



PRZEWODNICZĄCY RADY MIASTA KRAKOWA

BR-01.152.9.2018

Kraków, 13 KWI 2018

Szanowny Pan
Profesor Jacek Majchrowski

Prezydent Miasta Krakowa

Uprzejmie informuję, iż w dniu 6 kwietnia 2018 r. wpłynęła do Rady Miasta Krakowa, od
, petycja w sprawie:

1. przyjęcia uchwały zobowiązującej wszystkie jednostki organizacyjne podlegające Urzędowi Miasta Krakowa do stosowania w postępowaniach zamówienia publicznego klauzuli opisanej w art. 29 ust. 3a ustawy – Prawo zamówień publicznych (z dn. 29 stycznia 2004 z późniejszymi zmianami, Dz. U. 2017, poz. 1579), wszędzie tam gdzie charakterystyka pracy koniecznej do wykonania zamówienia spełnia definicję stosunku pracy przewidzianą w art. 22 Kodeksu Pracy (z dnia 26 czerwca 1974 r. w tekście jednolitym z dnia 8 września 2016 r., Dz. U. 2016, poz. 1666).

2. przyjęcia uchwały zobowiązującej wszystkie jednostki organizacyjne podlegające Urzędowi Miasta Krakowa do przeprowadzenia audytu zawartych umów z podmiotami trzecimi pod kątem charakterystyki pracy zleconej do wykonania oraz tego, czy spełnia ona definicję stosunku pracy przewidzianą w art. 22 Kodeksu Pracy (z dnia 26 czerwca 1974 r. w tekście jednolitym z dnia 8 września 2016 r., Dz. U. 2016, poz. 1666), a następnie publikacji wyników audytu w Biuletynie Informacji Publicznej.

Analiza otrzymanego pisma (petycji), w tym w szczególności przedmiot petycji, dokonana w oparciu o przepis art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 1123 z późn. zm.), pozwala stwierdzić, iż nie mieści się on w zakresie zadań i kompetencji Rady Miasta Krakowa będącej (obok Prezydenta Miasta Krakowa) jej adresatem.

Mając na względzie powyższe oraz realizując uregulowania wynikające z treści przepisu art. 6 ust. 1 cytowanej ustawy, przekazuję w załączeniu treść otrzymanej petycji z uprzejmą prośbą o nadanie sprawie stosownego biegu.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA KRAKOWA

Bogusław Kośmider

Otrzymują:
Adresat,

Aa

URZĄD MIASTA KRAKOWA
KANCLARIA MAGISTRATU
Plac Wszystkich Świętych 3-4

Data 13 KWI. 2018 (9)

Kraków, dn. 6.12.2018 roku

BR01/B
wpłynęło
dnia: 06.12.2018
Nr
Podpis
6

Adres korespondencyjny:

Przewodniczący Rady Miasta Krakowa
Sz. P. Bogusław Kośmider
Pl. Wszystkich Świętych 3-4
31-004 Kraków

URZĄD MIASTA KRAKOWA
KANCELARIA MAGISTRATU
Plac Wszystkich Świętych 3/4
Data 06 KWI. 2018 (5)
Nr 11826601 zał. C

PETYCJA

do Rady Miasta Krakowa

działając na podstawie art. 2 ust. 1 i ust. 2 pkt. 1 ustawy o petycjach z dn. 11 lipca 2014 (Dz. U. z 2014, poz. 1195) wnosi do Prezydenta Miasta Krakowa oraz do Rady Miasta Krakowa petycję w sprawie:

