

Kraków, dnia 27 stycznia 2023 r.

Krakowskie Forum Kultury
ul. Mikołajska 2
31-027 Kraków

Do wszystkich potencjalnych Wystawców

Dotyczy: **REGULAMIN Odpustu Emaus 2023**

Pytanie nr 1:

W związku z ogłoszeniem REGULAMINU Odpustu Emaus 2023 proszę o podanie informacji, kto zatwierdził w/w dokument. Na opublikowanym piśmie brak jakiegokolwiek podpisu, a – co za tym idzie – **nie wiadomo, kto w Krakowskim Forum Kultury bierze odpowiedzialność za zawartą w nim treść.**

Odpowiedź nr 1:

Przedmiotowy dokument pn. „Regulamin Odpustu Emaus 2023” przed jego opublikowaniem na stronie internetowej Krakowskiego Forum Kultury dostępnej pod adresem: https://krakowskieforum.pl/aktualnosc-165-emaus_2023_nabor_wystawcow.html został zatwierdzony oraz podpisany przez Dyrektora Krakowskiego Forum Kultury w osobie Izabeli Biniek, która zgodnie z art. 17 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 194) zarządza Forum i reprezentuje je na zewnątrz. Krakowskie Forum Kultury informuje, że posiada oryginalny egzemplarz podpisanego „Regulaminu Odpustu Emaus 2023”.

Pytanie nr 2:

Jedną z niepokojących informacji, które można przeczytać w dokumencie, są ogromne podwyżki za powierzchnie handlowe. W zeszłorocznym regulaminie stawkę za miejsce pod namiotem ustalono na poziomie 21,08 zł netto/m², tj. 25,93 zł brutto/m². Do wyboru były namioty o powierzchni 13,5 m² oraz 6,75 m². W bieżącym roku stawki wzrosły do horrendalnych kwot. W przypadku namiotu o powierzchni zaledwie 9 m² kwota za m² to aż 61,11 zł netto, tj. 75,17 brutto. To stanowi 289% podwyżki w stosunku do poprzedniego roku! Jeszcze gorzej to wypada przy opłacie za namiot 4 m². Tam za m² opłata wynosi 87,50 zł netto, tj. 107,63 zł brutto, a to już ponad 415% w stosunku do poprzedniego roku! W związku z powyższym **proszę o informację, czym podyktowane są tak ogromne podwyżki?** Nie jest to, jak sądzę, podwyżka inflacyjna, ponieważ inflacja ogłoszona przez GUS w zeszłym miesiącu wynosiła 16,6%, a kwoty, jakie ustalono w Krakowskim Forum Kultury, są wyższe o 289% czy 415% w porównaniu z zeszłym rokiem. Wyszczególniam tu ceny za metr kwadratowy, gdyż w tym roku oferowane miejsca znacznie się „skurczyły”, dlatego nie jestem w stanie porównać cen za całe stoiska. Chcę również zaznaczyć, że opłaty za miejsca handlowe w Urzędzie Miasta są stałe i są one regulowane odpowiednimi przepisami. Zatem instytucja Krakowskie Forum Kultury, organizując odpust, wpłaca do kasy miasta stałą opłatę, a od przedsiębiorców żąda wysokich opłat, nieregulowanych żadnymi ograniczeniami. Co ważne, pieniądze te zasilą budżet jednej instytucji, a nie miasta. Zwracam uwagę, że wysokość opłaty staje się porównywalna do kar i mandatów, jakie obowiązują, gdy handel prowadzony jest bez zezwolenia!

