

UCHWAŁA NR CXXXI/3714/24
RADY MIASTA KRAKOWA

z dnia 3 kwietnia 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej wprowadzenia przecięcia na ul. św. Jacka.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688) w związku art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miasta Krakowa uchwala co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu petycji mieszkańców Zakrzówka, dotyczącej wprowadzenia przecięcia na ul. św. Jacka, Rada Miasta Krakowa uznaje petycję za zasadną.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta Krakowa do poinformowania składającego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady
Miasta Krakowa


Michał Drewnicki

W dniu 10 października 2023 r. wpłynęła do Rady Miasta Krakowa petycja mieszkańców Zakrzówka, dotycząca wprowadzenia przecięcia na ul. św. Jacka.

Petycja została przekazana do Prezydenta Miasta Krakowa celem przygotowania i przedstawienia informacji umożliwiających jej rozpatrzenie przez Radę Miasta Krakowa.

Prezydent Miasta Krakowa udzielając wyjaśnień poinformował, że na podstawie ustaleń obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Rejon św. Jacka – Twardowskiego”, przyjętego uchwałą Rady Miasta Krakowa nr CXII/1698/14 z dnia 9 lipca 2014 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z dnia 21 lipca 2014 poz. 4096) został wyznaczony teren zieleni urządzonej oznaczony symbolem ZP.6 rozcinający ul. św. Jacka, który obejmuje część działek nr: 246 oraz 247/1 obr. 9 jedn. ewid. Podgórze (własność prywatna) oraz działkę nr 297/5 obr. 9 jedn. ewid. Podgórze, stanowiącą własność Gminy Miejskiej Kraków.

Utworzenie terenu ZP.6 związane było ze zgłaszaniem w toku procedury planistycznej postulatami mieszkańców, którzy domagali się, aby przez osiedle nie odbywał się ruch tranzytowy z centrum Miasta Krakowa do jego południowo-zachodnich części.

W terenie ZP.6 obowiązują następujące wskaźniki zabudowy i zagospodarowania terenu:

- minimalny wskaźnik terenu biologicznie czynnego 70%,
- zakaz wykonywania robót budowlanych innych niż budowa obiektów i urządzeń budowlanych dopuszczonych w § 14 uchwały, tj. budowa obiektów urządzeń budowlanych infrastruktury technicznej, dojść pieszych, ciągów pieszych, tras rowerowych, dojazdów i dróg wewnętrznych zapewniających skomunikowanie terenu działki ewidencyjnej (objętej projektem zagospodarowania terenu lub zgłoszeniem) z drogami publicznymi niewyznaczonymi na rysunku planu,
- zakaz realizacji miejsc do parkowania.

Z kolei na obszarze znajdującym się od strony południowej obszaru objętego planem miejscowym obszaru „Rejon św. Jacka – Twardowskiego” obowiązują ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Dla wybranych obszarów przyrodniczych miasta Krakowa - etap A-83” (uchwała nr CIX/2894/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 września 2018 r.) oraz „Dla wybranych obszarów przyrodniczych miasta Krakowa - etap D” (uchwała nr CXIII/3049/23 Rady Miasta Krakowa z dnia 28 czerwca 2023 r.).

Informacje na temat zapisów obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Rejon św. Jacka – Twardowskiego” zostały opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Krakowa pod następującym adresem strony internetowej: https://www.bip.krakow.pl/?dok_id=62874.

Jak ustalono, w 2019 r. w ramach budżetu obywatelskiego został złożony projekt zadania pn.: „Plac aktywnego wypoczynku dla młodzieży na Zakrzówku” (BO.D8.9/19), który wpłynął do Zarządu Zieleni Miejskiej w Krakowie. Realizacja zadania uzależniona była od „przecięcia” ul. św. Jacka (czyli utworzenia terenu zgodnie z obowiązującym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego obszaru „Rejon Jacka -Twardowskiego”).

W ramach przedmiotowej inwestycji miało nastąpić rozdzielenie ul. św. Jacka na dwa odcinki, pomiędzy którymi miał zostać wykonany plac aktywnego wypoczynku dopuszczający wyłącznie ruch pieszy i rowerowy. Zawracanie na obu odcinkach ul. św. Jacka zgodnie z projektem miało być umożliwiające na zaprojektowanych zjazdach.

