



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

WK-01.152.212.2019

Kraków,

1.9 WKŁ 2019

Pan
Krzysztof Kwarciak
Radny Dzielnicy VII Zwierzyniec
ul. Prusa 18
30-117 Kraków

Dotyczy: PETYCJI Z DNIA 5 SIERPNIA 2019 R.

Odpowiadając na petycję z dnia 5 sierpnia 2019 r., zawierającą postulat podjęcia działań, które w sposób skuteczny przyczyniają się do lepszego gospodarowania zasobami wodnymi na obszarze Gminy Miejskiej Kraków, uprzejmie informuję.

Dostrzegając istotę problemu, który zasygnalizował Pan w petycji, 17 lipca 2019 r. Rada Miasta Krakowa podjęła uchwałę nr XXII/459/19 w sprawie utworzenia i zatwierdzenia statutu jednostki budżetowej o nazwie „Klimat-Energia-Gospodarka Wodna”, która rozpocznie działalność z dniem 1 stycznia 2020 r. Do zakresu działań ww. podmiotu należeć będą wszelkie sprawy związane z prowadzeniem polityki wodnej w Gminie Miejskiej Kraków, w tym opracowanie strategii oraz bieżące wdrażanie zrównoważonej gospodarki zasobami wodnymi w przestrzeni miejskiej.

W nawiązaniu do zawartych w petycji postulatów, dotyczących retencji wód opadowych, należy wskazać, że Gmina Miejska Kraków w dniu 1 lipca 2015 r. zawarła Porozumienie z Ministerstwem Środowiska, deklarując udział w projekcie realizowanym w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko pn. „Opracowanie planów adaptacji do zmian klimatu dla miast powyżej 100 tys. mieszkańców”. W ramach projektu sporządzono dokument pt. „Plan Adaptacji Miasta Krakowa do zmian klimatu do roku 2030”. Dla ww. planu przeprowadzono strategiczną ocenę oddziaływania na środowisko wraz z konsultacjami społecznymi. W dokumencie zawarto szereg zadań sprzyjających adaptacji Miasta do zmian klimatycznych, w tym m.in. związanych z retencją wód opadowych. Wśród powyższych zadań, znajdują się między innymi:

1. Działania polegające na budowie kompleksowego systemu zarządzania wodami opadowymi Miasta, w szczególności obejmującego inwentaryzację istniejącej sieci, budowę modelu hydraulicznego, a na jego podstawie modernizację istniejących i budowę nowych podsystemów na obszarze Miasta. W ramach ich realizacji w miarę możliwości stosowane będą nowoczesne techniki obejmujące „błękitno-zieloną infrastrukturę”, rozsączanie, retencjonowanie i ponowne wykorzystanie wód opadowych itp.,
2. Działania polegające na stosowaniu tam gdzie jest to możliwe nawierzchni przepuszczalnych, pozwalających na utrzymanie odpowiedniego poziomu wody w gruncie.
3. Budowa i rozwój parków jako systemu „błękitno-zielonej infrastruktury”. Przykładowymi rozwiązaniami mogą być parki kieszonkowe, zielone podwórka, zielone ściany i dachy oraz ogrody deszczowe. Poprzez „zielono-błękitną infrastrukturę” należy też rozumieć większe obszary rekreacyjne, parki, wodne place zabaw itp.,
4. Działanie polegające na zagwarantowaniu zasobów dla „błękitno-zielonej infrastruktury” (gromadzenie wód deszczowych) oraz rozwoju „błękitnej infrastruktury”, jako samodzielnych obiektów, a także w formie małej i mikroretencji oraz opóźniania odpływu (np. odpowiednie rozwiązania techniczne w ciągach komunikacyjnych). Woda deszczowa zgromadzona w zbiornikach retencyjnych lub przekazana do głębszych warstw gleby w procesie infiltracji nawadnia miejską roślinność, co obniża koszty utrzymania miejskiej roślinności ponoszone przez Miasto,
5. Realizacja „Powiatowego programu zwiększania lesistości miasta Krakowa na lata 2018-2040”. Obszary leśne przyczyniają się do gromadzenia wilgotności w powietrzu i glebie, zwiększają obieg wody w przyrodzie. Zatrzymanie dużych ilości wód opadowych (opóźnienie odpływu) na terenach leśnych przeciwdziała występowaniu nagłym/miejskim powodziom w wyniku deszczy nawalnych.