Odpowiedź nr 2:

Krakowskie Forum Kultury informuje, że głównym czynnikiem wzrostu cen, oprócz zmiany wskaźnika wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych (według szybkiego szacunku w grudniu 2022 r. w porównaniu z analogicznym miesiącem ub. roku wzrosły o 16,6%) oraz koniecznością wnoszenie opłat przez Forum za miejsca handlowe do Urzędu Miasta Krakowa, stanowi czynsz za najem przedmiotowych namiotów wynoszący średnio 300,00 PLN (słownie: trzysta złotych^{00/100}) za 1 sztukę. Krakowskie Forum Kultury podkreśla, że nie jest właścicielem namiotów handlowych, które są przeznaczone do prowadzenia działalności handlowej objętej Odpustem Emaus 2023. Dlatego instytucja kultury była zobligowana do ich pozyskania od podmiotów trzecich. Mając na uwadze, że Krakowskie Forum Kultury należy do sektora finansów publicznych, zawierając umowy, których przedmiotem są usługi, dostawy lub roboty budowlane, ma ustawowy obowiązek stosowania zasad określonych w przepisach o zamówieniach publicznych, to jest reżimu przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. 2022 poz. 1710 ze zm.), co wynika z art. 44 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. 2022 poz. 1634 ze zm.). Krakowskie Forum Kultury, wypełniając powyższy obowiązek, ogłosiło postępowanie prowadzone w trybie Zapytania ofertowego na wyłonienie Wykonawcy w zakresie realizacji zadania pn.: „Obsługa techniczna odpustu Emaus” (znak sprawy: 2023/P/1), w ramach którego organizator tegorocznego Odpustu Emaus wynajmuje rzeczony namioty handlowe. W tym miejscu instytucja kultury jednocześnie z racji, iż szacunkowa wartość ww. zamówienia publicznego nie przekracza kwoty 130 000,00 PLN netto, podstawę prawną prowadzenia tego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego stanowią przepisy Zarządzenia Nr 4/2021 Krakowskiego Forum Kultury z dnia 19 lutego 2021 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu określającego zasady i formy udzielania zamówień publicznych, które nie podlegają ustawie Prawo zamówień publicznych.

Nie bez znaczenia pozostaje również okoliczność, że w zeszłorocznym Odpuscie Emaus 2022 Krakowskie Forum Kultury dysponowało rzeczonymi namiotami nieodpłatnie. Jednak nie były one przeznaczone do prowadzenia w nich działalności handlowej, co skutkowało niewygodą wystawców i utrudnionym dostępem do stoisk handlowych osób, które uczestniczyły w przedmiotowym Odpuscie.

Pytanie nr 3:

Ciekawym zagadnieniem zawartym w regulaminie jest sprawa zakazu sprzedaży wybranego asortymentu. W punkcie 5.9 zabrania się handlu „towarami naruszającymi dobre obyczaje, obrażającymi uczucia religijne, rasowe, oraz utrwalającymi negatywne stereotypy (...) oraz zabawkami – atrapami broni”. W Krakowie będącym niegdyś siedzibą królów, częstą pamiątką wybieraną przez chłopców jest replika miecza. Jest to replika broni białej, którą posługiwali się rycerze i królowie. Innym rodzajem sprzedawanej atrapy broni jest pistolet na wodę, szczególnie popularnym w trakcie odpustu Emaus, który wypada w Lany Poniedziałek. Towarem o dużej popularności sprzedawanym na odpustach w całej Polsce jest atrapa broni wojskowej zarówno z efektami dźwiękowo-światłowymi, jaki z mechanizmem wystrzeliwującym plastikowe kulki. Taki asortyment nie jest nigdzie zakazany. **Dlatego proszę o podanie do wiadomości publicznej podstawy prawnej, na której opierał się autor Regulaminu, tworząc ograniczenia.** Zastanawia mnie, czy zakaz ten wprowadzono z uwagi na wojnę