1. przyjęcia uchwały zobowiązującej wszystkie jednostki organizacyjne podlegające Urzędowi Miasta Krakowa do stosowania w postępowaniach zamówienia publicznego klauzuli opisanej w art. 29, ust. 3a ustawy - Prawa zamówień publicznych (z dn. 29 stycznia 2004 z późniejszymi zmianami, Dz. U. 2017, poz. 1579), wszędzie tam gdzie charakterystyka pracy koniecznej do wykonania zamówienia spełnia definicję stosunku pracy przewidzianą w art. 22 Kodeksu Pracy (z dnia 26 czerwca 1974 r. w tekście jednolitym z dnia 8 września 2016 r., Dz.U. 2016 poz. 1666).
2. przyjęcia uchwały zobowiązującej wszystkie jednostki organizacyjne podlegające Urzędowi Miasta Krakowa do przeprowadzenia audytu zawartych umów z podmiotami trzecimi pod kątem charakterystyki pracy zleconej do wykonania oraz tego, czy spełnia ona definicję stosunku pracy przewidzianą w art. 22 Kodeksu Pracy (z dnia 26 czerwca 1974 r. w tekście jednolitym z dnia 8 września 2016 r., Dz.U. 2016 poz. 1666), a następnie publikacji wyników audytu w Biuletynie Informacji Publicznej.

UZASADNIENIE:

Stosunek pracy jest definiowany przez Kodeks Pracy bardzo klarownie:

Art. 22. §1. Przez nawiązanie stosunku pracy pracownik zobowiązuje się do wykonywania pracy określonego rodzaju na rzecz pracodawcy i pod jego kierownictwem oraz w miejscu i czasie wyznaczonym przez pracodawcę, a pracodawca – do zatrudniania pracownika za wynagrodzeniem.

[...] §11. *Zatrudnienie w warunkach określonych w §1 jest zatrudnieniem na podstawie stosunku pracy, bez względu na nazwę zawartej przez strony umowy.*

§12. *Nie jest dopuszczalne zastąpienie umowy o pracę umową cywilnoprawną przy zachowaniu warunków wykonywania pracy, określonych w §1 (Kodeks pracy z dnia 26 czerwca 1974 r. w tekście jednolitym z dnia 8 września 2016 r., Dz.U. 2016 poz. 1666).*

Tymczasem można żywić uzasadnione podejrzenia, że w licznych jednostkach miejskich dochodzi do procederu zastępowania umowy o pracę umową cywilnoprawną przy spełnianiu ustawowej definicji stosunku pracy. Taki proceder jest szczególnie często stosowany przez wykonawców zadań zleconych przez jednostki miejskie na podstawie umów.

Jak dowodzi dr Rafał Bakalarczyk, ekspert Instytutu Polityki Społecznej, w obecnym funkcjonowaniu umów cywilnoprawnych na polskim rynku pracy zagrożenia przeważają nad korzyściami. *Do zagrożeń należą m. in. pozbawienie dużej liczby pracowników prawa do urlopu wypoczynkowego oraz macierzyńskiego, zabezpieczeń w ramach funduszu socjalnego, możliwości zaciągnięcia kredytu czy długofalowego planowania, zaś w przypadku pracowników wykonujących zadania w ramach umowy o dzieło - także brak ubezpieczenia społecznego i zdrowotnego. Zagrożenia te oddziałują tak na jakość życia osoby pracującej na śmieciowej umowie cywilno-prawnej, jak i na całe społeczeństwo, m. in. przez zachwianie systemu ubezpieczeń społecznych, naruszenie piramidy demograficznej wskutek odkładania decyzji o założeniu rodziny czy też wzrost kosztów opieki zdrowotnej, dodatkowo obciążonej schorzeniami osób poddanych chronicznemu stresowi¹.*

18.11.2015 Prezydent Miasta Krakowa udzielił odpowiedzi na interpelację Bogusława Kośmidra, przewodniczącego Rady Miasta Krakowa. Stwierdził w niej, że "od co najmniej półtora roku każde z zamówień realizowanych w Urzędzie Miasta Krakowa jest weryfikowane pod kątem możliwości zastosowania klauzul społecznych". Jednak nawet w zamówieniach wymienionych w odpowiedzi zamówienie OR-10.271.134.2014 (*Wykonywanie usług polegających na sprzątaniu i utrzymaniu w ciągłej czystości pomieszczeń w budynkach i lokalach UMK*), OR-10.271.132.2015 (*Wykonywanie usługi polegającej na sprzątaniu i utrzymaniu w ciągłej czystości pomieszczeń POM UMK w CH Bonarka*), OR-10.271.98.2015, OR-10.271.140.2015 (*Świadczenie usług polegających na dozorowaniu budynków i lokali UMK oraz sprzątaniu terenów zewnętrznych wraz z koszeniem trawy wokół dozorowanych budynków i lokali*) zastosowało tylko klauzulę premiującą wykonawców stosujących umowę o pracę (par. 10 - min. 50%), a nie wymóg jakiej formy zatrudnienia². *Taka forma ochrony jakości zatrudnienia jest zdecydowanie niewystarczająca.*

