



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

BK-02.1711.12.2015

Kraków, dnia

08. 03. 2016

Wg rozdzielnika

Wystąpienie pokontrolne

Podmiot kontrolowany: Wydział Spraw Administracyjnych UMK,
Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie.

Przedmiot kontroli: Naliczanie i pobieranie opłat z tytułu bezumownego korzystania z nieruchomości stanowiących własność lub współwłasność Gminy Miejskiej Kraków bądź Skarbu Państwa.

Termin przeprowadzenia kontroli: 14.10.2015 r. - 30.10.2015 r.

Ocena działalności kontrolowanych jednostek:

- I. Naliczanie i pobieranie opłat z tytułu bezumownego korzystania z nieruchomości stanowiących własność lub współwłasność Gminy Miejskiej Kraków bądź Skarbu Państwa zajętych pod obiekty tymczasowe:

Kontrola w zakresie naliczania i pobierania opłat z tytułu bezumownego korzystania z nieruchomości stanowiących własność lub współwłasność Gminy Miejskiej Kraków bądź Skarbu Państwa obejmowała między innymi realizację wniosku pokontrolnego nr 20, zawartego w wystąpieniu pokontrolnym Regionalnej Izby Obrachunkowej znak, WK-613-134/13 z dnia 21.08.2014 r. zgodnie z którym Gmina Miejska Kraków została zobowiązana do „*naliczania i pobierania opłat z tytułu bezumownego korzystania z nieruchomości stanowiących własność lub współwłasność Gminy Kraków bądź Skarbu Państwa, zajętych przez kontenery na używaną odzież, stosownie do postanowień art. 4 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 13.11.2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jednolity Dz. U. z 2010 r. nr 80, poz. 526, z późn. zm.) oraz obowiązujących w Urzędzie Miasta Krakowa uregulowań wewnętrznych w zakresie korzystania bez tytułu prawnego z nieruchomości stanowiących własność lub współwłasność Gminy Miejskiej Kraków bądź Skarbu Państwa*”. Prezydent Miasta Krakowa w piśmie skierowanym do RIO, znak: BK-02.1710.24.2013 z dnia 06.11.2014 r. stanowiącym informację o realizacji wniosków pokontrolnych zadeklarował, iż koordynacją działań w powyższym zakresie będzie się zajmował Wydział Spraw Administracyjnych UMK.

Działania Wydziału Spraw Administracyjnych w zakresie naliczania i pobierania opłat z tytułu bezumownego korzystania z nieruchomości Gminy Miejskiej Kraków bądź Skarbu Państwa zajętych pod kontenery na używaną odzież w okresie do dnia 14.04.2015 r., tj. do wprowadzenia Zarządzenia nr 886/2015 Prezydenta Miasta Krakowa ocenia się pozytywnie z uwagami.

Kontrolowany naliczył opłaty z tytułu bezumownego korzystania z nieruchomości zajętych pod kontenery na używaną odzież o łącznej wartości 6 080,40 zł i przesłał je do czterech przedsiębiorców, których ustalił jako właścicieli pojemników. Według stanu na dzień 20.10.2015 r. wpłaty z powyższego tytułu wyniosły 4 926,07 zł a kwota zaległości wraz z odsetkami 1 192,60 zł. W związku z zaległościami w uiszczaniu naliczonych opłat z tytułu bezumownego korzystania z

nieruchomości zajętych pod kontenery, akta spraw z nimi związane zostały przekazane do Wydziału Egzekucji Administracyjnej i Windykacji UMK, w celu przeprowadzenia windykacji należności.

