

UCHWAŁA NR CXXI/3304/23
RADY MIASTA KRAKOWA

z dnia 25 października 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej ochrony terenów Kosocic, Rajska i Swoszowic.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572 i 1463) w związku art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miasta Krakowa uchwala co następuje:

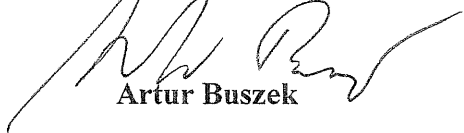
§ 1. 1. Po rozpatrzeniu petycji Komitetu Mieszkańców i Sympatyków Południowych Dzielnic Krakowa w sprawie ochrony terenów Kosocic, Rajska i Swoszowic, Rada Miasta Krakowa nie uwzględniła wniesionej petycji.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta Krakowa do poinformowania składającego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady
Miasta Krakowa


Artur Buszek

W dniu 1 sierpnia 2023 r. wpłynęła do Rady Miasta Krakowa petycja przesłana przez ^{*} w imieniu Komitetu Mieszkańców i Sympatyków Południowych dzielnic Krakowa w sprawie podjęcia pilnych działań przez Miasto Kraków w przedmiocie cennych historycznie i kulturalnie terenów Kosocic, Rajska i Swoszowic w Dzielnicy X Krakowa, wskazanych przez Miasto Kraków do utworzenia Parku Kulturowego Bitwy o Kraków 1914 r.

Petycja została przekazana do Prezydenta Miasta Krakowa celem przygotowania i przedstawienia informacji umożliwiających jej rozpatrzenie przez Radę Miasta Krakowa.

Prezydent Miasta Krakowa udzielając wyjaśnień poinformował, że korespondencja o tożsamej treści skierowana została również do Prezydenta Miasta Krakowa. Odpowiedź została udzielona pismem nr KE-01.152.230.2023.DP z dnia 18 sierpnia 2023 r.

Prezydent udzielając odpowiedzi poinformował, że organem odpowiedzialnym za realizację zadania dotyczącego budowy drogi ekspresowej S7 na odcinku Kraków - Myślenice jest Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad (dalej: GDDKiA). Aktualnie oddział GDDKiA w Krakowie prowadzi postępowanie w sprawie udzielenia zamówienia publicznego na wykonanie Studium Techniczno-Ekonomiczno-Środowiskowego, którego celem jest wskazanie przybliżonego przebiegu dla planowanej trasy wraz z pozyskaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia.

Stanowisko Miasta Krakowa, tj. zdecydowany sprzeciw wobec prowadzenia trasy S7 przez Dzielnicę X Swoszowice, zostało wielokrotnie przedstawiane przez Prezydenta Miasta Krakowa oraz Radnych Rady Miasta Krakowa zarówno na piśmie, jak i w czasie odbywanych spotkań, Panu Andrzejowi Adamczykowi - Ministrowi Infrastruktury, Panu Tomaszowi Żuchowskiemu - p.o. Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad, Panu Tomaszowi Pałasińskiemu - Dyrektorowi Oddziału Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad w Krakowie oraz pozostałym przedstawicielom Ministerstwa i GDDKiA.

Ponadto, Prezydent Miasta Krakowa powołał Zespół zadaniowy ds. opracowania przebiegu na terenie Gminy Miejskiej Kraków korytarza dla drogi ekspresowej S7 odcinek Kraków - Myślenice (dalej: Zespół zadaniowy), którego zadaniem było wypracowanie propozycji takich przebiegów na terenie Miasta Krakowa planowanej przez GDDKiA trasy S7, które w największym możliwym stopniu zagwarantują ochronę interesów mieszkańców Krakowa.

Zespół zadaniowy zaproponował dwa przebiegi planowanej trasy S7, które w ocenie Zespołu zadaniowego umożliwiłyby minimalizację negatywnego oddziaływania przedmiotowej drogi zarówno na mieszkańców, jak i na środowisko, w tym również na obiekty Dziedzictwa Kulturowego. Propozycje te nie spotkały się z aprobatą pozostałych zainteresowanych samorządów, jednak zostały przekazane GDDKiA celem włączenia ich do materiałów, które mają zostać objęte analizą przeprowadzoną przez wykonawcę Studium Techniczno-Ekonomiczno-Środowiskowego dla planowanej trasy S7.

Prezydent podkreślił, że Zespół zadaniowy wraz z Zespołem Radców Prawnych Urzędu Miasta Krakowa przeanalizował możliwości prawne, jakie posiada Prezydent Miasta Krakowa, w przedmiocie ewentualnego wpływu na zakres przedmiotowego zadania GDDKiA. Stwierdzono, iż nie istnieją podstawy prawne do skutecznego działania Prezydenta Miasta Krakowa w postaci zmiany sposobu realizacji oraz wpływu na zakres realizowanych przez GDDKiA zadań.

