

Dz.01.0021.1.3.2023

**UCHWAŁA NR LXII/552/2023
RADY DZIELNICY I STARE MIASTO**

z dnia 14 marca 2023 r.

**W sprawie opinii do projektu uchwały Prezydenta Miasta Krakowa wg druku 3258
w sprawie wprowadzenia na terenie Gminy Miejskiej Kraków ograniczeń w godzinach
nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem
sprzedaży**

Na podstawie § 3 pkt 4 lit. b) Uchwały Nr XCIX/1495/14 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 marca 2014 r. w sprawie: organizacji i zakresu działania Dzielnicy I Stare Miasto w Krakowie (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2021 poz. 6695) Rada Dzielnicy I Stare Miasto uchwala, co następuje:

§ 1. Opiniuje się negatywnie projekt uchwały wg druku 3258 w sprawie wprowadzenia na terenie Gminy Miejskiej Kraków ograniczeń w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży w zakresie dotyczącym Dzielnicy I Stare Miasto.

§ 2. Wnosi się o utrzymanie w mocy uchwały CIX/2895/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 września 2018 r. w sprawie wprowadzenia ograniczeń na terenie Dzielnicy I Stare Miasto w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

§ 3. Wnosi się do Przewodniczącego Rady Miasta Krakowa o podjęcie działań zmierzających do złożenia wniosku do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie o zmianę (uchylenie) środka zabezpieczającego w przedmiocie wstrzymania wykonania uchwały wskazanej w § 2.

§ 4. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Rada Dzielnicy I Stare Miasto od wielu lat wnosi o ograniczenia na terenie Dzielnicy I Stare Miasto w zakresie działalności punktów sprzedaży alkoholu do spożycia poza miejscem zakupu. Od 26 października 1982 roku obowiązuje Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Do celów tej ustawy ustawodawca zaliczył, między innymi, ograniczenie spożycia napojów alkoholowych oraz zmianę struktury ich spożywania. Podejmowanie działań zmierzających do osiągnięcia tych celów (przeciwdziałanie alkoholizmowi) jest ustawowym obowiązkiem jednostek samorządu terytorialnego, jak i organów administracji rządowej (art.1 ust.1 tej ustawy). Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy ograniczanie dostępności alkoholu jest jednym z podstawowych wymogów polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi. W związku z powyższym Rada Dzielnicy I Stare Miasto, od lat zmierza w kierunku ograniczenia sprzedaży alkoholu poprzez podejmowane uchwały:

- Nr XL/521/2013 z dnia 21 listopada 2013 r. w sprawie ograniczenia sprzedaży alkoholu w godzinach nocnych na terenie Śródmieścia Krakowa,
- Nr L/669/2014 z dnia 18 września 2014 r. w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Miejskiej Kraków miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych (mająca na celu zmniejszenie limitów wydawanych zezwoleń),
- Nr X/101/2015 z dnia 23 czerwca 2015 r. w sprawie projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie ustalenia dla terenu Gminy Miejskiej Kraków, liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5 % alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, jak i w miejscu sprzedaży (druk nr 157),
- Nr XLIII/574/2018 z dnia 15 marca 2018 r. w sprawie ograniczenia sprzedaży alkoholu na terenie Dzielnicy I Stare Miasto,
- Nr XLIV/588/2018 z 26 kwietnia 2018 r. w sprawie projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie wprowadzenia ograniczeń w godzinach nocnych sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży,
- Nr XLIV/589/2018 z 26 kwietnia 2018 r. w sprawie projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Miejskiej Kraków, miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych (zwiększenie do 100 m odległość punktów detalicznej sprzedaży napojów alkoholowych od obiektów chronionych oraz wprowadzenie zapisu uniemożliwiającego sprzedaż napojów alkoholowych w placówkach sprzedaży detalicznej usytuowanych w odległości mniejszej niż 100 m od siebie),
- Nr XLIV/590/2018 z dnia 26 kwietnia 2018 r. w sprawie projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży (zmniejszenie na terenie Dzielnicy I o co najmniej 10 % maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż alkoholu, w każdej z kategorii zawartości alkoholu),
- Nr XLVII/660/2018 z dnia 11 lipca 2018 r. w sprawie wystąpienia z inicjatywą uchwałodawczą do Rady Miasta Krakowa dotyczącą wprowadzenia na terenie Dzielnicy I Stare Miasto ograniczeń nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży,
- uchwała Nr LI/692/2018 z dnia 25 października 2018 r. w sprawie wyeliminowania obrotu alkoholem na placach targowych.

