

Uchwała Nr S.O.II-421/47/20
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 11 grudnia 2020 r.

w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej
Miasta Krakowa na 2021 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: Piotr Koczanowski
Członkowie: Piotr Józefczyk
Jolanta Nowakowska

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Miasta Krakowa na 2021 rok

p o s t a n o w i ł:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta Krakowa na rok 2021.

UZASADNIENIE

W dniu 16 listopada 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął opracowany przez Prezydenta Miasta Krakowa projekt Uchwały Budżetowej Miasta Krakowa na rok 2021.

Analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że struktura uchwały budżetowej odpowiada wiążącym w tym względzie wymaganiom wynikającym z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) - dalej ustawa o finansach publicznych. Projektowi towarzyszy uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

Zaplanowane dochody budżetu, co do ich wysokości i źródeł pochodzenia, pozostają w zgodzie z przepisami prawa. Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne (w tym zadania własne obowiązkowe) i zadania zlecone z zakresu administracji rządowej. Łączna kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących dochowuje normatywu wynikającego z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody w kwocie 6.274.666.662,00 zł (w tym dochody majątkowe w kwocie 273.354.992,00 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 70.287.000,00 zł) oraz wydatki w kwocie 7.017.494.218,00 zł (w tym wydatki majątkowe w kwocie 1.290.810.237,00 zł). W konsekwencji projekt uchwały budżetowej zakłada deficyt w wysokości 742.827.556,00 złotych. Jako źródło sfinansowania deficytu wskazano emisję obligacji w kwocie 742.827.556,00 złotych. Przychody zaplanowano w łącznej kwocie 921.256.033,00 zł, natomiast rozchody zaplanowano w kwocie 178.428.477,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, iż zakładany w 2021 r. plan dochodów ze sprzedaży majątku jest wyższy w stosunku do przewidywanego wykonania dochodów z powyższego tytułu w 2020 r. wskazanego w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Krakowa o kwotę 17.452.738,00 złotych. Planując dochody budżetu Rada Miasta Krakowa winna mieć na uwadze wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 6 października 2006 r. (Sygn. akt I SA/Kr 917/06), aktualny również na gruncie obowiązującej ustawy o finansach publicznych (art. 52 ust. 1 pkt 1), w którym stwierdzono, iż posłużenie się przez ustawodawcę w art. 34 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych (z 30 czerwca 2005 roku) pojęciem „prognoza” nie oznacza dowolności w planowaniu wielkości dochodów jednostki samorządu terytorialnego. „Planowane kwoty dochodów z poszczególnych źródeł powinny uwzględniać realne możliwości jednostki samorządu terytorialnego, oparte na uzasadnionych przesłankach i obliczeniach. Prognostyczny charakter ujętych w budżecie dochodów nie zwalnia organu uchwalającego budżet od obowiązku troski o realne szacowanie dochodów i rzetelne ich planowanie”. Zaplanowanie w budżecie jednostki samorządu terytorialnego dochodów nierealnych do pozyskania, prowadzi bowiem w istocie do uchwalenia budżetu niezrównoważonego. Mając na uwadze ograniczenia wynikające z rozprzestrzeniania się wirusa SARS-CoV-2, w tym ryzyko niewykonania planowanych dochodów bieżących i dochodów ze sprzedaży majątku oraz przepis art. 46 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność bieżącego monitorowania poziomu zaciąganych zobowiązań w stosunku do faktycznie pozyskiwanych dochodów. Przeszacowanie dochodów może bowiem doprowadzić do sytuacji, gdy zaplanowane i wykonane w 2021 roku zadania Miasta Krakowa będą musiały zostać sfinansowane z nowych, nieplanowanych aktualnie zobowiązań dłużnych.

Skład Orzekający zaznacza niezgodność rachunkową w kwocie 200.000,00 zł w rozdziale 9007 pomiędzy Załącznikiem Nr 2 Plan wydatków, a Załącznikiem Nr 10, w którym wyodrębniono zarówno dochody z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 403 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. prawo ochrony środowiska (t. j.: Dz. U. z 2020 r. poz. 1219 ze zm.) jak i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym ww. ustawą.

Projektowane ustalenia budżetu nie odstępują od ustaleń dotyczących roku 2021 równolegle opracowanego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Krakowa

w zakresie podstawowych wielkości budżetu z art. 229 ustawy o finansach publicznych i projektowanych przedsięwzięć wieloletnich z art. 226 ust. 3 o finansach publicznych.

Przyjęcie uchwały budżetowej Miasta Krakowa na 2021 rok i realizacja budżetu w zaplanowanych wielkościach spowoduje, że w roku 2021 oraz we wszystkich latach objętych wieloletnią prognozą finansową relacje dotyczące wskaźników spłaty długu Miasta, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych zostaną dochowane.

Towarzyszące budżetowi upoważnienia i inne ustalenia związane z wykonywaniem budżetu, pozostają w zgodzie z przepisami art. 212 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił - jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Prezydentowi Miasta Krakowa przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię Prezydent Miasta Krakowa zobowiązany jest przedstawić Radzie Miasta Krakowa przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Piotr Koczanowski

dokument podpisany elektronicznie