



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

WK-01.152.234.2019

Kraków,

2 września 2019

Pani
Renata Kucharska
ul. Armii „Kraków” 22/45
30-433 Kraków

Renata Kucharska
Dotyczy: PETYCJI Z DNIA 2 WRZEŚNIA 2019 R.

Odpowiadając na petycję z dnia 2 września 2019 r. (data wpływu do Urzędu Miasta Krakowa – 3 września 2019 r.), zawierającą postulat wprowadzenia zakazu sprzedaży detalicznej napojów alkoholowych o zawartości alkoholu powyżej 20% na obszarze Gminy Miejskiej Kraków, uprzejmie informuję.

Na wstępie należy zaznaczyć, że w przepisach ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r., poz. 2137, z późn. zm.) wskazane zostały następujące kategorie napojów alkoholowych:

- a) do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwo,
- b) powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- c) powyżej 18% zawartości alkoholu.

Należy podkreślić, że w świetle obowiązujących uregulowań, organy Gminy (w tym m.in. Prezydent Miasta Krakowa) nie posiadają uprawnień do wprowadzenia na terytorium Gminy stałego zakazu sprzedaży detalicznej określonej kategorii napojów alkoholowych, o co postuluje Pani w treści petycji, gdyż zgodnie z art. 12 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r., poz. 2137, z późn. zm.), Rada Miasta Krakowa może jedynie określać w drodze uchwały maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż wymienionych w ustawie rodzajów napojów alkoholowych. Przy czym podkreślenia wymaga, że liczba tych zezwoleń dla określonej kategorii napojów alkoholowych nie może zostać ustalona na poziomie „zero”, gdyż takie działanie naruszałoby zasadę swobody działalności gospodarczej, wynikającą z art. 22 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) stanowiącego, że ograniczenie wolności działalności gospodarczej jest dopuszczalne tylko w drodze ustawy i tylko ze względu na ważny interes publiczny.

Ww. zasada wolności gospodarczej ma wymiar uniwersalny, tzn. dotyczy wszystkich podmiotów gospodarczych funkcjonujących w Polsce. Nie ma ona wprowadzić charakteru

bezwzględne, jednakże, w myśl art. 31 ust. 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, powyższe ograniczenia mogą być ustanawiane tylko w ustawie i tylko wtedy, gdy są konieczne w demokratycznym państwie dla jego bezpieczeństwa lub porządku publicznego, bądź dla ochrony środowiska, zdrowia i moralności publicznej, albo wolności i praw innych osób.

Z kolei w myśl art. 18 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r., poz. 2137, z późn. zm.), Prezydent Miasta Krakowa dysponuje uprawnieniami do wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przedsiębiorcom po uzyskaniu pozytywnej opinii gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych.

Szanując Pani prawo do formułowania własnych ocen, nie można jednoznacznie stwierdzić, czy ustalenie dla obszaru Gminy Miejskiej Kraków „zerowej” ilości zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości alkoholu powyżej 18% przyczyniłoby się do poprawy stanu porządku publicznego i ochrony zdrowia. Z pewnością jednak takie działanie narażałoby Gminę Miejską Kraków na zarzut ograniczania swobody działalności gospodarczej, gdyż uniemożliwiłoby prowadzenie na obszarze Gminy Miejskiej Kraków działalności polegającej na detalicznej sprzedaży niektórych rodzajów napojów alkoholowych i pozbawiłoby przedsiębiorców prowadzących do tej pory sprzedaż takich alkoholi możliwości kontynuowania działalności. Tak daleko idące ograniczenie swobody działalności gospodarczej należy uznać za niedopuszczalne w świetle przytoczonych powyżej przepisów, m.in. Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Podkreślenia również wymaga, że w celu realizowania skutecznej profilaktyki uzależnień od alkoholu, należy prowadzić przede wszystkim działania zorientowane na edukację zdrowotną wśród mieszkańców – wprowadzenie postulowanego przez Panią zakazu nie zagwarantuje bowiem zmniejszenia spożycia alkoholu oraz zwiększenia świadomości mieszkańców w zakresie szkodliwości jego spożycia. Ponadto, wprowadzenie powyższego zakazu mogłoby doprowadzić do rozwoju innych niekorzystnych zjawisk, takich jak np. niezarejestrowane transakcje sprzedaży alkoholu.

Jednocześnie informuję, iż dostrzegając istotę problemu, który zasygnalizowała Pani w petycji, w dniu 18 czerwca 2019 r. w Urzędzie Miasta Krakowa z udziałem krakowskich przedsiębiorców prowadzących detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych, została podpisana umowa społeczna pn. „Krakowskie Porozumienie – Dobre Praktyki w Zakresie Odpowiedzialnej Sprzedaży”. Ma ona na celu wypracowanie dobrych praktyk w zakresie detalicznej sprzedaży alkoholu, ze szczególnym uwzględnieniem dobrowolnego ograniczenia godzin nocnej sprzedaży alkoholu. Podkreślenia wymaga także otwarty charakter powyższego porozumienia – kolejni przedsiębiorcy mogą do niego przystąpić w każdej chwili. W rezultacie powyższej umowy, od 1 września 2019 r. część sklepów nie prowadzi sprzedaży alkoholu w godzinach nocnych od 0:00 do 5:30 rano.

Niezależnie od powyższego, informuję, że ewentualne wprowadzenie zmian na poziomie prawa miejscowego, niezbędnych celem realizacji części postulatów zawartych w Pani petycji, wymagałoby podjęcia stosownej uchwały przez Radę Miasta Krakowa. Zatem, w przypadku gdy w Pani ocenie, liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych powyżej 18% zawartości alkoholu powinna ulec zmniejszeniu, informuję o wynikającym z art. 41a ustawy z dnia 8 marca

1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) uprawnieniu dotyczącym możliwości wystąpienia z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą przez grupę mieszkańców gminy. Poprzez wspomnianą instytucję, mieszkańcy mogą postulować wprowadzenie zmian, również w takim zakresie, jaki wynika z przesłanej przez Panią do Prezydenta Miasta Krakowa petycji.

Wyrażam nadzieję, że powyższe wyjaśnienia zostaną przez Panią przyjęte.

2 pismo

PREZYDENTA MIASTA

Andrzej Kulig

Prezydent Miasta Krakowa

Otrzymują:

1. Adresat,
2. Aa.

Do wiadomości:

1. Wydział Spraw Administracyjnych UMK,
2. Wydział Polityki Społecznej i Zdrowia UMK.