Z doświadczenia Rady Dzielnicy I Stare Miasto, ale również wielu innych miast, wynika, że możliwość ograniczenia ilości punktów sprzedaży detalicznej i ograniczenie ich godzin działalności jest istotnym narzędziem pomocnym w zapewnieniu przez samorządy lokalne porządku i bezpieczeństwa, czyli jednego z najważniejszych dóbr dla mieszkańców wspólnoty samorządowej. Sprzedaż alkoholu negatywnie wpływa na poziom bezpieczeństwa, w szczególności w najbliższej okolicy punktów sprzedaży. W związku z działalnością sklepów z alkoholem wpływa bardzo dużo skarg. Alkoholizm jest jednym z najpoważniejszych współczesnych problemów społecznych. Alkohol znajduje się na trzecim miejscu wśród czynników ryzyka dla zdrowia populacji, a ponad 60 chorób ma związek z używaniem alkoholu. Szkody zdrowotne wywołane alkoholem nie ograniczają się tylko do szkód występujących u osób uzależnionych, ale obejmują swoim zasięgiem członków rodzin i osoby żyjące w najbliższym otoczeniu alkoholika. Dlatego działania w zakresie zapobiegania i rozwiązywania problemów alkoholowych powinny być przedmiotem szczególnej troski ze strony samorządu lokalnego.

Nie można pozwalać by działalność podmiotów gospodarczych sprzedających alkohol do spożycia poza miejscem sprzedaży odbywała się kosztem praw mieszkanki i mieszkańców. Nieograniczona możliwość zakupu alkoholu na terenie Dzielnicy I Stare Miasto w połączeniu z dużym zagęszczeniem punktów sprzedaży i niewystarczającą do sytuacji liczbą funkcjonariuszy służb sprzyja bezkarnemu spożywaniu alkoholu w miejscach publicznych co niesie za sobą skutki zarówno dla lokalnej społeczności jak i całego miasta w postaci m.in. zakłócania spoczynku nocnego, porządku publicznego, zmniejszeniu bezpieczeństwa,

zaśmiecaniu, aktom wandalizmu oraz przemocy. Świadczą o tym coroczne skargi mieszkańców i interwencje służb. Działania podejmowane dotychczas przez Radę Dzielnicy I Stare Miasto, również podczas poprzednich kadencji, takie jak m.in. finansowanie dodatkowych patroli służb porządkowych nie odniosły zadowalających skutków. Sytuacja pogarsza się z każdym rokiem.

Na koniec 2022 roku w Krakowie funkcjonowało ponad 1400 punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (sklepy), z czego w Dzielnicy I Stare Miasto ponad 600, oraz ponad 1400 punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży (restauracje, kawiarnie, itp.). Szacunkowo na terenie Krakowa funkcjonuje około 300 sklepów prowadzących całodobową sprzedaż napojów alkoholowych.

Postulaty ograniczenia nocnej sprzedaży alkoholu pojawiają się nieustannie od wielu lat, o czym świadczą, poza wymienionymi powyżej uchwałami Rady Dzielnicy również uchwały Rady Miasta Krakowa m.in. Nr CI/2746/22 Rady Miasta Krakowa z dnia 7 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2023-2026, uchwała Nr CIX/2895/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 września 2018 r. w sprawie wprowadzenia ograniczeń na terenie Dzielnicy I Stare Miasto w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (oczekujemy na ostateczne rozstrzygnięcie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie), Rezolucja Nr 49/LV/16 Rada Miasta Krakowa z dnia 26 października 2016 r. skierowaną do Sejmu i Senatu Rzeczypospolitej Polskiej w sprawie dokonania zmiany w ustawie z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz wnioski składane w ramach konsultacji społecznych.

Wyniki ankiet oraz badania opinii przeprowadzonych na zlecenie Urzędu Miasta Krakowa jasno wskazują na poparcie ograniczeń dla punktów sprzedających napoje alkoholowe do spożycia poza miejscem zakupu w godzinach 22.00-6.00 rano. Wśród wszystkich osób popierających ograniczenie, godziny 22.00–6.00 wskazało 75% osób wypełniających ankietę oraz 63% badanych. Idea ograniczenia godzin sprzedaży alkoholu uzyskała poparcie 55% (ankiety) i 53% (badanie) osób. Ograniczenie obowiązujące w całym mieście uzyskało w ankietach poparcie 91% osób popierających ograniczenia (w tym 94% osób postulujących godziny 22.00-6.00 oraz 74% osób popierających godziny późniejsze) oraz 78% osób badanych.

Godziny 22.00-6.00 są o tyle dogodne, że są skorelowane z godzinami funkcjonowania ogródków gastronomicznych wyznaczonymi w uchwale Nr LXXXIII/2368/22 Rady Miasta Krakowa z dnia 27 kwietnia 2022 r. w sprawie utworzenia parku kulturowego pod nazwą Park Kulturowy Kazimierz ze Stradomiem. Ponadto w razie trudności z respektowaniem prawa konieczne jest uwzględnienie czasu na wyegzekwowanie przepisów np. oczekiwanie na interwencję służb.

Biorąc pod uwagę zmniejszone możliwości (z powodu braków kadrowych i ograniczonego budżetu, a zwłaszcza oddelegowania do innych zadań) służb porządkowych Straży Miejskiej i Policji oraz zapisów polityk Miasta mających na celu zmniejszanie uciążliwości funkcjonowania branży turystycznej na społeczność lokalną Dzielnicy I Stare Miasto, wyniki badań zleconych przez Urząd Miasta Krakowa oraz zaleceń i analiz specjalistycznych, a przede wszystkim postulaty mieszkanek i mieszkańców wnosi się jak na wstępie.

Przewodniczący Rady i Zarządu
Dzielnicy I Stare Miasto

Tomasz Daros