Uwagi odnosi się do następujących działań Kontrolowanego:

- a) Wydział naliczając opłaty za bezumowne korzystanie z nieruchomości zajętych pod kontenery na używaną odzież przyjął stawkę podstawową, odmiennie od postanowień § 3 pkt 1 Zarządzenia nr 1348/2009 PMK z dnia 18.06.2009 r. w sprawie wprowadzenia stawek za zajęcie nieruchomości lub przestrzeni będącej własnością Gminy Miejskiej Kraków, jak również nieruchomości i przestrzeni stanowiącej własność Skarbu Państwa położonych w granicach administracyjnych Gminy Miejskiej Kraków, które w takich przypadkach przewiduje 10-krotność stawki podstawowej. Mimo, że Kontrolowany kierując się rozstrzygnięciami sądów apelacyjnych w podobnych sytuacjach, był przekonany o zasadności stosowania w przedmiotowych przypadkach stawki podstawowej, nie podjął działań mających na celu zmianę jego zapisów, tak aby przyjęta w tym zakresie praktyka była zgodna z jego postanowieniami.
- b) Kontrolowany w trzech przypadkach błędnie naliczył opłaty za bezumowne korzystanie z nieruchomości zajętych pod kontenery na odzież, tj.:
 - w piśmie nr SA-05.6852.7.60.2014 z dnia 24.03.2015 r. naliczono opłatę za usytuowanie na os. Złotego Wieku 32 dwóch kontenerów bez zgody właściciela nieruchomości w okresie od dnia 17.01.2015 r. do dnia 16.02.2015 r., podczas gdy z wykazu ZIKiT (przesłanego w piśmie nr UZ.5321.413.2015 z dnia 25.02.2015 r.) stanowiącego podstawę do naliczenia przedmiotowej opłaty wynika, że na dzień 16.02.2015 r. kontenery te zostały usunięte przez właściciela,
 - w piśmie nr SA-05.6852.7.58.2014 z dnia 24.03.2015 r. naliczono opłatę za usytuowanie na os. Kolorowym 19A i 20 dwóch kontenerów bez zgody właściciela nieruchomości w okresie od dnia 17.01.2015 r. do dnia 16.02.2015 r., podczas gdy z wykazu ZIKiT (przesłanego w piśmie nr UZ.5321.413.2015 z dnia 25.02.2015 r.) stanowiącego podstawę do naliczenia przedmiotowej opłaty wynika, że na dzień 16.02.2015 r. kontenery te zostały usunięte przez właściciela. Kontrolowany pismami z dnia 28.10.2015 r. anulował naliczone opłaty.
 - w piśmie nr SA-05.6852.7.23.2014 z dnia 22.04.2015 r. Wydział naliczył opłatę za umieszczenie na os. Przy Arce 9, 11 i 14 trzech kontenerów bez zgody właściciela nieruchomości w okresie od dnia 17.02.2015 r. do dnia 01.04.2015 r., podczas gdy z wykazu ZIKiT (przesłanego w piśmie nr UZ.5321.874.2015 z dnia 07.04.2015 r.) stanowiącego podstawę do naliczenia przedmiotowej opłaty wynika, że w wyżej wymienionych lokalizacjach znajdowało się w sumie pięć kontenerów. Kontrolowany pismem z dnia 28.10.2015 r. naliczył opłatę od pozostałych dwóch pojemników.

Prezydent Miasta Krakowa Zarządzeniem nr 886/2015 z dnia 15.04.2015 r. wprowadził zasady współpracy w naliczaniu wynagrodzenia za bezumowne korzystanie z nieruchomości będących własnością Gminy Miejskiej Kraków lub nieruchomości będących własnością Skarbu Państwa a położonych w granicach administracyjnych Gminy Miejskiej Kraków, poprzez ustawienie obiektów tymczasowych. Zarządzenie zobowiązuje Dyrektora Wydziału Spraw Administracyjnych UMK do prowadzenia spraw związanych z naliczaniem wynagrodzenia za bezumowne korzystanie z nieruchomości, na podstawie informacji uzyskanych od zarządców terenów, kierowników komórek organizacyjnych UMK oraz miejskich jednostek organizacyjnych. Zarządcy terenów zobowiązani są do przekazywania ściśle określonych danych, umożliwiających dokonanie naliczenia wynagrodzenia.

W okresie od dnia 15.04.2015 r., tj. od wprowadzenia Zarządzenia nr 886/2015 PMK zarządcy terenów, tj. Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie i Zarząd Zieleni Miejskiej w Krakowie a także Straż Miejska Miasta Krakowa przekazali Wydziałowi Spraw Administracyjnych wykazy, które zawierały informacje o lokalizacji 318 kontenerów na używaną

odzież usytuowanych w okresie od maja do lipca 2015 r. na terenie Gminy bez zezwolenia zarządców terenów.

