

**ZATWIERDZAM**

# **SPRAWOZDANIE**

**Starosty Powiatu Krakowskiego Grodzkiego  
z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku  
w 2007 roku**

---

Kraków, styczeń 2008 r.

## **I. WSTĘP**

Na podstawie ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 nr 142 poz. 1592) Prezydent Miasta Krakowa Zarządzeniem nr 1491/2006 z dnia 20 lipca 2006 r. powołał w Mieście Krakowie Komisję Bezpieczeństwa i Porządku na trzyletnią kadencję. Zarządzeniem nr 1045/2007 z dnia 9 maja 2007 r. Prezydenta Miasta Krakowa wprowadził korektę składu osobowego Komisji w związku z wygaśnięciem mandatów radnych IV kadencji Rady Miasta Krakowa oraz zmianami personalnymi na stanowiskach Komendanta Miejskiego Policji i Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej. Ponadto w skład Komisji wszedł Sekretarz Miasta Krakowa.

Komisja została powołana w celu realizacji zadań Prezydenta Miasta Krakowa w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

## **II. ZADANIA KOMISJI**

Do zadań Komisji należą:

1. Ocena zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu,
2. Opiniowanie pracy Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży, a także jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli,
3. Przygotowywanie projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli,
4. Opiniowanie projektów innych programów współdziałania Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży oraz jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli,
5. Opiniowanie projektu budżetu powiatu - w zakresie, o którym mowa w pkt. 1,
6. Opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego i innych dokumentów w sprawach związanych z wykonywaniem zadań, o których mowa w pkt. 1, 2 i 4,

7. Opiniowanie, zleconych przez starostę, innych niż wymienione w pkt. 2 i pkt. 4-6 zagadnień dotyczących porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

### **III. SKŁAD KOMISJI**

W skład Komisji w 2007 r. wchodził:

#### Przewodniczący

Prof. Jacek Majchrowski - Prezydent Miasta Krakowa,

#### Członkowie:

*Osoby delegowane przez Radę Miasta:*

Paweł Pytko - Przewodniczący Rady Miasta Krakowa (do 9 maja 2007 r.)

Dariusz Olszówka – Radny Miasta Krakowa (do 9 maja 2007 r.)

Jerzy Woźniakiewicz - Radny Miasta Krakowa (od 9 maja 2007 r.)

Wojciech Kozdronkiewicz - Radny Miasta Krakowa (od 9 maja 2007 r.)

*Osoby delegowane przez Komendanta Miejskiego Policji:*

Andrzej Małek – Komendant Miejski Policji (do 9 maja 2007 r.)

Marek Woźniczka – Komendant Miejski Policji (od 9 maja 2007 r.)

Wacław Orlicki – Zastępca Komendanta Miejskiego Policji

*Osoby delegowane przez Prezydenta Miasta:*

Paweł Stańczyk – Sekretarz Miasta Krakowa (od 9 maja 2007 r.)

Antoni Nawrot – Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego  
Urzędu Miasta Krakowa

Janusz Wiaterek - Komendant Straży Miejskiej Miasta Krakowa

Józef Pękala – Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej w Krakowie  
(do 9 maja 2007 r.)

Ryszard Gaczoł - Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej w Krakowie –  
z głosem doradczym (od 9 maja 2007 r.).

Ponadto w posiedzeniach Komisji uczestniczy prokurator Danuta Bieniarz lub w jej zastępstwie prokurator Dorota Chechelska z Prokuratury Okręgowej w Krakowie.

W 2007 r. odbyły się 2 posiedzenia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku, które poświęcone były realizacji zadań nałożonych na Komisję na mocy ustawy o samorządzie powiatowym.

#### **IV. DZIAŁALNOŚĆ KOMISJI BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU w 2007 r.**

##### **1. Informacja o stanie bezpieczeństwa publicznego, pożarowego, w ruchu drogowym oraz sanitarnego miasta Krakowa.**

Najistotniejszymi tematami omawianymi w 2007 r. były informacje służb na temat stanu bezpieczeństwa publicznego i pożarowego Miasta Krakowa oraz bezpieczeństwa w ruchu drogowym za okres 1 stycznia 2007 – 30 września 2007, a także stanu bezpieczeństwa sanitarnego Miasta za I półrocze 2007 r. Podczas posiedzenia, które odbyło się 26 października 2007 r. Komisja przyjęła przedstawione jej na posiedzeniu informacje: Komendanta Miejskiego Policji, Komendanta Straży Miejskiej Miasta Krakowa, Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego.