prowadzoną na terenie Ukrainy? Byłoby to dość intrygujące, gdyż w zeszłym roku, gdy wojna w Ukrainie już trwała, nie było takiego zapisu w regulaminie odpustu. Inną sprawą jest fakt, że na świecie od lat trwają konflikty zbrojne i niestety giną w nich niewinni ludzie, a mimo to nie solidaryzowaliśmy się z nimi poprzez zakaz sprzedaży repliki czy atrapy broni. Ponadto dzień po odpuscie Emaus, w tym samym mieście, w odległości kilku kilometrów, organizowane jest święto Rękawka. Na odpuscie tym nie obowiązują tego typu zakazy i sprzedający mają możliwość wystawiania dowolnego towaru. Wydarzenie to, tak jak i Emaus, jest wielowiekową tradycją. Dlaczego więc tradycja Rękawki zachowuje swój pierwotny charakter, a odpust Emaus ma tak rygorystyczne obostrzenia? Ograniczenia w sprzedaży mogą prowadzić do znacznego spadku zysków, co przy tak wysokich kosztach udziału w odpuscie staje się nierentowne dla handlującego. A handel, rozumiany jako proces gospodarczy polegający na wymianie dóbr oraz usług na pieniądze i odwrotnie, jest jednym z filarów gospodarki, decyduje bowiem o jej wzroście, a zatem państwo powinno być zainteresowane w tworzeniu i umacnianiu instrumentów, w tym prawnych, służących jego rozwojowi. Na przestrzeni wieków w Poniedziałek Wielkanocny w pobliżu klasztoru s.s. norbertanek odbywał się coroczny odpust Emaus. Przez setki lat stanowił rozrywkę dla krakowian. Odpust z kolorowymi kramami, różnobarwnymi cukierkami i różnymi zabawkami kupowanymi ku uciechu dzieci. Dziś tradycja odpustu zanika. Wydarzenie staje się jarmarkiem z wybranym asortymentem, ograniczeniami, zyskiem jednej instytucji, a przy tym coraz większymi kosztami małych firm i wysokimi cenami dla kupujących. W zeszłym roku po ogłoszeniu regulaminu przedsiębiorcy wnieśli uwagi dotyczące niezgodności zapisów z Prawem Przedsiębiorcy. W tym roku sytuacja jest podobna. Kiedy Krakowskie Forum Kultury jako instytucja przestanie tworzyć swoje prawo i zacznie działać w zakresie prawa obowiązującego w Polsce?

Odpowiedź nr 3:

Krakowskie Forum Kultury podnosi, że wbrew twierdzeniom Wnioskodawcy treść pkt 5.9 Regulaminu Odpustu Emaus 2023 w brzmieniu: *Zabrania się prezentowania i handlowania towarami naruszającymi dobre obyczaje, obrażającymi uczucia religijne, rasowe, oraz utrwalającymi negatywne stereotypy – narodowościowe, religijne i światopoglądowe (w tym figurkami Żydów z pieniążkiem lub innym atrybutem związanym z bogactwem i finansami oraz zabawkami – atrapami broni). Towary nie mogą być nośnikiem treści powszechnie uznawanych za wulgarne i obraźliwe, zawierających nagość, pornografię, obscenicznych, obrażających uczucia innych osób, w tym również uczucia religijne, przedstawiających przemoc albo materiały o tematyce rasistowskiej. Złamanie zakazu będzie skutkowało natychmiastowym usunięciem takich towarów oraz wykluczeniem Wystawcy z udziału w przyszłorocznej edycji Odpustu Emaus*, posiada swoje oparcie w powszechnie obowiązujących przepisach prawa. Zasadnym jest nadmienić, że wolność prowadzenia działalności gospodarczej przez przedsiębiorców nie ma absolutnego charakteru. Przedmiotowe ograniczenie wynika z art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (t.j. Dz.U. 2021 poz. 162 ze zm.), stanowiącym że: *Wykonywanie działalności gospodarczej w dziedzinach mających szczególne znaczenie ze względu na bezpieczeństwo państwa lub obywateli albo inny ważny interes publiczny wymaga uzyskania koncesji wyłącznie, gdy działalność ta nie może być wykonywana jako wolna albo po uzyskaniu wpisu do rejestru działalności regulowanej albo zezwolenia*. Forum za Janem Golą podnosi, że: *Ustawodawca, inaczej niż w przypadku u.s.d.g., nie wymienia enumeratywnie działalności objętych koncesjonowaniem. Regulacje zawarte w Prawie przedsiębiorców są również w tej sferze bardzo ogólne, a stosowaną zasadą w odniesieniu do tego obszaru reglamentacji gospodarczej będzie lex specialis derogat legi generali. Trzeba jednak zaznaczyć, że unormowania zawarte w ustawie o swobodzie działalności gospodarczej nie były szczegółowe, a stanowiły tylko swoistą próbę uporządko-*