Wykazy przekazane przez zarządców terenu: ZIKiT (znak: UZ.5321.1463.2015 z dnia 20.05.2015 r.) i Zarząd Zieleni Miejskiej (znak: ZU.5321.411.2015 z dnia 30.07.2015 r.) nie odpowiadały wymogom określonym w załączniku nr 1 do przedmiotowego Zarządzenia nr 886/2015 PMK, tj. nie zawierały dokumentacji fotograficznej, danych dotyczących okresu zajęcia oraz określenia powierzchni zajęcia wraz ze wskazaniem lokalizacji obiektu na mapie w skali nie mniejszej niż 1:1000. Działania wyżej wymienionych jednostek miejskich dotyczące przekazania Wydziałowi Spraw Administracyjnych niekompletnych wykazów lokalizacji kontenerów na używaną odzież ocenia się negatywnie.

Wydział Spraw Administracyjnych na podstawie otrzymanych wykazów, mimo stwierdzonych w nich braków, uzyskał wiedzę o lokalizacji 318 kontenerów, usytuowanych na terenie Gminy bez stosownego zezwolenia, nie zwrócił się do zarządców terenów o uzupełnienie tych danych mimo, że w jego ocenie braki te miały charakter uniemożliwiający naliczenie opłat. Zaniechanie podjęcia przez Kontrolowanego działań mających na celu pozyskanie brakujących danych i dokonanie naliczenia wynagrodzenia ocenia się negatywnie.

II. Naliczanie i pobieranie opłat z tytułu zajęcia pasa drogowego bez zezwolenia zarządcy:

Kontrola Zarządu Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie obejmowała również działania w zakresie naliczania i pobierania opłat z tytułu zajęcia pasa drogowego bez zezwolenia zarządcy. W okresie od dnia 01.01.2015 r. do 30.09.2015 r. zostało wydanych 214 opłat karnych za zajęcie pasa drogowego bez zezwolenia zarządcy na łączną kwotę 761 474,90 zł. W 2015 r. odwołania do SKO zostały wniesione w odniesieniu do 5 decyzji dot. rozkopów i zajęcia (SKO uchyliło 2 decyzje, przekazując je do ponownego rozpatrzenia) oraz 5 decyzji dot. handlu i reklamy (SKO uchyliło 4 decyzje, przekazując je do ponownego rozpatrzenia). Według stanu księgowego na dzień 22.10.2015 r. Zespół Pasa Drogowego przekazał do Zespołu Księgowości 195 wymagalnych opłat karnych za zajęcie bez zezwolenia pasa drogowego na łączną kwotę 227 301,69 zł. W terminie bądź po wysłaniu upomnień wzywających do zapłaty na konto ZIKiT wpłynęły należności z tytułu 138 kar, o łącznej wysokości 117 175,49 zł. W przypadku 44 decyzji i not karnych na łączną kwotę 100 522,60 zł, należności nie zostały uregulowane przez dłużników. W celu ich wyegzekwowania zostały wysłane upomnienia. W przypadku 13 decyzji i not karnych na łączną kwotę 9 603,60 zł nie zostały jeszcze wysłane upomnienia, z uwagi na przekazanie ich do Zespołu Księgowości w trakcie trwania kontroli.

Działania Kontrolowanego w powyższym zakresie ocenia się pozytywnie z uwagami.

