



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

BR-01.152.2.2016

Kraków, 29 SIE. 2016

KANCELARIA RADY MIASTA I DZIELNIC KRAKOWA SEKRETARIAT	
wpłynęło	30 SIE. 2016
dnia:	
Nr	1831
Podpis	

Pan
Bogusław Kośmider
Przewodniczący
Rady Miasta Krakowa

Vitele namo, Pan Przewodniczący!

W nawiązaniu do otrzymanej w dniu 3 sierpnia 2016 r. korespondencji Pana Przewodniczącego, dotyczącej petycji Pana (...)*) w sprawie funkcjonowania barek w rejonie Bulwaru Czerwieńskiego, uprzejmie informuję.

Ad 1.

Straż Miejska Miasta Krakowa w okresie od dnia 1 stycznia do dnia 10 sierpnia br. otrzymała 9 zgłoszeń dotyczących zakłócania spokoju i porządku publicznego oraz spoczynku nocnego przez odtwarzanie głośnej muzyki na barkach zacumowanych wzdłuż brzegu Wisły w rejonie centrum Krakowa. Zgłaszający prosili przede wszystkim o przeprowadzenie rozmów z osobami odpowiedzialnymi za odtwarzanie muzyki i zwrócenie im uwagi, tak aby muzyka została ściszona. Strażnicy, którzy przybyli na miejsce poinformowali osoby odpowiedzialne za odtwarzanie muzyki o treści zgłoszenia. Muzyka była ściszana, funkcjonariusze udzielili pouczeń. W trzech przypadkach funkcjonariusze stwierdzili, iż muzyka została wyłączona przed przybyciem patrolu, a lokale na barkach są pozamykane.

Cztery spośród wyżej wymienionych zgłoszeń dotyczyły głośnej muzyki odtwarzanej na barce „Aquarius”. Dwa zgłoszenia, o których wspomina Pan ..., wpłynęły w nocy z dnia 8 na 9 lipca o godzinie 00:44 oraz o godzinie 03:30. Podczas pierwszej interwencji przybyły na miejsce patrol z Komendy Miejskiej Policji w Krakowie poinformował, iż skoro osoba zgłaszająca interwencję nie chce być świadkiem w sprawie zakłócania spoczynku nocnego, to nie ma podstaw do podejmowania interwencji. Natomiast podczas drugiej interwencji osoba, która zgłosiła interwencję zdecydowała się być świadkiem w sprawie zakłócania spoczynku nocnego. Przesłuchanie tej osoby jako świadka, a jednocześnie osoby pokrzywdzonej, dało podstawę do wszczęcia czynności w sprawie o wykroczenie określone w art. 51 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń. Czynności w tej sprawie prowadzi Oddział IV Podgórze Straży Miejskiej Miasta Krakowa.

Samo odtwarzanie głośnej muzyki nie stanowi czynu zabronionego. Wykroczeniem, czyli czynem zabronionym, jest natomiast zakłócenie spoczynku nocnego lub też spokoju i porządku publicznego, będące np. efektem odtwarzania głośnej muzyki. Dlatego też podjęcie interwencji jest możliwe po otrzymaniu zgłoszenia od osoby pokrzywdzonej, której został zakłócony spoczynek nocny lub też doszło do zakłócenia spokoju i porządku publicznego. Strażnicy miejscy nie są uprawnieni do tego, aby interweniować w sytuacji zakłócania spoczynku nocnego, gdy skutek tego czynu występuje wyłącznie w miejscu prywatnym (np. w mieszkaniu pokrzywdzonego), a nie w miejscu publicznym. Znacznie szersze uprawnienia w tym zakresie posiada Policja. Straż Miejska Miasta Krakowa nie

posiada również uprawnień do tego, aby badać wpływ emitowanego dźwięku na środowisko, w tym również dokonywania pomiarów ewentualnego przekroczenia dopuszczalnych norm hałasu w pomieszczeniach mieszkalnych. Uprawnienia w tym zakresie posiada Państwowa Inspekcja Sanitarna.

Ad 2.

