



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

WK-01.152.230.2020

Kraków, 08 STY 2021

Dotyczy: PETYCJI Z DNIA 28 WRZEŚNIA 2020 R.

Odpowiadając na skierowaną do Prezydenta Miasta Krakowa petycję z dnia 28 września 2020 r. (data wpływu do Urzędu Miasta Krakowa – 3 listopada 2020 r.), zawierającą postulat podjęcia działań, które nie dopuszczają do usunięcia drzew, znajdujących się na działce nr 299/45 obr. 7 jedn. ewid. Nowa Huta w związku z realizacją zamierzenia budowlanego na ww. nieruchomości, uprzejmie informuję.

Na wstępie informuję, że organy administracji publicznej w toku prowadzonych postępowań zobowiązane są do podejmowania działań zgodnie z prawem i w granicach obowiązującego prawa. Zasady postępowań w zakresie ochrony przyrody, w tym zieleni i zadrzewień regulowane są przepisami ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2020 r. poz. 55, z późn. zm.).

Zgodnie z uregulowaniami wynikającymi z ww. ustawy, za stan zieleni na przedmiotowym terenie ponosi odpowiedzialność posiadacz (właściciel) nieruchomości. Obowiązkiem właściciela jest m.in. dołożenie wszelkich starań w celu utrzymania zieleni w optymalnym stanie zdrowotnym oraz reagowania na pojawiające się zagrożenia w powyższym zakresie. Ponosi on również odpowiedzialność w przypadku zniszczenia drzew, ich usunięcia bez wymaganych zezwoleń oraz dopuszczenia do powstania zagrożenia ze strony drzew dla życia lub zdrowia osób postronnych.

Organy administracji publicznej nie posiadają delegacji ustawowej w oparciu o ustawę o ochronie przyrody do przeciwdziałania zamiarom wykonania prac mogących odbić się negatywnie na kondycji drzew. Natomiast w sytuacji, gdy wykonywane prace w sposób faktyczny powodują zniszczenie występującej zieleni delegacja ustawowa zawarta w art. 88 ust. 1 ww. ustawy daje podstawę do nałożenia administracyjnej kary pieniężnej.

Jak ustalono, prace budowlane wykonywane obecnie na przedmiotowym terenie prowadzone są w oparciu o decyzję Prezydenta Miasta Krakowa nr 1251/2013 z dnia 17 czerwca 2013 r. zatwierdzającą projekt budowlany i udzielającą pozwolenia na budowę, która stała się ostateczna w dniu 2 lipca 2013 r., jak również w oparciu o decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach z dnia 2 grudnia 2011 r. (znak: WS-04.6220.1.56.2011.GG), która stała się ostateczna z dniem 10 stycznia 2012 r.

Odnosząc się do zawartych w treści petycji doniesień o niszczeniu przedmiotowych drzew informuję, iż zadania związane z ochroną przyrody, w imieniu Prezydenta Miasta Krakowa realizowane są przez Wydział Kształtowania Środowiska Urzędu Miasta Krakowa. W ramach działań przewidzianych przepisami m.in. ustawy o ochronie przyrody pracownicy ww. komórki organizacyjnej Urzędu Miasta Krakowa przeprowadzają kontrole przestrzegania i stosowania przepisów w zakresie wycinki drzew.

Przeprowadzona w dniu 2 grudnia 2020 r. przez pracowników Wydziału Kształtowania Środowiska Urzędu Miasta Krakowa wizja terenowa mająca na celu dokonanie oceny stopnia wykonanej redukcji koron rosnących drzew nie potwierdziła formułowanych przez Państwa zastrzeżeń. Ponad wszelką wątpliwość nie stwierdzono ani jednego przypadku „ogłowienia” drzewa, tj. sytuacji silnego i nadmiernego, sięgającego w praktyce całkowitego pozbawienia drzewa wszystkich konarów i gałęzi. Ponadto podczas przeprowadzonej wizji ustalono, iż wartości usuniętych części koron, przy uwzględnieniu usuwanego posuszu, mieszczą się w granicach 3-22%, co nie przekracza dopuszczalnej wartości ustawowej w wysokości 30%.

Informuję, że podczas przeprowadzonej w dniu 2 grudnia 2020 r. wizji terenowej nie stwierdzono również silnych uszkodzeń systemów korzeniowych. Widoczne redukcje korzeni wykonane zostały z wszystkim wymogami zawartymi w literaturze fachowej, dotyczącej zabezpieczania systemów korzeniowych.

