Uchwała Nr S.O.II.421.10.2021
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 14 grudnia 2021 r.

w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Miasta Krakowa na 2022 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137; z późn. zm.) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) II Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący:	Wojciech Lachiewicz
Członkowie:	Patrycja Krupa-Różańska
	Anna Polak

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Miasta Krakowa na rok 2022

p o s t a n o w i ł

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta Krakowa na rok 2022.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, wpłynął przekazany przez Prezydenta Miasta Krakowa projekt uchwały budżetowej na rok 2022 wraz z materiałami towarzyszącymi z art. 238 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), dalej: „u.f.p.”.

Przedmiotem niniejszej opinii Izby Obrachunkowej, zgodnie z art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137; z późn. zm.), jako opinii II Składu Orzekającego, w związku z art. 238 u.f.p., jest nadesłany projekt uchwały budżetowej na rok 2022.
W związku z przepisem art. 85 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, z późn. zm.) Skład Orzekający opiniuje w tym przypadku projekt uchwały budżetowej samorządu wyłącznie drogą oceny legalności (tj. „zgodności z prawem”), czyli dochowania obowiązujących w odniesieniu do roku 2022 wymagań prawnych, dotyczących:

po pierwsze: treści merytorycznych przepisów projektowanej uchwały budżetowej, jako całości jej tekstu prawnego, stanowiącego projekt uchwały oraz integralnie związanych z jej przepisami, ustaleń z załączników w niej powołanych - oraz:
po drugie: dochowania wymagań prawnych dotyczących poprawności legislacyjnej zapisów tekstowych uchwały i załączników z tam zawartymi ustaleniami finansowymi.

Nadesłane przedłożenie budżetowe na rok 2022 jest kompletne z punktu widzenia wymagań z art. 238 ust. 2 u.f.p.
Dokument prawny projektu uchwały budżetowej na rok 2022 opracowany został z dochowaniem wymogów formalnych i merytorycznych obowiązujących w przedmiocie gospodarki finansowej gmin i samorządów powiatowych na rok 2022.

Struktura i kolejność zapisów uchwały budżetowej odpowiada wiążącym w tym względzie wymaganiom z art. 212 ust. 1 u.f.p.

Dochody budżetu Miasta, zostały w projekcie na rok 2022 zaplanowane zgodnie z podstawową strukturą ich prezentacji, jako wymogami szczegółowości planowani dochodów, wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu, jak z zapisów art. 212 ust. 1 pkt 1 oraz art. 235 ust. 1-4 u.f.p. Zarówno sposób zapisu źródeł dochodów budżetu jak i realistyczność (możliwość) ich pozyskania w roku 2022, jako kwoty łącznej (istotnej dla równowagi budżetu), jak i kwot jednostkowych, nie budzą zastrzeżeń Składu Orzekającego.

Wydatki budżetu Miasta zostały w projekcie na rok 2022 zaplanowane zgodnie z podstawową strukturą i szczegółowością ich prezentacji – określaną w przepisach art. 212 ust. 1 pkt 2 oraz art. 236 u.f.p., jako kwota łączna, sumy kwot wydatków bieżących i majątkowych oraz zaplanowane w miarodajnych dla rodzaju zadania rozdziałach klasyfikacji budżetowej, grupy wydatków bieżących z art. 236 ust. 3 u.f.p. oraz grupy wydatków majątkowych z art. 236 ust. 4 u.f.p. (w tym kwoty na zakupy środków trwałych oraz inwestycje kubaturowe, modernizacyjne i dotacje inwestycyjne z art. 236 ust. 4 pkt 1 u.f.p.).

Skład Orzekający dokonał analizy treści szczegółowych planu wydatków bieżących i wydatków majątkowych budżetu Miasta Krakowa na rok 2022.
Projektowane ustalenia o wydatkach na rok 2022 wraz z objaśnieniami do nich i materiałami towarzyszącymi:
(1) porównywano z aktualnym stanem, w tym ze strukturą rodzajową wydatków budżetu Miasta Krakowa na rok 2021;
(2) przeanalizowano zapisy wydatkowe z ustawodawstwem szczególnym dotyczącym zadań publicznych samorządu Miasta Krakowa, jako prawnie wskazanych celów, efektów lub rezultatów, których realizacja jest bądź to obowiązkowa, bądź fakultatywna. Analiza objęła również stan i szczegółowość wydatków w tych rozdziałach budżetu, jakie odpowiadają zadaniom ustawowym Miasta Krakowa, dla których ustawy określają sposoby i standardy finansowania realizacji zadania. Zanalizowano również dochowanie wymogów formalnych poprawności doboru