Ulica św. Jacka uchwałą nr 103 Rady Narodowej Miasta Krakowa z dnia 28 maja 1986 r. została zaliczona do kategorii dróg gminnych i stanowi drogę publiczną na odcinku od ul. Pychowickiej w kierunku północno-wschodnim do ul. Ceglarskiej.

Drogą publiczną jest droga zaliczona do jednej z kategorii dróg na podstawie ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. z 2023 r. poz. 645 z późn. zm.), z której korzystać może każdy, zgodnie z jej przeznaczeniem z ograniczeniami i wyjątkami określonymi w tej ustawie lub innych przepisach szczególnych.

Pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii, jak i zaliczenie do jednej z kategorii dróg (tj. krajowej, wojewódzkiej, powiatowej lub gminnej) następuje w drodze rozporządzenia lub uchwały właściwego organu administracji rządowej lub samorządowej. Zgodnie z art. 10 ust. 1, 2 i 3 ustawy o drogach publicznych „organem właściwym do pozbawienia drogi dotychczasowej kategorii jest organ właściwy do zaliczenia jej do odpowiedniej kategorii.”

W świetle powyższego należy zauważyć, iż aby pozbawić drogę kategorii drogi gminnej Rada Miasta Krakowa musi podjąć uchwałę o pozbawieniu kategorii drogi.

W związku z planowaną inwestycją w ramach budżetu obywatelskiego (projekt nr BO.D8.9/19 dot. „Budowa placu aktywnego wypoczynku dla młodzieży na Zakrzówku”), na wniosek Zarządu Zieleni Miejskiej w Krakowie, Zarząd Dróg Miasta Krakowa przygotował projekt uchwały Rady Miasta Krakowa (nr 2081) w sprawie pozbawienia odcinka św. Jacka kategorii drogi publicznej na odcinku zlokalizowanym na długości działki nr 297/5 obr. 9 jedn. ewid. Podgórze wraz z wyłączeniem z użytkowania.

Podczas sesji Rady Miasta Krakowa w dniu 25 sierpnia 2021 r. Rada w głosowaniu odrzuciła projekt przedmiotowej uchwały.

Wobec powyższego, Zarząd Zieleni Miejskiej w Krakowie poinformował (za pośrednictwem Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia Urzędu Miasta Krakowa) pismem z dnia 6 października 2021 roku Radę Budżetu Obywatelskiego o odstąpieniu od realizacji zadania w myśl § 28. ust. 2 uchwały nr LI/1410/21 Rady Miasta Krakowa z dnia 13 stycznia 2021 r. w sprawie Regulaminu budżetu obywatelskiego Miasta Krakowa.

Następnie, Wydział Polityki Społecznej i Zdrowia UMK, pismem z dnia 14 października 2021 roku zwrócił się do Przewodniczącego Rady i Zarządu Dzielnicy VIII Dębniki o opinię oraz podjęcie uchwały Rady Dzielnicy w przedmiotowej sprawie.

Uchwała nr XXXV/358/2021 Rady Dzielnicy VIII Dębniki z dnia 28 października 2021 roku wraz z wszystkimi dokumentami zebranymi w sprawie została przekazana Prezydentowi Miasta Krakowa, który podjął decyzję o rezygnacji z realizacji zadania nr BO.D8.9/19, pn. „Plac aktywnego wypoczynku dla młodzieży na Zakrzówku” w oparciu o zarządzenie nr 1810/2022 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 27 czerwca 2022 r. w sprawie rezygnacji z realizacji zadań budżetu obywatelskiego Miasta Krakowa.

Mając na uwadze ustalenia obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Rejon św. Jacka-Twardowskiego” w ciągu ul. św. Jacka został wyznaczony teren ZP.6 o podstawowym przeznaczeniu pod zielenią urządzoną. Wnioskowane w treści przedmiotowej petycji wyłączenie z ruchu pojazdów w obszarze terenu ZP.6 związane będzie z przebudową drogi. Rozcięcie ul. św. Jacka uwzględnione w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego wiąże się z przebudową ulicy do właściwych parametrów w celu możliwości poprowadzenia ruchu dwukierunkowego i wygospodarowaniem miejsca do zawracania pojazdów.