Uwagi odnosi się do następujących uchybień i nieprawidłowości stwierdzonych w wyniku kontroli 37 postępowań administracyjnych dotyczących naliczenia opłat karnych za zajęcie pasa drogowego bez zgody zarządcy:

- a) W większości skontrolowanych postępowań w sprawie zajęcia bez zezwolenia pasa drogowego, pisma do stron nie zostały wysłane bezzwłocznie po ich podpisaniu, ale z kilku lub kilkunastodniowym opóźnieniem.
- b) Od decyzji nr 2/P/UD/KR/KG/15/ZIKiT z dnia 26.01.2015 r. nakładającej karę pieniężną w wysokości 6 829,10 zł za zajęcie pasa drogowego bez zgody zarządcy strona wniosła odwołanie, które wpłynęło do ZIKiT w dniu 19.02.2015 r. Kontrolowany z naruszeniem terminu wynikającego z art. 133 Kpa przesłał do SKO odwołanie wraz z aktami sprawy (za pismem nr 15615/2015 z dnia 09.03.2015 r.) dopiero w dniu 18.03.2015 r.
- c) Decyzje: nr 56/P/UD/KZ/KC/15/ZIKiT z dnia 28.04.2015 r., nr 23/G/UD/KZ/KC/15/ZIKiT z dnia 03.03.2015 r., nr 4/G/UD/KH/TW/15/ZIKiT z dnia 26.05.2015 r., nr 6/G/UD/KH/TW/15/ZIKiT z dnia

10.06.2015 r., nr 5/G/UD/KH/TW/15/ZIKiT z dnia 01.06.2015 r. zostały wydane z naruszeniem art. 35 § 3 Kpa. Ponadto Kontrolowany naruszył przepis art. 36 Kpa, tj. nie zawiadamiał stron o niemożności załatwienia sprawy w terminie określonym w art. 35 Kpa.

- d) W uzasadnieniu decyzji nr 134/G/UD/KZ/AZ/15/ZIKiT z dnia 31.07.2015 r. błędnie wskazano powierzchnię zajęcia pasa drogowego. Wysokość opłaty karnej naliczono w oparciu o prawidłowe dane.
- e) W postępowaniu zakończonym wydaniem decyzji nr 7/P/UD/KH/KG/15/ZIKiT stwierdzono, iż pismo, znak DRO.620.4.75.2015 z dnia 30.07.2015 r. informujące o możliwości zapoznania się z materiałem dowodowym przed wydaniem decyzji w terminie 7 dni od daty jego otrzymania zostało odebrane przez stronę w dniu 20.08.2015 r., zaś decyzja o opłacie karnej została wydana już z dniem 19.08.2015 r., bez uwzględnienia wyżej wymienionego 7-dniowego terminu.
- f) W decyzji nr 64/G/UD/KZ/BP/15/ZIKiT z dnia 25.05.2015 r. błędnie naliczono opłatę za zajęcie chodnika bez zgody zarządcy.
- g) W przypadku dwóch decyzji: nr 2/P/UD/KR/KG/15/ZIKiT z dnia 26.01.2015 r. oraz nr 22/G/UD/KZ/BD/15/ZIKiT z dnia 02.03.2015 r. od których strony wniosły odwołanie do SKO, organ odwoławczy podniósł zarzut niedostatecznego udokumentowania faktu zajęcia pasa drogowego bez zezwolenia, z uwagi na brak w aktach spraw dokumentacji kartograficznej, tj. graficznego przedstawienia usytuowania na mapie obiektu pozwalające stwierdzić jego kolizję z pasem drogowym. Przetawione do kontroli akta spraw nie zawierały dokumentacji kartograficznej w tym zakresie za wyjątkiem sprawy nr 6/G/UD/KH/TW/15/ZIKiT.
- h) W postępowaniach zakończonych wydaniem decyzji nr 3/P/UD/KR/KG/15/ZIKiT oraz 35/G/UD/KZ/AZ/15/ZIKiT Kontrolowany nie udokumentował w formie adnotacji podejmowanych czynności mających wpływ na tok postępowania, zgodnie z art. 72 § 1 Kpa. W aktach wyżej wymienionych spraw nie stwierdzono adnotacji zawierających ustalenia z rozmów telefonicznych ze stronami.