Działalność gastronomiczna na barce „Aquarius” przy Bulwarze Czerwieńskim jest prowadzona przez Krakowską Grupę Amnis Spółka z o.o., posiadającą zezwolenia na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych w pełnym asortymencie, ważne od dnia 7 kwietnia 2016 r. do dnia 6 kwietnia 2021 r. Zasady wydawania i cofania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zostały uregulowane w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 487 ze zm.). Obowiązujące przepisy prawa nie upoważniają do wprowadzenia „zakazu sprzedaży alkoholu na barce”, jak również w stosunku do innych punktów prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych na barkach usytuowanych pod Wawelem. Zgodnie z art. 18 ust. 6 ww. ustawy, warunkiem wydania zezwolenia jest złożenie wniosku z kompletem wymaganych dokumentów, tj.:

1. dokumentem potwierdzającym tytuł prawny wnioskodawcy do lokalu stanowiącego punkt sprzedaży napojów alkoholowych,
2. pisemną zgodą właściciela, użytkownika, zarządcy lub administratora budynku, jeżeli punkt sprzedaży będzie zlokalizowany w budynku mieszkalnym wielorodzinnym,
3. decyzją Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Krakowie o zatwierdzeniu zakładu (punktu sprzedaży).

Zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych nie jest decyzją uznaniową. Oznacza to, że w przypadku gdy przedsiębiorca przedstawi wszystkie wymagane prawem dokumenty, a wnioskowany punkt sprzedaży alkoholu spełnia wymogi określone w ustawie oraz aktach prawa miejscowego, to organ administracji jest zobowiązany wydać zezwolenie na sprzedaż alkoholu. Podstawą do odmowy wydania zezwolenia nie może być też protest mieszkańców. W myśl bowiem art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r., poz. 584 ze zm.), organ administracji publicznej nie może żądać ani uzależnić swojej decyzji w sprawie podjęcia, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej przez zainteresowaną osobę od spełnienia przez nią dodatkowych warunków, w szczególności przedłożenia dokumentów lub ujawnienia danych, nieprzewidzianych przepisami prawa.

Odrębną kwestią jest możliwość cofnięcia wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, zgodnie bowiem z art. 18 ust. 10 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, podstawą do cofnięcia zezwoleń na sprzedaż alkoholu jest między innymi:

1. nieprzestrzeganie określonych w ustawie zasad sprzedaży napojów alkoholowych, a w szczególności sprzedaży i podawania napojów alkoholowych osobom nieletnim, nietrzeźwym, na kredyt lub pod zastaw,
2. nieprzestrzeganie określonych w ustawie warunków sprzedaży napojów alkoholowych,
3. powtarzające się co najmniej dwukrotnie w okresie 6 miesięcy, w miejscu sprzedaży lub najbliższej okolicy, zakłócanie porządku publicznego w związku ze sprzedażą napojów alkoholowych przez dany punkt sprzedaży, gdy prowadzący ten punkt nie powiadamia organów powołanych do ochrony porządku publicznego.

Jedynie udokumentowane naruszenie powyższych przepisów, w związku ze sprzedażą napojów alkoholowych przez dany punkt, stanowi podstawę do cofnięcia zezwoleń.

Aktualnie zostało wszczęte postępowanie o cofnięcie zezwoleń na sprzedaż napojów

alkoholowych na barce „Aquarius” przy Bulwarze Czerwieńskim w Krakowie. Wydział Spraw Administracyjnych Urzędu Miasta Krakowa wystąpił do właściwych terenowo jednostek Policji i Straży Miejskiej z wnioskiem o wykaz i opis interwencji, podejmowanych w stosunku do przedmiotowego lokalu. Otrzymane materiały będą podstawą do dalszych działań Urzędu w tej sprawie.

Odnosząc się do apelu Pana (...)^{*} o wprowadzenie zakazu sprzedaży alkoholu „w okolicach Wawelu, szczególnie w bezpośredniej okolicy Bulwaru od godz. 22 do południa następnego dnia” informuję, iż zgodnie z art. 14 ust. 6 ustawy o wychowaniu w trzeźwości, „w innych niewymienionych miejscach, obiektach lub na określonych obszarach gminy, ze względu na ich charakter, rada gminy może wprowadzić czasowy lub stały zakaz sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych”.

Oto kilka przykładów orzecznictwa organów nadzoru, dotyczących tego przepisu:

- „Delegacja ustanowiona w art. 14 ust. 6 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi pozwala na wprowadzanie zakazu spożywania alkoholu w niektórych miejscach i obiektach ze względu na charakter miejsca lub obiektu, a nie na przykład powtarzające się tam zakłócanie porządku i spokoju” - rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Mazowieckiego z dnia 20 sierpnia 2009 r., Mazow.2009/144/4411,
- „Dodatkowe zakazy wprowadzone na podstawie ustawy z 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi mają służyć wyłącznie jako ochrona konkretnych miejsc przed zagrożeniem ze strony alkoholu, a nie jako sposób uwolnienia się przez gminę od obowiązku czynnego działania na rzecz zapewnienia porządku publicznego. Jako cel ww. ustawy nie został wskazany obowiązek zapewnienia bezpieczeństwa, ładu czy porządku publicznego” - rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Lubuskiego z dnia 2 lipca 2012 r. - Lubus.2012/1378,
- „Rada gminy może wprowadzić zakaz sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych (stały lub czasowy) jedynie w miejscach, obiektach lub na określonych obszarach gminy, jeżeli jest to uzasadnione ich charakterem, np. mają szczególne znaczenie religijne, kulturalne, oświatowe, społeczne, czy pełnią specyficzną rolę wychowawczą nie tylko w stosunku do dzieci i młodzieży” – rozstrzygnięcie Nadzorcze Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 29 lipca 2014 r., Warmi.2014/2690,
- „Rada gminy może wprowadzić zakaz sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych (stały lub czasowy) jedynie w miejscach, obiektach lub na określonych obszarach gminy, jeżeli jest to uzasadnione ich charakterem, np. mają szczególne znaczenie religijne, kulturalne, oświatowe, społeczne, czy pełnią specyficzną rolę wychowawczą” - rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego z dnia 27 kwietnia 2011 r., Dolno.2011/94/1505.

Czas pracy placówek usługowych, handlowych i gastronomicznych reguluje uchwała nr XCIV/626/93 Rady Miasta Krakowa z dnia 15 października 1993 r. w sprawie godzin otwierania i zamykania placówek handlu detalicznego, zakładów gastronomicznych i zakładów usługowych stanowiąca, iż godziny otwarcia placówek handlowych, lokali gastronomicznych i usługowych określa sam przedsiębiorca. Oznacza to, że Urząd Miasta Krakowa nie ma prawa do ograniczania godzin funkcjonowania sklepów ani lokali gastronomicznych.

W myśl utrwalonego orzecznictwa Naczelnego Sądu Administracyjnego, w obowiązującym stanie prawnym organy gminy nie mają prawa ograniczania godzin sprzedaży napojów alkoholowych. W tej sytuacji, we wszystkich zezwoleniach na sprzedaż

napojów alkoholowych wydawanych na terenie Gminy Miejskiej Kraków, zamieszczany jest zapis, iż sprzedaż napojów alkoholowych może odbywać się w godzinach otwarcia placówki. Możliwość ograniczania godzin sprzedaży alkoholu lub konkretnego profilu działalności gospodarczej wymaga wprowadzenia zmian na poziomie ustawowym. Prezydent Miasta Krakowa występował do właściwych ministerstw z pismami zawierającymi postulat dokonania zmian w przepisach regulujących zasady wydawania i cofania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, w szczególności w zakresie możliwości ograniczenia godzin sprzedaży alkoholu. Poselski projekt nowelizacji ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, upoważniający rady gmin do określania między innymi godzin sprzedaży alkoholu jest procedowany w parlamencie.

Ad 3.

Zgodnie z zapisami umowy o udostępnieniu urządzeń cumowniczych, armatorzy zobowiązani są do utrzymywania porządku i czystości w bezpośrednim sąsiedztwie cumowanej jednostki, zarówno na terenie bulwaru, jak i na wodzie. w przypadku naruszenia tego zobowiązania, Gmina Miejska Kraków może wypowiedzieć umowę ze skutkiem natychmiastowym. W okresie od 1 stycznia do 31 lipca br. funkcjonariusze Straży Miejskiej Miasta Krakowa, Oddział I Śródmieście, na skutek podjętych działań w rejonie Bulwaru Czerwieńskiego interweniowali łącznie wobec 173 osób, które spożywały napoje alkoholowe w miejscach zabronionych, zakłócały spokój i porządek publiczny, zanieczyszczały miejsca publiczne, bądź używały słów nieprzyzwoitych. Wobec sprawców wykroczeń zastosowano środki przewidziane w przepisach prawa. Mając na względzie zapewnienie ładu, spokoju i porządku publicznego, szczególnie w okresie letnim, ze względu m.in. na wzmożony ruch turystyczny, działania Straży Miejskiej Miasta Krakowa, w rejonie bulwarów wiślanych, będą nadal kontynuowane.

PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

Jacek Majchrowski

Otrzymują:

1. Adresat (...)*
- 2.
3. Wydział Spraw Administracyjnych
4. Straż Miejska Miasta Krakowa
5. Zarząd Infrastruktury Sportowej w Krakowie
6. Wydział Kształtowania Środowiska
7. aa