Stwierdzono również, iż wszystkie występujące w bezpośrednim sąsiedztwie inwestycji drzewa, są w sposób profesjonalny zabezpieczone przed uszkodzeniami. Ponadto, w ramach bieżącego monitoringu wpływu wykonywanych prac na stan drzew, inwestor powołał inspektora nadzoru ds. zieleni zgodnie z wytycznymi zawartymi w decyzji Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 3 listopada 2020 r. (znak: WS-05.6131.2.402.2015.DS4). Wszelkie prace ziemne w pobliżu przedmiotowych drzew prowadzone są pod bezpośrednim nadzorem inspektorskim, zgodnie z wytycznymi i ustaleniami zawartymi w powyższej decyzji w zakresie przyjętej metody zabezpieczania wykopu. Informuję, że występujące w pobliżu inwestycji drzewa wymagają dalszej kontroli, w której istotne będą ustalenia dotyczące ich stanu fitosanitarnego w najbliższym sezonie wegetacyjnym. Nadmienić należy, że decyzja z dnia 3 listopada 2020 r. (znak: WS-05.6131.2.402.2015.DS4) z uwagi na niewniesienie w ustawowym terminie odwołania stała się ostateczna i została wykonana.

W świetle powyższego, stan faktyczny stwierdzony w terenie w trakcie kontroli prowadzonej przez pracowników Wydziału Kształtowania Środowiska Urzędu Miasta Krakowa, nie potwierdza aby wykonywane prace spowodowały powstanie opisanych szkód. Sam fakt występowania drzew z gatunków ozdobnych o parametrach wymagających zezwolenia na usunięcie nie uniemożliwia wykonywania różnych prac w pobliżu lub bezpośrednio na drzewach.

Dodatkowo należy rozróżnić prace wykonywane w oparciu o obowiązujące pozwolenia na budowę od prac wykonanych na podstawie przepisów ustawy o ochronie przyrody. Brak możliwości legalnego usunięcia drzew z uwagi na złożone odwołania od decyzji Prezydenta Miasta Krakowa zezwalających na ich usunięcie, nie wstrzymuje wykonania prac prowadzonych w oparciu o pozwolenie na budowę. Jednocześnie w sytuacji wykonania prac bezpośrednio prowadzących do zniszczenia zieleni inwestor naraża się na administracyjne kary pieniężne.

Zgodnie z art. 87a ust. 1 ustawy o ochronie przyrody, prace ziemne oraz inne prace wykonywane ręcznie, z wykorzystaniem sprzętu mechanicznego lub urządzeń technicznych, wykonywane w obrębie korzeni, pnia lub korony drzewa lub w obrębie korzeni lub pędów krzewu, przeprowadza się w sposób najmniej szkodzący drzewom lub krzewom. Uszkodzenie pojedynczych drobnych korzeni drzew stwierdzone podczas wizji w terenie wyczerpuje zatem ustawowe znamiona wykonania tych prac w sposób najmniej szkodzący drzewom. Powyższy przepis nie zakazuje w całości wykonywania prac ziemnych w pobliżu drzew, skutkiem których będzie uszkadzanie systemów korzeniowych, a jedynie wskazuje na dopuszczalną skalę uszkadzania w sposób możliwie najmniejszy.

Jednocześnie informuję, że obowiązujące przepisy nie określają metody wykonywania prac, o których mowa w art. 87a ust. 1 ww. ustawy, zapewniającej wykonywanie prac w sposób najmniej szkodzący drzewom lub krzewom.

Podobne uregulowania obowiązują również w zakresie sygnalizowanych prac w obrębie koron rosnących drzew. Stosownie do treści art. 87a ust. 2 ww. ustawy, prace w obrębie korony drzewa nie mogą prowadzić do usunięcia gałęzi w wymiarze przekraczającym 30% korony, która rozwinęła się w całym okresie rozwoju drzewa, chyba że mają na celu:

- 1) usunięcie gałęzi obumarłych lub nadłamanych;
- 2) utrzymywanie uformowanego kształtu korony drzewa;
- 3) wykonanie specjalistycznego zabiegu w celu przywróceniu statyki drzewa.

Powyższy przepis jednoznacznie dopuszcza prace polegające na odcinaniu czy też skracaniu gałęzi zdrowych w wymiarze do 30% korony, która rozwinęła się w całym okresie rozwoju drzewa. Natomiast jeżeli zachodzą wskazane powyżej przesłanki to zakres cięć może być zwiększony.

Odnosząc się natomiast do poruszonych w petycji kwestii dotyczących postępowania administracyjnego w przedmiocie zezwolenia na usunięcie drzew informuję, iż w dniu 29 listopada 2019 r. zostały wydane decyzje:

- 1) WS-05.6131.2.402.2015.DS1 – zezwalająca na usunięcie 4 sztuk drzew z opłatą odroczoną pod warunkiem zastąpienia ich nowymi nasadzeniami;
- 2) WS-05.6131.2.402.2015.DS2 – zezwalająca na usunięcie 1 sztuki drzewa z opłatą odroczoną pod warunkiem przesadzenia go w inne miejsce na terenie inwestycji;
- 3) WS-05.6131.2.402.2015.DS3 – zezwalająca na usunięcie 6 sztuk drzew bez opłaty, z obowiązkiem zastąpienia ich nowymi nasadzeniami;
- 4) WS-05.6131.2.402.2015.DS4 – nie zezwalająca na usunięcie sztuk 7 drzew.

