

ZAŁĄCZNIK

do Uchwały Nr

Rady Dzielnicy I Stare Miasto

z dnia r.

druk nr

UCHWAŁA NR.....

RADY MIASTA KRAKOWA

z dnia.....

zasad nadawania nazw skwerom na terenie Dzielnicy I Stare Miasto

Na podstawie art. 18 ust. 1 i art. 18 ust. 2 pkt 13 w zw. z art. 40 ust. 2 pkt 1 ustawy z 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 559) Rada Miasta Krakowa uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Propozycje w sprawie nadania nazwy skwerowi zlokalizowanemu na terenie Dzielnicy I Stare Miasto wraz z uzasadnieniem zgłaszają Komisji Głównej: Prezydent, Przewodniczący Rady Miasta Krakowa z własnej inicjatywy lub na pisemny wniosek grupy co najmniej 5 radnych, grupa mieszkańców Krakowa licząca co najmniej 1000 osób, mających prawo wybierania do Rady Miasta Krakowa oraz Rada Dzielnicy I Stare Miasto.
2. W przypadku gdy desygnatem proponowanej nazwy jest osoba fizyczna, osoba prawna lub grupa osób, uzasadnienie winno zawierać określenie zasług wskazywanej osoby lub grupy osób.
3. Do propozycji, o których mowa w § 1 ust. 1 należy dołączyć mapę z graficznym oznaczeniem jakiego obszaru dotyczy dana propozycja. Jednakże brak jej dołączenia nie powoduje pozostawienia propozycji bez rozpatrzenia.

§ 2.

Rada Dzielnicy I Stare Miasto zgłasza propozycje, o których mowa w § 1 ust. 1 w formie uchwały.

§ 3.

Grupa mieszkańców, o których mowa w § 1 ust. 1 uchwały ma prawo zbierania podpisów w sprawie nadania nazwy skwerowi w ciągu roku kalendarzowego poprzedzającego rok, w którym składa się wniosek. Podpisy muszą być opatrzone datą.

§ 4.

Wnioski o nadanie nazwy skwerowi zlokalizowanemu na terenie Dzielnicy I Stare Miasto składa się Przewodniczącemu Rady Miasta Krakowa najpóźniej do dnia 31 marca każdego roku.

§ 5.

Rada Miasta Krakowa może nadać w czasie jednej kadencji do pięciu nazw skwerom zlokalizowanym na terenie Dzielnicy I Stare Miasto, nie więcej jednak niż jedną nazwę w danym roku kalendarzowym.

§ 6.

Rada Miasta Krakowa, po wysłuchaniu na sesji uzasadnienia przystępuje do głosowania nad projektem uchwały.

§ 7.

Szczegółowy tryb spraw związanych z nadawaniem nazw skwerom na terenie Dzielnicy I Stare Miasto, a w szczególności obowiązki jednostek organizacyjnych Urzędu Miasta w tym zakresie określi Prezydent Miasta zarządzeniem wydanym po zasięgnięciu opinii Przewodniczącego Rady Miasta oraz Przewodniczącego Dzielnicy I Stare Miasto.

§ 8.

Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

§ 9

Uchwała wchodzi w życie w terminie 30 dni od dnia jej podjęcia.

UZASADNIENIE

W ostatnich latach systematycznie pojawiają się liczne propozycje dotyczące nadania nazw kolejnym skwerom, w tym także tym zlokalizowanym na terenie Dzielnicy I Stare Miasto. Taka forma honorowania wybitnych osób zasługuje na aprobatę. Niemniej jednak wydaje się, iż z uwagi na wyjątkową rangę skwerów zlokalizowanych na terenie Dzielnicy I Stare Miasto (np. tych zlokalizowanych na Plantach), zasadnym jest by częstotliwość nadawania nazw kolejnym skwerom na terenie ww. dzielnicy nie powodowała odczucia działania chaotycznego i pośpiesznego.

Szacunek dla proponowanych patronów skwerów wymusza by wprowadzić procedurę, która nie tylko będzie prowadzić do zmniejszenia częstotliwości wprowadzania nowych nazw ale też zapewni odpowiednią rangę i doniosłość aktom nadania nazw kolejnym skwerom.

Chcąc maksymalnie podkreślić szacunek dla zgłaszanych patronów proponuje się by nadawanie nazw odbywało się na analogicznych zasadach jak nadawanie Honorowego Obywatelstwa Miasta Krakowa.

Za zrozumiałe uznać należy, iż w nadzwyczajnych sytuacjach istnieje społeczna wola ekstraordynaryjnego odniesienia się do bieżących zdarzeń o charakterze doniosłym i historycznym, jak to miało już miejsce w ostatnich latach. Podkreślenia jednak wymaga, iż Rada Miasta nie zostanie pozbawiona możliwości stosowania wyjątków od proponowanych zasad, Rada Miasta nie może

bowiem trwale ograniczyć swoich kompetencji. Niemniej jednak uchwała ta będzie wyznaczać pewien standard postępowania, do którego odnosić się będzie można przy rozpatrywaniu kolejnych wniosków, a wspólnie ze wzmiankowanym w projekcie uchwały zarządzeniem Prezydenta Miasta Krakowa będzie stanowił swoisty wzór dobrych praktyk w zakresie objętym regulacją.

Przechodząc do uzasadnienia podstawy prawnej niniejszej uchwały wskazać wypada, iż w zgodzie z art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach herbu gminy, nazw ulic i placów będących drogami publicznymi lub nazw dróg wewnętrznych w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1376 i 1595 oraz z 2022 r. poz. 32), a także wznoszenia pomników. Przepis ten nie wymienia wprost skwerów, jednak przyjęć należy, iż daje podstawę do nadawania nazw tym skwerom, które stanowią część dróg publicznych i dróg wewnętrznych.

W przypadku skwerów nie wchodzących w skład dróg publicznych i dróg wewnętrznych podstawy tej można szukać w ogólnej normie zawartej w art. 18 ust. 1 uchwały. Analiza orzecnictwa sądowno-administracyjnego prowadzi do konstatacji, iż dopuszczalne jest nazywanie obszarów niewchodzących w skład dróg publicznych, a stanowiących własność Gminy. W takich przypadkach rady gmin mogą podejmować uchwały o charakterze wewnętrznym (por. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 20 grudnia 2018 r. IV SA/Po 969/18, wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 października 2019 r. III SA/Łd 503/19 oraz orzeczenia przywołane w tych wyrokach).

Z kolei w zgodzie z art. 40 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż na podstawie tej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie wewnętrznego ustroju gminy oraz jednostek pomocniczych. W jednym ze swoich rozstrzygnięć nadzorczych Wojewoda Wielkopolski – na kanwie innej sprawy – wywiódł z powyższego przepisu kompetencję rady gminy do określania regulaminu honorowego obywatelstwa gminy (Rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego z dnia 12 marca 2015 r., KN-I.4131.1.42.2015.5, Legalis 1200750). Wydaje się zatem, że tak jak regulacja zawarta w art. 18 ust. 2 pkt 13 uprawnia – w przewidzianym tam zakresie – do podejmowania indywidualnych rozstrzygnięć, tak podstawy do uchwalenia regulaminu poszukiwać należy w art. 40 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Termin wejścia w życie uchwały celowo nie został połączony z datą publikacji, by ograniczyć wątpliwości prawne w przypadku prawomocnego uznania przez właściwy organ lub sąd, iż przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego.

Przedmiotowa uchwała nie powoduje obciążeń finansowych dla budżetu Miasta.