podziałek rozdziałowych, jako wiążące od dnia 1 stycznia 2022 r. a wyrażone w przepisach końcowych załącznika nr 3 do rozporządzenia Ministra Finansów z dania 2 marca 2010 r. dotyczącego podziałek klasyfikacji budżetowej.
Z przeprowadzonej w powyższy sposób analizy prawnej w zakresie kompletności, legalności i realistyczności planu wydatków projektu budżetu Miasta Krakowa na rok 2022 – wynikają następujące wnioski:
(1) Budżet Miasta Krakowa po stronie wydatkowej wyodrębnia wydatki na ustanawiane ustawami szczególnymi zadania obowiązkowe gmin i powiatów w zgodnych z prawem formach ich realizacji i finansowania.
(2) Kwoty wydatków na obowiązkowe zadania własne (zaplanowane w odpowiadającym zadaniu rozdziałowi klasyfikacji budżetowej) oraz rodzaj wydatku dla ich realizacji – nie budzą zastrzeżeń.
(3) Kwoty wydatków zaplanowane w rozdziałach właściwych realizacji obowiązkowych zadań zleconych Miastu (jako zadań gminy i zadań powiatu) z zakresu administracji rządowej nie budzą zastrzeżeń. Ewentualne zaplanowanie wydatków na zadania zlecone, gdyby zakładać, że dotacja byłaby niedostateczna, powinno znajdować wyraz w dziale i rozdziale tożsamym do zaplanowania wydatków na zadania z dotacji, co ma uzasadnienie w przepisach art. 49 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 1672, z późn. zm.). Dofinansowanie do zadania rządowego, kosztem środków na zadania własne, nie jest „zadaniem własnym samorządu".
(4) Analiza struktury rozdziałowej wydatków budżetu na zadania publiczne gminy i powiatu, w zestawieniu z treściami objaśnień towarzyszących przedłożeniu budżetowemu, po poddaniu analizie rodzaju grup wydatkowych zaplanowanych pod poszczególnymi rozdziałami budżetu – nie wskazuje na naruszenie zasad klasyfikacji budżetowej wydatków. Dobór podziałek rozdziałowych w projekcie planu wydatków w zestawieniu do objaśnień o wydatkach z opracowanego przedłożenia nie wskazuje występowania wad prawnych doboru rozdziałów dla wydatków w nich zamieszczanych.
(5) Opisane kwoty wydatkowe – nie budzą wątpliwości Składu Orzekającego, jako upoważnienia i zarazem limitu kwotowego dla wydatku oraz limity dla zaciągania zobowiązań (w tym umów), z uwzględnieniem przepisów art. 52 ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 44 ust. 1 pkt 2 i 3 oraz art. 261 u.f.p.,

Z łącznie określonych dochodów i wydatków za pomocą zapisów tekstowych uchwały i załączników, dokonano stosownych wyodrębnień odpowiedniego źródła dochodu zestawianego z odpowiadającym jego przeznaczeniu rodzajem wydatku – jak wymagają tego przepisy art. 237 w związku z art. 42 ust. 2 i 3 u.f.p.

Skład orzekający w związku z przepisami ustaw odrębnych, które z ustanawianym w nich źródłem dochodów wiążą określony, nie niższy, niż dochód, poziom wskazanych rodzajowo wydatków budżetu samorządu – nie wnosi zastrzeżeń do przyjętej w projekcie budżetu klasyfikacji dochodów i wydatków, jakie zgodnie z art. 237 ust. 1 i 2 u.f.p. należało wyodrębnić z ogólnego planu dochodów i z ogólnego planu wydatków. Kwoty wyodrębnione w drodze zestawień korespondują z pierwotnymi i źródłowymi dla nich pozycjami w planie dochodów budżetu i w planie wydatków budżetu Miasta Krakowa.

Określony zapisami tekstowymi uchwały „wynik budżetu”, jako różnica między łączną kwotą planowanych dochodów i łączną kwotą planowanych wydatków z art. 212 ust. 1 pkt 3 oraz art. 217 ust. 1 i 2 u.f.p. – nie budzi zastrzeżeń i jest przedmiotem odrębnej opinii Składu Orzekającego wydanej na podstawie art. 246 u.f.p.

Sposób przedstawienia przychodów i rozchodów budżetu odpowiada wymogom podawania sum ich wielkości z art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 u.f.p. Wyodrębniono przychody stanowiące źródła sfinansowania planowanego deficytu budżetu, zgodne z dyspozycją z art. 212 ust. 1 pkt 3 u.f.p. w zw. z art. 217 ust. 2 u.f.p. (źródła przychodów). Specyfikację zaplanowanych rodzajów rozchodów budżetu na rok 2022 - określono w budżecie Miasta w sposób zgodny z normatywnym nazewnictwem rozchodów, jakie określają przepisy art. 6 ust. 2 u.f.p. (rodzaje rozchodów budżetu).

Dochowano również wymogów poprawnej strukturalizacji ustaleń o wydatkach dotacyjnych budżetu, za pomocą osobno opracowanego załącznika. Jego szczegółowość uwzględnia wymóg z art. 215 u.f.p. Pozycje załącznika, w zakresie zaliczenia określonego wydatku budżetu Miasta do „dotacji” (w rozumieniu art. 126 u.f.p.) sporządzono poprawnie i w zgodzie z łącznie traktowanymi przepisami: art. 215 u.f.p. (szczegółowość przedmiotowa zestawienia dotacji), w związku z art. 126 (definicja ogólna wydatków dotacyjnych), art. 127 (rodzaje dotacji celowych), art. 130 (definicja dotacji przedmiotowych), art. 131 (i art. 218) – dotacje podmiotowe - w relacji do właściwych przepisów ustawowych, które dla dotacji z załącznika dotacyjnego, stanowić będą podstawę ich udzielenia z budżetu Miasta Krakowa w roku 2022.

Projektowane ustalenia budżetu nie odbiegają od ustaleń równolegle opracowanej Wieloletniej Prognozy Finansowej w zakresie podstawowych wielkości budżetu z art. 229 u.f.p. oraz ustaleń o wydatkach zaliczanych do przedsięwzięć wieloletnich z art. 226 ust. 3 w zw. z art. 231 u.f.p.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Prezydentowi Miasta przysługuje możność odwołania się od opinii do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej otrzymania.
2. Stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię Prezydent Miasta zobowiązany jest przedstawić Radzie Miasta Krakowa przed uchwaleniem uchwały budżetowej na rok 2022
.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Wojciech Lachiewicz

*(*dokument uchwały, jako oryginał i przekazany odpis przyjmuje formę elektroniczną z certyfikowanym podpisem przewodniczącego składu orzekającego)*



Signed by / Podpisano przez:

Wojciech Edward Lachiewicz
Regionalna Izba Obrachunkowa w Krakowie

Date / Data: 2021-12-14 10:03