Z treścią ww. planu można zapoznać się w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Krakowa na stronie https://www.bip.krakow.pl/?dok_id=114317.

Należy również zaznaczyć, że w dniu 7 listopada 2018 r. Rada Miasta Krakowa podjęła uchwałę nr CXV/3043/18 w sprawie realizacji Planu Ograniczenia Skutków Powodzi oraz Odwodnienia Miasta Krakowa. Powyższy akt prawa miejscowego wyznacza cele i działania Gminy Miejskiej Kraków w zakresie ochrony przed powodzią i odwodnienia Miasta. Obowiązek opracowania i przyjęcia ww. planu nakładały przepisy ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2018 r. poz. 2268 z późn. zm.) regulującej zagadnienia związane z gospodarką wodną, takie jak:

1. Zmiana sposobu finansowania gospodarki wodnej, w tym wdrożenie zasady zwrotu kosztów za usługi wodne,
2. Zrównoważone gospodarowanie zasobami wodnymi, w szczególności wyłączenie wód opadowych z definicji ścieków i traktowanie ich jako zasób,
3. Konieczność adaptacji do zmian klimatu, ograniczania skutków ekstremalnych opadów i ograniczania skutków suszy.

Odnosząc się do postulatu, dotyczącego montażu zbiorników na deszczówkę w każdym gminnym obiekcie, należy zauważyć, że przed ewentualnym podjęciem decyzji o realizacji takich instalacji, konieczne jest przeprowadzenie badań nad technicznymi aspektami tego typu rozwiązań. Wynika to z faktu, iż ww. zbiorniki muszą spełniać określone parametry techniczne, odpowiednie do charakteru zabudowy.

W odniesieniu do postulatu wprowadzenia obowiązku montowania instalacji służących magazynowaniu deszczówki w nowych budynkach wielorodzinnych oraz obciążenia opłatami właścicieli nowych budynków, w których nie dokonano montażu ww. zbiorników, wskazać

należy, iż Prezydent Miasta Krakowa jako organ administracji publicznej działa w oparciu i zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w świetle których planowane inwestycje muszą być zgodne z obowiązującym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego. W przypadku braku planu zagospodarowania przestrzennego, inwestor powinien uzyskać decyzję lokalizacyjną (np. decyzję o warunkach zabudowy) przed złożeniem wniosku o pozwolenie na budowę. Organ prowadząc postępowanie w sprawie wydania decyzji o ustaleniu warunków zabudowy i zagospodarowania terenu oraz o pozwoleniu na budowę dla konkretnego zamierzenia inwestycyjnego jest związany wnioskiem inwestora, który rozpatruje w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1945 z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2019 r. poz. 1186).

Jednocześnie należy zaznaczyć, że organ właściwy do wydania pozwolenia na budowę, nie może ingerować w sytuacji, gdy inwestycja nie jest sprzeczna z przepisami prawa wynikającymi z przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1945 z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2019 r. poz. 1186), a także nakładać na inwestora dodatkowych obostrzeń, nie mających oparcia w przepisach obowiązującego prawa.

W tym miejscu należy zwrócić uwagę, że każda decyzja ustalająca warunki zabudowy określa również warunki dotyczące odprowadzenia wód opadowych. Przy ustalaniu warunków zabudowy zwracana jest uwaga m.in. na następujące kwestie:

1. Zagospodarowanie wód opadowych na terenie przeznaczonym pod przyszłą inwestycję nie może naruszać stanu wody na gruncie ze szkodą dla gruntów sąsiednich oraz powinno zapewnić ochronę wód zgodnie z art. 50 oraz art. 234 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2018 r. poz. 2268 z późn. zm.),
2. Zagospodarowanie wód opadowych na terenie przeznaczonym pod przyszłą inwestycję powinno być zgodne z celami Ramowej Dyrektywy Wodnej poprzez zastosowanie rozwiązań ułatwiających przesiąkanie wody deszczowej do gruntu (powierzchnie przepuszczalne, parkingi zielone), spowolnienie odpływu oraz wzrost retencji (np. tworzenie w sieci kanalizacyjnej pojemności retencyjnej, wykonywanie niecek i zagłębień do gromadzenia wód opadowych, zbiorników na wody opadowe),
3. Wody opadowe powinny być odprowadzane do kanalizacji, rowu lub ciekłu z uwzględnieniem w granicach działki retencji oraz rozwiązań spowalniających odpływ do odbiornika do ilości, jaka powstaje na terenie przed zagospodarowaniem (przy współczynniku spływu 0,1) oraz zwiększających retencje.

Ponadto, odnosząc się do pozostałych propozycji sformułowanych w treści petycji, informuję, że od 2014 r. realizowany jest „Krakowski program małej retencji wód opadowych”, przyjęty uchwałą Nr LXXX/1223/13 Rady Miasta Krakowa z dnia 28 sierpnia 2013 r. (z późn. zm.), określający zasady udzielania dotacji celowej na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska, obejmujących wykonanie systemów deszczowych do gromadzenia i wykorzystania wód deszczowych. Powyższy Program ma na celu ochronę zasobów wodnych, poprzez retencję i wykorzystywanie wody deszczowej w miejscu jej powstawania, a także ograniczenie odpływu wód deszczowych do odbiornika. Beneficjentami programu są m.in. osoby fizyczne, wspólnoty mieszkaniowe, osoby prawne i przedsiębiorcy. Szczegółowe informacje w tym zakresie dostępne są Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Krakowa na stronie https://www.bip.krakow.pl/?dok_id=106464.

W tym miejscu wskazać należy, że w latach 2014 – 2018 na realizację ww. zadania przeznaczono kwotę w wysokości 2.390.000 zł, a wysokość udzielonych dotacji na realizację zadań objętych ww. Programem wg rozliczonych wniosków wyniosła 1.824.018,51 zł. W ramach powyższego Programu, wykonanych zostało 384 instalacji do gromadzenia i wykorzystania wód deszczowych. W 2019 r. na realizację zadania przeznaczono kwotę

500.000 zł. Należy dodać, że zgodnie z aktualną „Wieloletnią Prognozą Finansową Miasta Krakowa” powyższe zadanie jest przewidziane do realizacji do 2022 r.

Dodatkowo należy wspomnieć, że na podstawie art. 269 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2018 r. poz. 2268 z późn. zm.), pobierana jest opłata za utratę naturalnej retencji terenowej. Przedmiotowa opłata naliczana jest dla nieruchomości, na których nastąpiło wyłączenie więcej niż 70 % powierzchni nieruchomości z powierzchni biologicznie czynnej. Wysokość stawki jednostkowej za każdy 1m² powierzchni uszczelnionej zależy od posiadania przez właściciela nieruchomości urządzenia do retencjonowania wody opadowej. Wpływy z tytułu zmniejszenia naturalnej retencji terenowej stanowią w 90% przychód Wód Polskich, a w 10% dochód budżetu właściwej gminy.

Zapewniam, że Urząd Miasta Krakowa, dostrzegając wagę problemu zasygnalizowanego w petycji, podejmuje działania na rzecz efektywniejszego oraz bardziej ekologicznego gospodarowania zasobami wodnymi na terenie Gminy Miejskiej Kraków, w takim zakresie, w jakim jest to możliwe. Wyrażam nadzieję, że powyższe wyjaśnienia zostaną przez Pana przyjęte.

Z poważaniem,


z up. PREZYDENTA MIASTA
Jerzy Muzyk
Zastępca Prezydenta Miasta Krakowa

Otrzymują:

1. Adresat,
2. Aa.

Do wiadomości:

1. Wydział Kształtowania Środowiska UMK,
2. Wydział Architektury i Urbanistyki UMK,
3. Wydział Planowania Przestrzennego UMK,
4. Wydział Podatków i Opłat UMK,
5. Wydział Gospodarki Komunalnej,
6. Zarządu Dróg Miasta Krakowa.