Zarząd Dróg Miasta Krakowa, realizując procedurę planowania i monitorowania inwestycji, umieści na liście rankingowej zadań wnioskowanych do Wydziału Strategii, Planowania i Monitorowania Inwestycji Urzędu Miasta Krakowa zadanie obejmujące swym zakresem rozbudowę ul. św. Jacka zgodnie z założeniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Rejon św. Jacka Twardowskiego”, celem wprowadzenia go do budżetu miasta Krakowa oraz Wieloletniej Prognozie Finansowej. Zakres rzeczowy zadania obejmuje:

- w roku 2024 - ogłoszenie zamówienia publicznego na wykonanie dokumentacji projektowej, rozpoczęcie opracowania dokumentacji projektowej,
- w roku 2025 - zakończenie opracowania dokumentacji projektowej, uzyskanie stosownej decyzji administracyjnej, ogłoszenie zamówienia publicznego na wykonanie robót budowlanych, zawarcie umowy z wykonawcą,
- w roku 2026 - rozpoczęcie realizacji robót budowlanych, zakończenie realizacji robót budowlanych.

Jak również ustalono, w przypadku zabezpieczenia niezbędnych środków finansowych na ww. cel, Zarząd Dróg Miasta Krakowa niezwłocznie przystąpi do przygotowania inwestycji w zakresie opracowania dokumentacji projektowej wraz z uzyskaniem stosownej decyzji administracyjnej warunkującej wykonanie robót budowlanych, a w dalszej kolejności do realizacji prac w terenie.

Ponadto Prezydent poinformował, że ulice: św. Jacka, Twardowskiego, Pychowicka, Ceglarska nie są przystosowane do prowadzenia ruchu tranzytowego ze względu na parametry, klasy dróg, oznakowanie. W związku z powyższym odbywa się tam jedynie ruch lokalny.

Obowiązujący plan miejscowy obszaru „Rejon Św. Jacka - Twardowskiego” wyznaczył korytarze dróg na rysunku planu, a ponadto precyzuje sposób zagospodarowania terenów nim objętych. Nowe odcinki dróg są konieczne dla rozwoju miasta, a także dla zapewnienia dojazdu do terenów przeznaczonych pod zabudowę.

Budowa odcinka ulicy KDD.6 łączącej ul. Ceglarską z ul. Kapelanką nie będzie skutkowałą zwiększeniem ruchu tranzytowego w okolicy, albowiem podstawowym założeniem budowy tej ulicy jest poprawa parametrów połączenia ul. Kapelanka z ul. Ceglarską.

Prezydent zaznaczył również, że w ramach przedmiotowego zadania inwestycyjnego nie było planowane wybudowanie dodatkowego połączenia ul. Ceglarskiej z ul. św. Jacka lub powiązanie tego obszaru z ul. Rozdroże, a także wskazał, iż zagrożenie wzmożonym ruchem tranzytowym na ulicy KDD.7 nie występuje, gdyż ulica ta, zgodnie z dotychczas opiniowanymi koncepcjami, jest planowana do realizacji jako nieprzelotowa,

Uwzględniając powyższe okoliczności Prezydent podkreślił, że wyznaczone w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego obszaru, o którym mowa powyżej, drogi publiczne dojazdowe (KDD.7, KDD.6) mają służyć jako dojazd do nieruchomości przyległych, zatem do obsługi ruchu lokalnego.

Dodatkowo Prezydent poinformował, iż przeprowadzona przez Wydział Architektury i Urbanistyki Urzędu Miasta Krakowa kwerenda systemów komputerowych SOS i ISDP nie wykazała wpływu wniosku o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, jak i wniosku o wydanie decyzji o pozwoleniu na budowę odcinka drogi oznaczonej symbolem KDD.7 w miejscowym planie „Rejon Św. Jacka – Twardowskiego”.

Jak ponadto ustalono, nie wpłynął również wniosek o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej polegającej na budowie odcinka drogi łączącego ulicę Ceglarską z ul. Kapelanka (KDD.6).

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Krakowa po zapoznaniu się z informacjami przedstawionymi przez Prezydenta Miasta Krakowa oraz argumentami autorów petycji, uznała petycję za zasadną. Jednocześnie Komisja stwierdziła, że realizacja petycji będzie wymagała zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.