Decyzja z dnia 29 listopada 2019 r. znak: WS-05.6131.2.402.2015.DS3 z uwagi na niewniesienie w ustawowym terminie odwołania stała się ostateczna i została wykonana.

Decyzje z dnia 29 listopada 2019 r. znak: WS-05.6131.2.402.2015.DS1 oraz znak: WS-05.6131.2.402.2015.DS2 zostały zaskarżone przez działające na prawach strony

Towarzystwo na Rzecz Ochrony Przyrody, a następnie uchylone przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Krakowie, które przekazało sprawę do ponownego rozpoznania przez organ I instancji.

Podejmując ponownie ww. postępowania Wydział Kształtowania Środowiska Urzędu Miasta Krakowa zwrócił się do inwestora z prośbą o aktualizację zakresu wniosku oraz dostarczenie inwentaryzacji istniejących drzew. W odpowiedzi na powyższą korespondencję, inwestor określił zakres wniosku jako odpowiadający egzemplarzom ujętych w decyzjach z dnia 29 listopada 2019 r. o akronimach: DS1 i DS2, jak również rozszerzył ten zakres o drzewa objęte ostateczną decyzją niezezwalającą na usunięcie drzew (znak: WS-05.6131.2.402.2015.DS4).

Tak ustalony zakres wniosku został poddany oględzinom, w których z ramienia ww. organizacji ekologicznej uczestniczyła osoba posiadająca specjalistyczną wiedzę w dziedzinie dendrologii i arborystyki.

W wyniku przeprowadzonych oględzin ustalono, iż drzewa objęte uprzednio decyzjami: znak: WS-05.6131.2.402.2015.DS1 oraz znak: WS-05.6131.2.402.2015.DS2 wymagają usunięcia w związku z kolizją z zamierzeniem inwestycyjnym. Dodatkowo katalog drzew do usunięcia rozszerzono o jeden egzemplarz spośród drzew objętych uprzednio decyzją znak: WS-05.6131.2.402.2015.DS4. Powyższa okoliczność wynika m.in. z możliwości dokładnego określenia zakresu prac ziemnych.

Wobec powyższego, w dniu 3 listopada 2020 r. z upoważnienia Prezydenta Miasta Krakowa zostały wydane następujące decyzje:

- 1) WS-05.6131.2.402.2015.DS1 – zezwalająca na usunięcie 5 sztuk drzew z opłatą odroczoną pod warunkiem zastąpienia ich nowymi nasadzeniami;
- 2) WS-05.6131.2.402.2015.DS2 – zezwalająca na usunięcie 1 sztuki drzewa z opłatą odroczoną pod warunkiem przesadzenia go w inne miejsce na terenie inwestycji;
- 3) WS-05.6131.2.402.2015.DS4 – nie zezwalająca na usunięcie 6 sztuk drzew.

Decyzje z dnia 3 listopada 2020 r. znak: WS-05.6131.2.402.2015.DS1 oraz znak: WS-05.6131.2.402.2015.DS2 zostały zaskarżone przez działające na prawach strony Towarzystwo na Rzecz Ochrony Przyrody, a następnie przekazane do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Krakowie w celu rozpatrzenia złożonych odwołań. Zatem prawidłowość wydanego rozstrzygnięcia zostanie zbadana przez organ odwoławczy.

Podkreślić należy, że wybór drzew do usunięcia w ramach wydanych decyzji został ograniczony do niezbędnego minimum umożliwiającego realizację tego zamierzenia. Jednocześnie informuję, że inwestor podjął próbę zmiany zakresu inwestycji oraz odsunięcia projektowanych budynków od drzew, jednakże zamienne pozwolenie na budowę zostało wyeliminowane z obrotu prawnego.

W świetle powyższych okoliczności informuję, że wnoszony w treści petycji postulat podjęcia działań, które nie dopuszczają do usunięcia drzew, znajdujących się na działce nr 299/45 obr. 7 jedn. ewid. Nowa Huta w związku z realizacją zamierzenia budowlanego na ww. nieruchomości, nie jest aktualnie możliwy do spełnienia. Powyższe związane jest z faktem, iż kwestie te rozstrzygane są w drodze decyzji administracyjnych, będących aktualnie przedmiotem oceny prowadzonej przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Krakowie w administracyjnym toku instancji.

Niemniej jednak zapewniam, że ewentualne straty w roślinności wynikające z prowadzonych prac budowlanych będą kompensowane poprzez nasadzenie roślinności, realizowane m.in. w ramach wskazanej powyżej inwestycji.

Wyrażam nadzieję, że powyższe wyjaśnienia zostaną przez Państwa przyjęte.

Z poważaniem,

z up. PREZIDENTA MIASTA
Jerzy Muzyl
Zastępca Prezydenta Miasta Krakowa

Otrzymują:

1. Adresat,
2. Aa.

Dowiadomości:

1. WS.