##### **a. Informacja o stanie bezpieczeństwa publicznego (podsumowanie)**

Przedstawiając informację na temat stanu bezpieczeństwa publicznego miasta Krakowa w okresie od 1 stycznia 2007 r. do 30 września 2007 r. Zastępca Komendanta Miejskiego Policji poinformował, że w tym okresie w porównaniu z analogicznym okresem roku ubiegłego odnotowano 12% spadek przestępczości ogólnej, zaś wskaźnik wykrywalności ogólnej wyniósł 38,7%.

W okresie 9 miesięcy 2007 r. na terenie miasta Krakowa stwierdzono ogółem **26 387** przestępstw (w okresie 9 miesięcy 2006 roku – **30 079**) – co oznacza **spadek o 12,3 %**. Charakter kryminalny miało **23 153** przestępstw (w okresie 9 miesięcy 2006 roku – **25 103**) – **spadek o 7,8%**, natomiast **1 420** czynów dotyczyło przestępstw gospodarczych (w okresie 9 miesięcy 2006 roku – **3 128**) – **spadek o 54,6%**. Wskaźnik wykrywalności ogólnej w okresie 9 miesięcy 2007 roku wyniósł **38,7%** (w okresie 9 miesięcy 2006 roku - **38,1%**) – oznacza to **wzrost wykrywalności o 0,6 %**. W kategorii przestępstw kryminalnych wskaźnik wykrywalności wyniósł **31,6%** (w okresie 9 miesięcy 2006 roku – **26,9%**), co oznacza **wzrost o 4,7%**. W przypadku przestępstw gospodarczych wskaźnik wykrywalności w okresie 9 miesięcy 2007 roku w porównaniu z analogicznym okresem 2006 roku spadł o **11,4%**, do poziomu **84,1%**.

W głównych kategoriach czynów przestępczych ( tj. zabójstwa, zgwałcenia, kradzieże, kradzieże z włamaniem, rozboje, wymuszenia rozbójnicze oraz pożary z winy umyślnej) odnotowano **13 628** przestępstw (w okresie 9 miesięcy 2006 roku – **16 006**) - **spadek o 14,9%**.

Jak podsumowano, analiza podstawowych danych statystycznych pozwala zauważyć utrzymującą się tendencję spadku ilości stwierdzonych przestępstw ogółem, jak i najbardziej uciążliwych czynów o charakterze kryminalnym. Spadkowi temu towarzyszy systematyczny wzrost wykrywalności ogólnej oraz wykrywalności w kategorii przestępstw kryminalnych.

Połowę ogółu przestępstw stanowią w dalszym ciągu kradzieże rzeczy cudzej i kradzieże z włamaniem. Najwięcej kradzieży stwierdzono na terenie Dzielnicy I Stare Miasto (w terytorialnym zasięgu działania Komisariatu Policji I w Krakowie). Odnotować jednak warto ponad dwukrotny spadek samych kradzieży kieszonkowych. Wyraźnie zmalała uciążliwa dotychczas w Krakowie przestępczość samochodowa. W okresie 9 miesięcy 2007 skradziono na terenie miasta **585 pojazdów mniej** niż w analogicznym okresie roku ubiegłego. Największą liczbę kradzieży z włamaniem do mieszkań i obiektów odnotowano na terenach Dzielnic: Podgórze, Dębniki, Łagiewniki (nadzorowanych przez Komisariat Policji V), natomiast najwięcej włamań do pojazdów miało miejsce w Dzielnicy I.

Pod względem rozbojów i wymuszeń rozbójniczych najbardziej zagrożonymi terenami były obszary także położone w Dzielnicy I.

Poinformowano, że tendencję wzrostową wykazuje szeroko rozumiana przestępczość narkotykowa. W okresie 9 miesięcy 2007 roku odnotowano **wzrost o 394** czynów w stosunku do analogicznego okresu 2006 roku. W związku z powyższym zapowiedziano utworzenie sekcji do walki z przestępczością narkotykową.

Jako niepokojące zjawisko wskazano **wyraźny wzrost przestępczości nieletnich o 23%**, pomimo zaostżenia środków represyjnych.

W dalszym ciągu wzrasta ilość przestępstw drogowych z ich kwalifikowaną kategorią – prowadzeniem pojazdu w stanie nietrzeźwości.

Charakteryzując prewencyjne działania policyjnych służb mundurowych poinformowano, że w analizowanym okresie (od 01 stycznia 2007 do 30 września 2007) na terenie miasta Krakowa zgłoszono **18 340** zdarzeń przestępczych

wymagających interwencji Policji (w 2006 roku – **20 198**), co oznacza **spadek o 1 858 tj. 9,20%**.

