



PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

WK-01.152.236.2020

Kraków, 25.11.2020

Dotyczy: PETYCJI Z DNIA 16 LISTOPADA 2020 R.

Odpowiadając na petycję z 16 listopada 2020 r. skierowaną m.in. do Prezydenta Miasta Krakowa za pośrednictwem poczty elektronicznej w dniu 17 listopada 2020 r., w której zwrócono się z postulatem zwiększenia w budżecie Miasta Krakowa środków finansowych przeznaczonych na wykup terenów pod zieleń miejską, uprzejmie informuję.

Na wstępie informuję, że nabywanie gruntów na rzecz Gminy Miejskiej Kraków reguluje uchwała Nr XV/99/03 Rady Miasta Krakowa z dnia 7 maja 2003 r. w sprawie zasad gospodarowania nieruchomościami Miasta Krakowa (z późn. zm.). Zgodnie z § 5 ust. 1 ww. uchwały pozyskiwanie nieruchomości stanowiących własność osób fizycznych lub prawnych następuje w przypadku, gdy są one niezbędne do realizacji celów publicznych i zadań własnych Gminy Miejskiej Kraków. W związku z powyższym, w sytuacji podjęcia działań mających na celu pozyskanie konkretnej działki do zasobu nieruchomości Gminy Miejskiej Kraków, zachodzi konieczność wykazania ich zasadności w kontekście możliwości realizacji ww. celów, na które zostały zarezerwowane środki finansowe w budżecie Miasta Krakowa. Jednocześnie, warunkiem niezbędnym do podjęcia działań w powyższym zakresie jest obowiązywanie planu zagospodarowania przestrzennego na wskazanym terenie przeznaczonym do pozyskania w ramach planowanych zamierzeń inwestycyjnych, bądź też uprzednie uzyskanie prawomocnej decyzji ustalającej lokalizację inwestycji celu publicznego (ULICP). Należy również podkreślić, że podejmowanie działań przez realizujący w imieniu Prezydenta Miasta Krakowa zadania w zakresie nabywania nieruchomości na rzecz Gminy Miejskiej Kraków Wydział Skarbu Miasta Urzędu Miasta Krakowa jest możliwe w sytuacji stwierdzenia potencjalnej możliwości wykorzystania danej działki na cele publiczne oraz

zabezpieczenia w budżecie Miasta Krakowa środków finansowych przeznaczonych na ten cel. Jednocześnie informuję, iż wykupy dokonywane są etapowo w ramach posiadanych środków finansowych na ten cel. Z uwagi na powyższe, Gmina Miejska Kraków pozyskuje tereny zielone sukcesywnie na wniosek Zarządu Zieleni Miejskiej w Krakowie (miejskiej jednostki organizacyjnej odpowiedzialnej za rozwój terenów zieleni miejskiej), bądź na wniosek osób fizycznych i prawnych (po zaopiniowaniu celowości pozyskania danej nieruchomości przez ww. miejską jednostkę organizacyjną) w ramach środków finansowych zarezerwowanych na ten cel w budżecie Miasta.

Jak ustalono, Wydział Planowania Przestrzennego Urzędu Miasta Krakowa dokonał wstępnej identyfikacji nieruchomości, dla których w obowiązujących miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego zostało ustalone przeznaczenie pod powstanie parków miejskich. W związku z nowelizacją uregulowań ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. gospodarcze nieruchomościami (Dz. U. z 2020 r. poz. 1990, z późn. zm.), które weszły w życie w dniu 18 listopada 2015 r., w sporządzonym opracowaniu oznaczono osobno tereny, na których zidentyfikowano nową kategorię celu publicznego - wydzielanie gruntów pod publicznie dostępne samorządowe: ciągi piesze, place, parki, promenady lub bulwary, a także ich urządzenie, w tym budowa lub przebudowa. Przeprowadzone analizy własnościowe zidentyfikowanych w 2015 roku terenów wykazały, że znaczna część nieruchomości, przeznaczonych pod powstanie publicznie dostępnych parków nie stanowiła własności Gminy Miejskiej Kraków, ani też własności Skarbu Państwa (zajmowały one powierzchnię ok. 610,1270 ha, wobec ok. 709,5312 ha stanowiących własność Gminy Miejskiej Kraków lub Skarbu Państwa). Osobno oznaczono znajdujące się w zasobie Gminy Miejskiej Kraków tereny, dla których w latach 2016 – 2020 sporządzono plany miejscowe (uwzględniono działki, których Gmina jest właścicielem i spełniają kryteria w zakresie formy władania tj. a) nie zostały oddane w żadną formę władania, b) zostały oddane w inne formy władania, c) zostały oddane wyłącznie w dzierżawę/współdzierżawę, d) zostały oddane wyłącznie w zarząd/współzarząd, e) zostały oddane w zarząd/współzarząd i inne formy władania). Działki te zajmują łącznie powierzchnię ok. 223,845 ha. Dodatkowo wyodrębniono także tereny, dla których w latach 2016 – 2020 sporządzono plany miejscowe, niebędące w posiadaniu Gminy (ich łączna powierzchnia stanowi ok. 286,953 ha).