wania instytucji koncesji. Okrojenie zakresu regulacji dotyczącej koncesji w przepisach Prawa przedsiębiorców może stanowić reakcję na zjawisko „dublowania się” regulacji ogólnej i szczególnej w przypadku poprzednio obowiązującej ustawy o swobodzie działalności gospodarczej i ustaw szczególnych. **Obecnie w polskim systemie jurystycznym należy wskazać na następujące rodzaje działalności gospodarczej objęte koncesjonowaniem: – działalność w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (art. 6 i n. ustawy z 22.06.2001 r. o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 2037))...** (Jan Gola [w:] Leszek Bielecki (red.), „Komentarz do ustawy – Prawo przedsiębiorców” [w:] „Konstytucja biznesu. Komentarz”, Wolters Kluwer Polska 2019 r., teza nr 3 komentarza do art. 37).

Krakowskie Forum Kultury zauważa, że w myśl art. 7 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 czerwca 2019 r. o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (t.j. Dz.U. 2022 poz. 1650 ze zm.): 1. Wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie: 1) wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym, 2) obrotu technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym – wymaga uzyskania koncesji. 2. Nie wymaga uzyskania koncesji obrót: 1) wyrobami pirotechnicznymi, o których mowa w art. 62c ust. 1 pkt 1 lit. a-c, pkt 2 lit. a oraz pkt 3 lit. a ustawy z dnia 21 czerwca 2002 r. o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 204 oraz z 2022 r. poz. 275 i 655); 2) bronią palną pozbawioną cech użytkowych w rozumieniu ustawy oraz wyrobami o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym, pozbawionymi cech użytkowych w rozumieniu ustawy; 3) bronią alarmową i sygnałową. Z kolei definicję legalną broni zawiera art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji (t.j. Dz.U. 2022 poz. 2516 zm.) w brzmieniu: *Ilekoć w ustawie jest mowa o broni, należy przez to rozumieć: 1) broń palną, w tym broń bojową, myśliwską, sportową, gazową, alarmową i sygnałową; 2) broń pneumatyczną; 3) miotacze gazu obezwładniającego; 4) narzędzia i urządzenia, których używanie może zagrażać życiu lub zdrowiu: a) broń białą w postaci: - ostrzy ukrytych w przedmiotach niemających wyglądu broni, - kastetów i nunczaków, - pałek posiadających zakończenie z ciężkiego i twardego materiału lub zawierających wkładki z takiego materiału, - pałek wykonanych z drewna lub innego ciężkiego i twardego materiału, imitujących kij bejsbolowy, b) broń cięciwową w postaci kusz, c) przedmioty przeznaczone do obezwładniania osób za pomocą energii elektrycznej.* Uzupełnieniem tej regulacji jest art. 11 ww. ustawy, zgodnie z którym: *Pozwolenia na broń nie wymaga się w przypadku: 1) gromadzenia broni w zbiorach muzealnych na podstawie odrębnych przepisów; 2) używania broni w celach sportowych, szkoleniowych lub rekreacyjnych na strzelnicy działającej na podstawie zezwolenia właściwego organu; 3) używania broni palnej sygnałowej i alarmowej do celów wzywania pomocy, ratowniczych, poszukiwawczych oraz przez osoby uprawnione do sygnalizacji zawodnikom rozpoczęcia konkurencji sportowej w trakcie zawodów sportowych, jeżeli wymaga ona takiej sygnalizacji; 4) dysponowania bronią przez przedsiębiorców dokonujących obrotu bronią i amunicją na podstawie koncesji lub świadczących usługi rusznikarskie na podstawie odrębnych przepisów, o ile jest to związane bezpośrednio z prowadzeniem działalności gospodarczej; 5) dysponowania bronią przekazaną w celu pozbawienia lub potwierdzenia pozbawienia cech użytkowych; 6) posiadania broni palnej pozbawionej cech użytkowych; 7) posiadania przedmiotów przeznaczonych do obezwładniania osób za pomocą energii elektrycznej o średniej wartości prądu w obwodzie nieprzekraczającej 10 mA; 8) posiadania ręcznych miotaczy gazu obezwładniają-*

