pobrana w nadmiernej wysokości część dotacji w kwocie **195 052,19 zł**, w związku z ujawnieniem następujących nieprawidłowości:

1) do dotacji wykazano 22 dzieci, pomimo braku obecności na zajęciach obejmującej co najmniej jeden pełny miesiąc.

Przedstawione do kontroli listy obecności oraz złożone wyjaśnienia nie potwierdziły faktycznego korzystania z wychowania przedszkolnego w wybranych miesiącach przez 22 dzieci. Stwierdzone w protokole nieprawidłowości spowodowane były nieobecnością dzieci przez co najmniej jeden pełny miesiąc, która wynikała z decyzji podjętej przez rodziców dzieci o nieuczęszczaniu do przedszkola lub której powody nie zostały wyjaśnione.

Zgodnie z przepisami art. 16 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych publiczne przedszkole otrzymuje dotację na każdego ucznia, którym jest dziecko korzystające z wychowania przedszkolnego, co wynika z definicji zawartej w art. 2 pkt 33 ww. ustawy, tak więc prawidłowość pobrania dotacji przez przedszkole uzależniona jest nie tylko od faktu istnienia dziecka w prawidłowy sposób zapisanego do przedszkola, ale również od faktu korzystania przez to dziecko z wychowania przedszkolnego, czyli rzeczywistego uczestnictwa w realizacji zajęć organizowanych przez placówkę i powinno być to odzwierciedlone w prowadzonych na bieżąco listach obecności. Sam fakt podpisania umowy z rodzicami, czy zgłoszenia dziecka do przedszkola (tj. fakt zapisania dziecka) nie jest wystarczającym warunkiem otrzymania dotacji. Koniecznym jest również rzetelne udokumentowanie faktu uczęszczania dziecka do przedszkola, a więc rzeczywiste uczestniczenie i korzystanie przez to dziecko z usług świadczonych przez przedszkole. Potwierdzają to następujące orzeczenia:

- I SA/Gd 506/17: *„każdy uczeń (...), musi być rozumiany jako podmiot, który faktycznie korzysta z usług realizowanych przez przedszkole (...). Dotacja nie przysługuje zatem na dziecko, które nie uczęszcza do przedszkola”*,
- II GSK 4795/16: *„(...) nie tyle istotny jest węzeł prawny ale faktyczne świadczenie spełniane w stosunku do dziecka, bo tylko ono daje podstawę do ubiegania się o dotację (...)”*.

Dodatkowo stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego (I GSK 906/18) wprowadza wyraźne zastrzeżenie, że usprawiedliwiona nieobecność w przedszkolu może być spowodowana wyłącznie zdarzeniem losowym (chorobą) lub przerwami wynikającymi z kalendarza zajęć w placówce (np. ferie, wakacje), a takie sytuacje w zakwestionowanych podczas kontroli przypadkach nie miały miejsca.

Zgodnie z art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.)<sup>1</sup>, cyt.: *„Dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych przeznaczone na podstawie niniejszej ustawy, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych.”* Dotacja pobrana w nadmiernej wysokości jest definiowana zgodnie z art. 252 ust. 3 ww. ustawy jako dotacja, którą podmiot otrzymał z *„budżetu jednostki samorządu terytorialnego w wysokości wyższej niż określona w odrębnych przepisach.”* Dlatego też, część

---

<sup>1</sup> w kontrolowanym okresie obowiązywał t.j. ustawy opublikowany w Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm. oraz w Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.

dotacji przyznana na ww. dzieci w wysokości **60 550,34 zł** stanowi dotację pobraną w nadmiernej wysokości.

- 2) Do naliczenia comiesięcznej dotacji w roku 2021 wykazano dzieci, które zostały przyjęte powyżej liczby wynikającej z opinii Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Krakowie oraz z opinii sanitarnej Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Krakowie.

Dokumenty zgromadzone w Rejestrze Szkół i Placówek Publicznych, prowadzonym przez Gminę Miejską Kraków wskazują, iż organ prowadzący Przedszkole, składając wniosek o zezwolenie na założenie Publicznego Przedszkola „Pod Magnolią” nr 6 przedstawił opinię:

- Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Krakowie stwierdzającą, że zostały spełnione warunki higieniczno-sanitarne dla przyjęcia 125 dzieci,
- Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Krakowie stwierdzającą, że zostały spełnione warunki określone w przepisach przeciwpożarowych dla przyjęcia 50 dzieci.

