

**Uchwała**  
**Nr S.O.I/429-1/59/17**  
**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Krakowie**  
**z dnia 11 grudnia 2017 r.**

**w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Krakowa na lata 2018 – 2052.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017, poz. 2077), Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący:           Barbara Fabin  
Członkowie:               Piotr Józefczyk  
                                  Miroslaw Legutko

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

**postanowił**

**pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Krakowa na lata 2018-2052, z uwagami jak w pkt I, II, V i VII uzasadnienia.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 15 listopada 2017 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął, w formie dokumentu elektronicznego, opracowany przez Prezydenta projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Krakowa na lata 2018-2052.

Normatywny wzorzec dla oceny przedłożonego dokumentu stanowiły w szczególności przepisy zawarte w dziale V, rozdziale 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017, poz. 2077) oraz przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r., poz. 92).

W wyniku analizy przedłożonego dokumentu, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

I.

Okres prognozowania finansowego przedstawiony w ww. dokumencie obejmuje lata 2018-2052, przy czym:

- podstawowy okres wieloletniej prognozy finansowej obejmuje 4 lata, tj. lata 2018-2021 stosownie do przepisu art. 227 ust.1 ustawy o finansach publicznych,
- ze względu na zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania dłużne prognozą kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, objęte są lata 2018- 2041, co jest zgodne z przepisem art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skoro całkowita spłata długu ma nastąpić w roku 2041 to horyzont czasowy Wieloletniej Prognozy Finansowej winien obejmować – stosownie do przepisu art. 227 ust.2 ustawy o finansach publicznych – lata 2018-2041 i nie ma potrzeby jego wydłużania do roku 2052.

## II.

Odnosząc się do kompletności danych zawartych w projekcie WPF Skład Orzekający dokonał niezbędnych porównań przedłożonego projektu z obowiązującym wzorcem. Stosownie do przepisu § 2 przywołanego wyżej rozporządzenia wieloletnią prognozę finansową sporządza się wg wzoru stanowiącego załącznik nr 1. We wzorze tym znakiem „x” oznaczono te pozycje WPF, w których zamieszczenie danych prognostycznych jest obowiązkowe.

Skład Orzekający stwierdził, iż – co do zasady – wymagane dane są kompletne, z tym jednak, że nie została wypełniona pozycja 14.4 „Wynik operacji niekasowych wpływających na kwotę długu (m.in. umorzenia, różnice kursowe)”.

W strukturze długu Miasta Kraków mieści się kredyt w obcej walucie oraz pożyczki umarzalne. W tym stanie faktycznym istnieje obowiązek wykazania danych we wspomnianej pozycji 14.4 WPF. Dołączone do projektu WPF objaśnienia zawierają jedynie komentarz dotyczący pozostałych danych uzupełniających o dług i jego spłacie. Brak wymaganych danych dotyczących różnic kursowych i umorzeń uniemożliwiają rzetelną weryfikację prawidłowości kwoty długu wykazywanego w WPF.

## III.

W każdym roku prognozy relacja określona przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych zostaje spełniona, albowiem prognozowane wydatki bieżące nie są wyższe od prognozowanych dochodów bieżących.

## IV.

Stosownie do przepisu art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Jak podkreśla się w literaturze zgodność wartości oznacza tożsamość kwot przychodów i rozchodów, długu j.s.t. oraz wyniku budżetu zaplanowanych na dany rok budżetowy w WPF z wartościami ujętymi w uchwale budżetowej j.s.t.

Ujęta w projekcie WPF na rok 2018 kwota planowanego deficytu i przychodów jest zgodna z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2018. W zakresie

przychodów z projektem uchwały budżetowej korespondują dane zawarte 4.3.1 „Kredyty, pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym na pokrycie deficytu budżetu.

#### V.

W każdym roku objętym prognozą relacje z art. 243 ustawy o finansach publicznych zostają zachowane. Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że według prognozy w roku 2019 różnica pomiędzy wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (6,90 %) a dopuszczalnym wskaźnikiem ich spłaty (6,92%) wynosi zaledwie 0,02 %.

#### VI.

W załączniku Nr 2 do uchwały w sprawie WPF zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane i limity, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

#### VII.

W załączniku Nr 3 do projektu uchwały przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, stosownie do przepisu art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych. W objaśnieniach do projektu WPF nie określono natomiast, w sposób jednoznaczny, w jakich konkretnie latach planuje się spłatę długu przewidywanego do zaciągnięcia w latach 2018 - 2022, 2024, 2026 i 2032. Wskazano jedynie, iż dla nowo zaciąganego długu prognozuje się 5-letnie okresy karencji w ich spłacie, nie odnosząc się wyraźnie do skutków tak prognozowanej spłaty nowego długu (koszty obsługi).

W ocenie Składu Orzekającego zawarcie tego rodzaju informacji sprzyjać będzie zasadzie jawności i przejrzystości finansów publicznych i ocenie realistyczności WPF.

#### VIII.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na podstawie kryterium legalności tj. zgodności z prawem. Ocena realistyczności prognozowanych parametrów budżetowych, zwłaszcza tych, które uwzględniane są przy wyliczaniu indywidualnego wskaźnika zadłużenia (prognozowane dochody bieżące, wydatki bieżące, dochody ze sprzedaży majątku) pozostaje w gestii Rady Miasta, przy czym ocena realistyczności planowanych wielkości rozchodów z tytułu spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu obligacji, kosztów obsługi długu oraz kwoty poręczeń jest możliwa w oparciu o aktualne i przewidywane harmonogramy spłat, umowy poręczeń itp.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający przedłożony projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Krakowa na lata 2018 - 2052 zaopiniował jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

## **POUCZENIE**

1. Zgodnie z art.20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 26 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia winna być opublikowana w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania , na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2016, poz.1764).