Zalecenia:

1. Podjąć działania mające na celu zmianę Zarządzenia nr 1348/2009 PMK z dnia 18.06.2009 r. w taki sposób, aby jasno określić wysokość obowiązującej stawki w przypadkach naliczania wynagrodzenia za bezumowne korzystanie z nieruchomości zajętych pod kontenery na używaną odzież.
2. Dołożyć należytej staranności w sprawach związanych z naliczaniem i pobieraniem wynagrodzenia za bezumowne korzystanie z nieruchomości zajętych pod kontenery na używaną odzież. W szczególności, w przypadku uzyskania niekompletnych informacji o fakcie zajęcia nieruchomości, podjąć próbę ich uzupełnienia poprzez odpowiednie wystąpienie do właściwego zarządcy terenu tak, aby możliwym było dokonanie naliczenia wynagrodzenia z tego tytułu.
3. Przekazywać do Wydziału Spraw Administracyjnych kompletne informacje dotyczące lokalizacji kontenerów na używaną odzież, zgodnie z wymogami pkt 3 załącznika nr 1 do Zarządzenia nr 886/2015 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 15.04.2015 r.
4. Pisma do stron postępowania administracyjnego wysyłać bezzwłocznie po ich podpisaniu.
5. Dotrzymywać terminu wskazanego w art. 133 Kpa w zakresie przekazywania wniesionych odwołań od decyzji administracyjnych do SKO.
6. Wydawać decyzje administracyjne z zachowaniem terminów wynikających z art. 35 § 3 Kpa.
7. Każdorazowo zawiadamiać strony o niemożności załatwienia sprawy w terminie określonym w art. 35 Kpa.
8. Dołożyć należytej staranności przy sporządzaniu decyzji administracyjnych, zwłaszcza w zakresie prawidłowości naliczenia opłaty za bezumowne zajęcie pasa drogowego.
9. Wydawać decyzje administracyjne z uwzględnieniem terminów na zapoznanie się strony z materiałem dowodowym.
10. Dostatecznie dokumentować fakt zajęcia pasa drogowego bez zezwolenia.
11. Dokumentować w formie adnotacji czynności mające wpływ na tok postępowania administracyjnego, zgodnie z art. 72 § 1 Kpa.

Osoby odpowiedzialne za realizację zaleceń pokontrolnych:

Zalecenia nr 1 – 2: Pan Tomasz Popiołek, Dyrektor Wydziału Spraw Administracyjnych UMK,

Zalecenie nr 3: Pan Marcin Korusiewicz, p.o. Dyrektora Zarządu Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie oraz Pan Piotr Kempf, Dyrektor Zarządu Zieleni Miejskiej w Krakowie,

Zalecenia nr 4 – 11: Pan Marcin Korusiewicz, p.o. Dyrektora Zarządu Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie.

Termin realizacji zaleceń pokontrolnych:

Zalecenia nr 1 - 11 – od zaraz.

Termin sporządzenia sprawozdania z realizacji zaleceń pokontrolnych:

Do dnia 08.04.2016 r.

Pouczenie:

Zgodnie z § 14 ust. 1 Regulaminu przeprowadzania kontroli organizacyjno-prawnej przez Biuro Kontroli Wewnętrznej UMK (zarządzenie Nr 135/2010 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 22 stycznia 2010 r.) jednostki, w stosunku do których sformułowane zostały zalecenia pokontrolne obowiązane są do sporządzenia sprawozdania z realizacji tych zaleceń w terminie określonym w pkt. V wystąpienia pokontrolnego według wzoru określonego w załączniku nr 3 do ww. Regulaminu i przekazanie go do Biura Kontroli Wewnętrznej.

PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

Jacek Majchrowski

Otrzymują:

1. Pan Tomasz Popiołek, Dyrektor Wydziału Spraw Administracyjnych UMK,
2. Pan Marcin Korusiewicz, p.o. Dyrektora Zarządu Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie,
3. Pan Piotr Kempf, Dyrektor Zarządu Zieleni Miejskiej w Krakowie,
4. aa.

Do wiadomości:

1. Pan Tadeusz Trzmiel, Zastępca Prezydenta Miasta Krakowa ds. Inwestycji i Infrastruktury,
2. Pani Elżbieta Koterba, Zastępca Prezydenta Miasta Krakowa ds. Rozwoju Miasta Krakowa,
3. Pan Paweł Stańczyk, Sekretarz Miasta Krakowa.