Odnosząc się do sygnalizowanej w petycji potrzeby zapewnienia Mieszkańcom dostępności do zróżnicowanych terenów zielonych informuję, że w budżecie Miasta Krakowa na rok 2021 zostało uwzględnione zadanie inwestycyjne programowe nr ZZM/A2.8/21 pn. „Pozyskiwanie nieruchomości celem tworzenia lasów i parków leśnych”, na którego realizację zarezerwowane zostały środki finansowe w wysokości 1 mln zł. Przedmiotowe zadanie zostało także ujęte w Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021-2022, co wskazuje, iż planowana jest jego kontynuacja również w kolejnym roku. Ponadto należy podkreślić, że ww. zadanie będzie również realizowało założenia przyjętego uchwałą Nr XXX/793/19 Rady Miasta Krakowa z dnia 5 grudnia 2019 r. „Powiatowego programu zwiększenia lesistości miasta Krakowa na lata 2018 – 2040”, określającego zasady i warunki zwiększenia powierzchni lasów na terenie Gminy Miejskiej Kraków do poziomu nie mniejszego niż 8% jej powierzchni.

Dodatkowo informuję, że w ramach budżetu Miasta Krakowa na rok 2021, do dalszej realizacji zaplanowane jest zadanie inwestycyjne programowe nr GS/A2.1/07 pn. „Regulacja

stanów prawnych i pozyskiwanie nieruchomości do zasobu Miasta”. Zakres rzeczowy ww. zadania obejmuje m.in. wykup terenów do zasobu Miasta celem utrzymania terenów zielonych oraz wykup gruntów i nieruchomości dla utworzenia parków miejskich. Na jego realizację zostały w 2021 roku zarezerwowane środki finansowe w łącznej wysokości 13,5 mln zł.

Jednocześnie wskazuję, że dostrzegając konieczność zapewnienia odpowiedniej ilości obszarów zielonych pełniących funkcję rekreacyjno-wypoczynkową, przy udziale ekspertów i Mieszkańców, w ramach dwuetapowych konsultacji przygotowano dokument pn. „Kierunki rozwoju i zarządzania terenami zieleni w Krakowie na lata 2019 – 2030”, przyjęty zarządzeniem Nr 2282/2019 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 9 września 2019 r. Przedmiotowe opracowanie, poprzedzone licznymi analizami m. in. w zakresie wartości przyrodniczych, kulturowych, widokowych, ciągłości parków rzecznych, powiązań turystycznych, struktury własności gruntów przeznaczonych na tereny zieleni, czy też ustaleniami w kwestiach organizacyjno-ekonomicznych, bazuje na istniejących dokumentach planistycznych (tj. obowiązujących miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego oraz Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Krakowa).

Celem zapewnienia ochrony terenów zielonych jest również sporządzany miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego „Dla wybranych obszarów przyrodniczych miasta Krakowa”, obejmujący obszary o łącznej powierzchni 3321,9 ha. Szczegółowe informacje w powyższym zakresie znajdują się na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Miasta Krakowa dostępnej pod następującym adresem: https://www.bip.krakow.pl/?dok_id=80571.