cego; 9) posiadania broni pneumatycznej; 10) posiadania broni palnej rozdzielnego ładowania, wytworzonej przed rokiem 1885 oraz replik tej broni; 11) posiadania broni palnej alarmowej o kalibrze do 6 mm.

Mając na uwadze powyższe organizator Odpustu Emaus 2023 z uwagi na krótki czas oraz napięty program tej imprezy nie będzie miał sposobności, aby weryfikować towary znajdujące się w asortymencie poszczególnych wystawców, a w szczególności rozstrzygać, czy dany produkt jest objęty regulowaną działalnością gospodarczą. Ponadto Krakowskie Forum Kultury zauważa, że nawet zabawkowa imitacja broni i amunicji może kształtować wśród osób małoletnich postawy agresywne, czego ta instytucja kultury w żaden sposób nie może promować.

Natomiast pozostałe ograniczenia wskazane w treści pkt 5.9 Regulaminu Odpustu Emaus 2023, wynikają z faktu, iż zabronione na Odpuście towary promują działania oraz ideologie zakazane przepisami ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (t.j. Dz.U. 2022 poz. 1138 ze zm.). Forum dla przykładu przywołuje treść art. 196 KK, który ma następujące brzmienie: *Kto obraża uczucia religijne innych osób, znieważając publicznie przedmiot czci religijnej lub miejsce przeznaczone do publicznego wykonywania obrzędów religijnych, podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do lat 2.*

W konsekwencji brzmienie pkt 5.9 Regulaminu Odpustu Emaus 2023 nie ulegnie zmianie.

Pytanie nr 4:

Witam raz jeszcze i mam prośbę o wskazanie dokładnie, jakie nieprawidłowości będą skutkować zatrzymaniem kaucji w kwocie 2 tys. zł. I jak będzie to sprawdzane przez Państwa? Proszę wybaczyć taką dociekliwość z mojej strony, ale jestem małą firmą o słabej, zwłaszcza w tym okresie, płynności finansowej i jest to dla mnie duża kwota. Bywam też czasem na różnych targach i nie spotkałam się nigdy z takimi rygorami. Czy nie można wymierzać kar na miejscu za udowodnione niewłaściwe sprzedawanie?

Odpowiedź nr 4:

Krakowskie Forum Kultury informuje, że przesłanką zatrzymania kaucji zwrotnej, wpłaconej na poczet zabezpieczenia przed każdego Wystawcę biorącego udział w Odpuście Emaus 2023 w wysokości 2000,00 PLN (słownie: dwa tysiące złotych ⁰⁰/₁₀₀), w myśl pkt 5.10 Regulaminu Odpustu Emaus 2023, jest okoliczność obrotu towarami lub usługami, które nie zostały wymienione w Karcie Zgłoszenia przez danego Wystawcę. Upoważnieni przedstawiciele Organizatora imprezy będą na bieżąco w dniu jej odbywania się dokonywać przeglądu poszczególnych stoisk handlowych. W przypadku konieczności zatrzymania kaucji Wystawcy, który dopuścił się powyżej opisanego uchybienia, Krakowskie Forum Kultury wystawi mu notę księgową (obciążeniową).

Jednocześnie Krakowskie Forum Kultury informuje, iż powyższe pytania i odpowiedzi (wyjaśnienia) do treści Regulaminu Odpustu Emaus 2023 stanowią jego integralną część.

Z poważaniem,

DYREKTOR

Izabela Biniek