W nawiązaniu do postulatu utworzenia Parku Kulturowego Bitwy o Kraków 1914 r. Prezydent poinformował, że zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840, z późn. zm.), ochronę zabytków i opiekę nad zabytkami

uwzględnia się przy sporządzaniu i aktualizacji studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

W planach i studiach, o których mowa powyżej, w szczególności: uwzględnia się krajowy program ochrony zabytków i opieki nad zabytkami; określa się rozwiązania niezbędne do zapobiegania zagrożeniom dla zabytków, zapewnienia im ochrony przy realizacji inwestycji oraz przywracania zabytków do jak najlepszego stanu; ustala się przeznaczenie i zasady zagospodarowania terenu uwzględniające opiekę nad zabytkami. Natomiast zgodnie z art. 19 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego uwzględnia się, w szczególności ochronę: zabytków nieruchomości wpisanych do rejestru i ich otoczenia; innych zabytków nieruchomości, znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków; parków kulturowych. Projekty i zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego podlegają uzgodnieniu z wojewódzkim konserwatorem zabytków w zakresie kształtowania zabudowy i zagospodarowania terenu.

Z przytoczonymi powyżej regulacjami bezpośrednio korespondują unormowania art. 11 pkt 5 lit. c oraz art. 17 pkt 6 lit. b tiret ósme ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977), wprowadzające obowiązki odpowiednio zaopiniowania projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz uzgodnienia projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego przez właściwego wojewódzkiego konserwatora zabytków. W związku z powyższym, projekty aktów planistycznych każdorazowo podlegają ocenie wyspecjalizowanego merytorycznie ww. organu, a jego uwagi są uwzględniane w treści projektów tych aktów,

W kontekście przedmiotowego postulatu należy zaznaczyć, że w zmienionym w 2014 roku strategicznym dokumencie Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Krakowa (uchwała Nr CXII/1700/14 Rady Miasta Krakowa z dnia 9 lipca 2014 r.), na terenie strukturalnej jednostki urbanistycznej nr 53 o nazwie „Swoszowice-Rajsko” w ramach wytycznych dotyczących elementów środowiska kulturowego zawarto następujące wskazania:

- Fort „Rajsko” przewidziany jako obiekt muzeum rozproszonego Twierdzy Kraków (wskazanie w Programie Ochrony i Rewitalizacji Zespołu Historyczno-Krajobrazowego Twierdzy Kraków),
- Tereny obejmujące zabytki fortyfikacji Twierdzy Kraków wraz z zielenią forteczną proponowane do objęcia Parkiem Kulturowym „Rajsko Kosocice” (wskazanym w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Małopolskiego).

Obiekty „Twierdzy Kraków” zostały objęte ochroną w obowiązujących miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego następujących obszarów:

- „Kosocice II” (uchwała Nr CXIII/3050/23 Rady Miasta Krakowa z dnia 28 czerwca 2023 r. (Dz. Urz. Woj. Małop. poz. 4804)),
- „Rajsko” (uchwała Nr XC/1325/13 Rady Miasta Krakowa z dnia 20 listopada 2013 r. (Dz. Urz. Woj. Małop. poz. 7003)),
- „Swoszowice Wschód” z późn. zm. (uchwała Nr XXI/243/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 6 lipca 2011 r. zmieniona uchwałą Nr LXXIX/1182/13 Rady Miasta Krakowa z dnia 10 lipca 2013 r. (Dz. Urz. Woj. Małop. Nr 389 poz. 3428 z późn. zm.)).

Pełna treść wszystkich aktów planistycznych obowiązujących na terenie miasta Krakowa oraz informacje o zakresie ich obowiązywania, a także wiadomości na temat aktów sporządzanych, zostały opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Krakowa pod następującym adresem strony internetowej: <https://www.bip.krakow.pl/?mmi=412>.

Zbiór danych zgromadzonych pod ww. adresem internetowym podlega bieżącej aktualizacji.

Jednocześnie Prezydent poinformował, że obowiązujący obecnie Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Małopolskiego z 2018 (przyjęty uchwałą Nr XLVII/732/18/2018

Sejmiku Województwa Małopolskiego z dnia 26 marca 2018 r.) nie rekomenduje utworzenia parków kulturowych w granicach Gminy Miejskiej Kraków, w obszarach rozpatrywanych dla inwestycji pod nazwą „Budowa drogi ekspresowej S7 na odcinku Kraków – Myślenice”. Wspomniany Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Małopolskiego rekomenduje oprócz trzech już istniejących parków kulturowych, tj.: Parku Kulturowego Stare Miasto, Parku Kulturowego Nowa Huta oraz Parku Kulturowego Kazimierz ze Stradomiem utworzenie Parku Kulturowego Stare Podgórze z Krzemionkami. Wymienione powyżej parki kulturowe utworzone zostały na podstawie delegacji zawartej w ustawie z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840, z późn. zm.).

Wobec powyższego Prezydent poinformował, że w ramach zadań realizowanych przez Urząd Miasta Krakowa nie jest planowane rozpoczęcie prac mających na celu ustanowienie Parku Kulturowego Bitwy o Kraków 1914 r. w obszarze projektowanego fragmentu drogi ekspresowej S7 Kraków-Myślenice w granicach Gminy Miejskiej Kraków.

Prezydent natomiast zapewnił, że podejmuje wszelkie możliwe i zgodne z przepisami prawa działania, których celem jest wykluczenie Dzielnicy X Swoszowice z obszaru objętego analizą możliwości poprowadzenia drogi ekspresowej S7 z Krakowa do Myślenic, jednak nie posiada on kompetencji do wprowadzenia umocowanego prawnie zakazu w przedmiocie proponowania przez GDDKiA takich możliwości.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Krakowa po zapoznaniu się z ww. informacjami przedstawionymi przez Prezydenta Miasta Krakowa zarekomendowała rozpatrzenie zgłoszonej petycji w sposób zaproponowany w treści projektu uchwały.