¹ R. Bakalarczyk, *Śmieciowe życie na śmieciowej umowie. Społeczne konsekwencje umów cywilnoprawnych*, "Nowy Obywatel", <https://nowyobywatel.pl/2015/02/02/smeciowe-zycie-na-smeciowej-umowie-spoleczne-konsekwencje-umow-cywilnoprawnych/>

² Zob. Odpowiedź Prezydenta Miasta Krakowa na interpelację Przewodniczącego RMK z dn. 18.11.2015,

http://dt.bip.krakow.pl/interpelacje/Odp_XXIX_Bogus%C5%B2aw_Ko%C5%9Bmider_2015-11-04_PD
E. Podobnie za zdecydowanie niewystarczające należy uznać znane składającym petycje niewiążące zalecenie zastępcy Prezydenta Miasta, Andrzeja Kuliga, ws. klauzul społecznych w jednostkach miejskich:
http://portaledukacyjny.krakow.pl/portaledukacyjnearchiwum/en/strona-glowna/-/asset_publisher/-/p30gdyLBOiI/content/klauzul-spolecznych-w-ramach-zamowien-publicznych-organizowanych-przez-jednostki-organizacyjne-gminy-miejskiej-krakow-hi

Zgodnie z pismem OR-00.0000.330.2015, będącym odpowiedzią na interpelację jednego z radnych miejskich, w roku 2014 w jednostkach miejskich zawarto 21 033 umowy cywilnoprawne³. Można wnosić, że duża część osób zatrudnianych na podstawie tego typu umów pozostawała w stosunku pracy. W takim wypadku nie tylko problemem jest negatywny wpływ niepewności zatrudnienia na jakość życia, ale także niezgodność z prawem *stosowania umów cywilnoprawnych jako zamiennika umowy o pracę*. Należy zatem niezwłocznie przeprowadzić audyt umów z podmiotami trzecimi świadczącymi usługi na rzecz UMK i jego jednostek.

Remedium na problemy związane z jakością zatrudnienia w jednostkach samorządu terytorialnego oraz w podmiotach wykonujących zadania zlecone jest klauzula społeczna. Przez klauzulę społeczną w umowach zawieranych przez JST z podmiotami trzecimi rozumiemy tu określenie na etapie zgłaszania zamówienia warunków zamówienia pod postacią *właściwych społecznych klauzul zatrudnieniowych*⁴ (art. 29, ust. 3a ustawy - Prawa zamówień publicznych z dn. 29 stycznia 2004 z późniejszymi zmianami, Dz. U. 2017, poz. 1579).

Mając na uwadze dobro wszystkich pracujących krakowianek i krakowian uważamy, że powinno być normą prawną uwzględnienie zatrudnieniowej klauzuli społecznej przy sporządzaniu wszelkiego rodzaju zamówień publicznych przez wszystkie jednostki miejskie.

W imieniu

Odrzucają:

Prezydent Miasta Krakowa – prof. Jacek Majchrowski
Przewodniczący Rady Miasta – Bogusław Koźmider

³ Zob. Odpowiedź Prezydenta Miasta Krakowa na interpelację Przewodniczącego RMK z dn. 1.04.2015, http://dt.bip.krakow.pl/interpelacje/Odp_X_Micha%C5%82_Drewnicki_2015-04-01_3.PDF

⁴ R. Bakalarczyk, *Społeczna odpowiedzialność instytucji udzielających zamówień publicznych w aktach prawa krajowego i europejskiego*, s. 29-35, http://assalle.org.pl/wp2/wp-content/uploads/2015/10/Spoleczna_odpowiedzialnosc_instytucji.pdf