Na podstawie przedłożonego kompletu dokumentów wynikających z obowiązujących przepisów (w tym ww. opinii), Prezydent Miasta Krakowa wydał Decyzję nr 8/20 z dnia 17 grudnia 2020 r. zezwalającą na założenie przedszkola publicznego pod nazwą Publiczne Przedszkole „Pod Magnolią” nr 6 w Krakowie z siedzibą w Krakowie, Osiedle Avia 9, czyli tym samym zezwolił na prowadzenie przedszkola, do którego będzie uczęszczało maksymalnie 50 dzieci. Powyższe opinie obowiązywały do stycznia 2021 r. W związku z przedłożeniem w tut. urzędzie opinii, które obejmowały II piętro budynku przy ul. Avia 9 od lutego 2021 r. spełnione zostały warunki higieniczno-sanitarne oraz przeciwpożarowe dla przyjęcia 186 dzieci.

Zgodnie z art. 10 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 z późn. zm.) do zadań organu prowadzącego należy, cyt.: „zapewnienie warunków działania szkoły lub placówki, w tym bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki”. Zapewnienie tychże warunków odbywa się m.in. poprzez uzyskanie pozytywnej opinii Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej ws. warunków bezpieczeństwa określonych w przepisach przeciwpożarowych oraz opinii sanitarnej Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w zakresie spełniania warunków bezpieczeństwa i higieny w budynku, w którym będzie mieściło się przedszkole i najbliższym jego otoczeniu. Konieczność stosowania przepisów pożarowych oraz odpowiednio przepisów prawa w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa i higieny, na podstawie których wydawane są wskazane opinie ma za zadanie zapewnić przebywającym w budynku dzieciom oraz pracownikom bezpieczne warunki uczestnictwa w zajęciach. Zapewnienie bezpieczeństwa należy też do najważniejszych obowiązków dyrektora jednostki systemu oświaty. Organ prowadzący nie miał więc podstaw do przyjęcia więcej niż 50 dzieci w styczniu, a tym samym do naliczenia na te dzieci dotacji.

Zatem dotacja za styczeń:  $105 \times 1\,280,97 \text{ zł} = 134\,501,85 \text{ zł}$ ,  
stanowi zgodnie z wcześniej przywołanymi art. 126 oraz art. 252 ustawy o finansach publicznych dotację pobraną w nadmiernej wysokości.

Innych nieprawidłowości nie stwierdzono.

### III. Kwota dotacji podlegającej zwrotowi

W związku ze stwierdzeniem pobrania części dotacji w 2021 roku w nadmiernej wysokości w kwocie **195 052,19 zł**, podlega ona zwrotowi do budżetu Gminy Miejskiej Kraków wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych w terminie 15 dni od dnia doręczenia niniejszego wystąpienia, przy czym odsetki należy naliczyć począwszy od dnia następującego po ww. terminie, zgodnie z art. 252 ust. 1 pkt 2, ust. 5 i ust. 6 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Zwrotu można dokonać w szczególności na rachunek bankowy Urzędu Miasta Krakowa:  
**86 1020 2892 0000 5702 0590 1014 Bank PKO BP.**

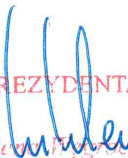
### IV. Zalecenia pokontrolne

Na podstawie § 8 ust. 2 uchwały nr XXVI/589/19 Rady Miasta Krakowa z dnia 9 października 2019 r., w szczególności zalecam wykazywać do dotacji dzieci, które:

- 1) są uczniami korzystającymi z wychowania przedszkolnego, wobec których przedszkole realizuje zadania w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, zgodnie z art. 2 pkt 33, art. 16 ust. 1 i art. 35 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych,
- 2) zostały przyjęte do przedszkola w liczbie nie większej niż wynikająca z opinii Państwowej Straży Pożarnej oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego ustalonych dla budynków, w których odbywają się zajęcia z dziećmi, tak aby wobec tych dzieci mogły zostać spełnione warunki higieniczno-sanitarne oraz warunki bezpieczeństwa określone w przepisach przeciwpożarowych.

### V. Termin przekazania informacji o realizacji zaleceń pokontrolnych

Na podstawie § 8 ust. 3 uchwały nr XXVI/589/2019 Rady Miasta Krakowa z dnia 9 października 2019 r. informację o realizacji zaleceń pokontrolnych proszę przesać **w terminie 30 dni** od dnia doręczenia niniejszego wystąpienia na adres: Wydział Edukacji Urzędu Miasta Krakowa, ul. Stachowicza 18, 30-103 Kraków.

  
z up. PREZYDENTA MIASTA  
*Magdalena Piętyńska-Szwalec*  
Z-ca Dyrektora Wydziału Edukacji

Otrzymują:

- 1) Adresaci,
- 2) Wydział Finansowy Urzędu Miasta Krakowa,
- 3) aa.