W nawiązaniu do przytoczonych w treści petycji koncepcji układu zieleni informuję, że zmiany przestrzenne, jakie zaszły w Krakowie od lat 90-tych XX w. uniemożliwiają bezpośrednie ich wdrożenie. Wskazują jednakże one nadal ważne kierunki rozwoju systemu terenów zieleni. Wprawdzie z uwagi na istniejącą zabudowę oraz inne zmiany w zagospodarowaniu terenu nie ma możliwości odtworzenia domkniętych pierścieni dróg rokadowych, jednakże wciąż są podejmowane działania na rzecz tworzenia parków rzecznych i ochrony obiektów fortecznych wraz z zielenią towarzyszącą, zarówno w zakresie planistycznym, jak i w postaci konkretnych działań. Obowiązujące Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Krakowa, wśród głównych kierunków kształtowania systemu przyrodniczego wymienia realizację parków, w tym systemu parków rzecznych. Jako jedno z kryteriów zakwalifikowania obszarów Miasta do obszarów priorytetowych, ww. Studium wskazuje tereny zieleni jako te, dla których sporządzane są w pierwszej kolejności plany miejscowe. Przedmiotowy dokument, formułując szczegółowe zasady polityki przestrzennej wskazuje na konieczność ochrony terenów przed zabudową, poprzez m.in. zasadę budowania systemu parków rzecznych jako podstawowego „szkieletu konstrukcyjnego” struktury funkcjonalnej i przestrzennej Miasta. Podkreślić należy, że dla obszarów wzdłuż cieków wodnych wskazanych w Studium pod zieleń, na przestrzeni ostatnich lat powstało wiele miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, których głównym celem jest ochrona terenów zieleni wzdłuż rzek.

W celu ochrony, wykorzystania i udostępnienia oraz właściwego zarządzania istniejącym zasobem dziedzictwa Twierdzy Kraków, uchwałą Nr CXIX/1294/06 Rady Miasta Krakowa z dnia 25 października 2006 r. przyjęto „Ramowy program ochrony i rewitalizacji

zespołu historyczno-krajobrazowego Twierdzy Kraków”, którego ustalenia wprowadzane są do miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Wśród zasad rozwoju urbanistycznego, Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Krakowa wymienia również zasadę ochrony wartościowych elementów środowiska przyrodniczego, wskazując jako strategiczne elementy tej struktury m.in. zachowane elementy systemu zieleni fortecznej oraz wyznacza strefę ochrony wartości kulturowych w celu ochrony zachowanej historycznej sieci drożnej (w tym dróg fortecznych dawnej Twierdzy Kraków). Ponadto, wyznaczone zostały obszary ochrony krajobrazu warownego w celu ochrony, konserwacji oraz rekonstrukcji brakujących elementów układu urbanistycznego zespołów obronnych, a także ochrony, konserwacji i odtworzenia zieleni fortecznej oraz układu dróg rokadowych. W treści ww. Studium określono również wymóg uwzględniania w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego różnych rodzajów terenów zieleni, w tym fortów wraz z zielenią forteczną, terenami otaczającymi i układem dróg rokadowych.

Wdrażanie przez Gminę Miejską Kraków założeń związanych z koncepcją układu parków rzecznych i zieleni fortecznej oraz tworzenie systemu terenów zieleni, polega m.in. na pozyskiwaniu terenów pod zieleń, inwestowaniu w tworzenie nowych parków, a także rewaloryzacji zieleni fortecznej. Rezultatem działań w powyższym zakresie było pozyskanie nowych terenów zieleni z przeznaczeniem m.in. na Park Rieczny Drwinki, Park Rieczny Wilgi, Park Rieczny Dłubni, Park Stacja Wiśła, Park Aleksandry (część planowanego Parku Riecznego Drwinki i Serafy z Malinówką) oraz Park Młynówka Królewska.

Podkreślenia wymaga, że od 2015 roku na obszarze Gminy Miejskiej Kraków powstało 9 nowych parków miejskich (w tym wokół Fortu Bronowice, nad Sudołem Dominikańskim i przy Wiśle), 25 mniejszych parków kieszonkowych, a także poddano rewaloryzacji 16 parków miejskich oraz przygotowano dokumentację projektową dla kolejnych 16 nowych parków (w tym Parku Riecznego Wilgi, Parku Riecznego Białuchy, Parku Riecznego Rudawy, Parku przy Forcie 52 Borek). Część prac w powyższym zakresie została już zrealizowana, zaś w ramach realizowanego przez Zarząd Zieleni Miejskiej w Krakowie projektu „Wiśła łączy” pozyskiwane są kolejne tereny wzdłuż cieków wodnych celem ich zagospodarowania poprzez m.in. stworzenie ciągów pieszo-rowerowych z odpowiednich nawierzchni, montaż ławek oraz dostosowanie oświetlenia.

Zapewniam, że realizowane przez Gminę Miejską Kraków działania w zakresie realizacji idei parków rzecznych, utrzymania zieleni fortecznej i stworzenia ciągłego systemu terenów zieleni, a także inne kierunki działań, stanowiące odpowiedź na współczesne problemy związane z rozwojem miast i adaptacją do zmian klimatu, będą nadal kontynuowane.

Otrzymują:

1. Adresat,

2. Aa.

Do wiadomości:

1. ZZM,

2. SI.

PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

Jacek Majchrowski