Omawiając główne działania policyjnych służb dochodzeniowo-śledczych Komendy Miejskiej Policji poinformowano, że w omawianym okresie wszczęto **25 790** postępowań przygotowawczych (w analogicznym okresie 2006 roku – **28 776**) – **spadek o 10,4%**, w których wykryto **10 264** czynów przestępczych (w 2006 roku – **11 506**). W zakończonych postępowaniach stwierdzono ogółem **26 387** czynów przestępczych (w 2006 roku - **30 079**) – **spadek o 12,3%**.

Oprócz działań o charakterze represyjnym, wzorem lat ubiegłych policjanci Komendy Miejskiej Policji prowadzili szeroko rozwiniętą działalność profilaktyczną mającą na celu zapobieganie przestępstwom i wykroczeniom oraz zjawiskom kryminogennym. W dalszym ciągu Komenda Miejska Policji brała czynny udział w realizacji Uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie programu poprawy bezpieczeństwa dla Miasta Krakowa „Bezpieczny Kraków”. Ze strony Policji działania programowe polegały na realizacji poszczególnych programów kierunkowych zawartych w segmencie restrykcyjno-represyjnym, prewencyjno-wychowawczym oraz komunikacyjnym. Wśród aktualnie wykonywanych programów profilaktycznych wymieniono takie jak: Niebieska Karta, Zero tolerancji, Radar, Trzeźwość, Bezpieczne dojście do szkoły, Bezpieczne wakacje, Bezpieczne ferie.

Przedstawiciel Komendy Miejskiej Policji zaznaczył również, że miasto Kraków pomimo formalnej liczby mieszkańców oscylującej wokół 750 tys., w rzeczywistości jest skupiskiem o wiele większej populacji. Z roku na rok wzrasta ilość turystów odwiedzających nasze miasto. Należy również doliczyć osoby przyjezdne kształące się w Krakowie. Z jednej strony stają się one potencjalnymi ofiarami przestępstw, z drugiej zaś same tych przestępstw mogą dokonywać. Tak więc – podkreślono - krakowska policja w rzeczywistości dba o bezpieczeństwo znacznie większej populacji, niż ma to odzwierciedlenie w oficjalnych danych demograficznych.

#### **b. Informacja o stanie bezpieczeństwa w ruchu drogowym**

Podczas posiedzenia w dniu 26 października 2007 r. Komisja zapoznała się z informacją na temat stanu bezpieczeństwa w ruchu drogowym. Komenda Miejska Policji przedstawiła analizę stanu bezpieczeństwa i porządku w ruchu drogowym na ulicach Krakowa za okres pierwszych 9 miesięcy 2007 r.

W tym okresie w Krakowie miało miejsce **6 884** zdarzeń drogowych (spadek w porównaniu z analogicznym okresem roku ubiegłego o 13%), w tym **5 874** kolizji (spadek o 14,2%) i **1 010** wypadków drogowych z ofiarami w ludziach (spadek o 4,8%), w których śmierć poniosło **32** osób (spadek o 3%) a **1 200** doznało obrażeń ciała (spadek o 2,8%).

Sprawcami wypadków drogowych w przeważającej mierze byli kierowcy pojazdów, którzy spowodowali ogółem 802 wypadki. Wśród kierujących pojazdami najliczniejszą grupę stanowili kierowcy samochodów osobowych (77,8%), rowerzyści (7,6%) oraz kierujący pojazdami ciężarowymi (7,2%).

Główne przyczyny zaistniałych wypadków spowodowanych przez kierujących to: nieudzielenie pierwszeństwa przejazdu, niedostosowanie prędkości do warunków ruchu, niezachowanie bezpiecznej odległości między pojazdami, nieudzielenie pierwszeństwa pieszemu, nieprawidłowe przejeżdżanie przejścia dla pieszych.

W dalszym ciągu poważne zagrożenie dla bezpieczeństwa w ruchu drogowym stanowili piesi, którzy byli sprawcami **185** wypadków, co stanowi 18,3% ogółu wypadków. W wypadkach tych 12 osób poniosło śmierć, a 179 doznało obrażeń ciała. Najczęstszą przyczyną powstawania zdarzeń zawinionych przez pieszych było nieostrożne wejście na jezdnię przez jadącym pojazdem, wejście na jezdnię przy czerwonym świetle, przekraczanie jezdni w miejscu niedozwolonym, nieostrożne wejście na jezdnię zza pojazdu, przeszkody. W analizowanym okresie dzieci uczestniczyły w **117** wypadkach (średnio w co 10-tym), w których 2 zginęło (jako piesi), a 122 zostało rannych. Dzieci doznają głównie obrażeń ciała jako pasażerowie pojazdów. Z winy dzieci zaistniały **53** wypadki.

Nietrzeźwi uczestnicy ruchu byli sprawcami **192** zdarzeń, w tym 76 wypadków, w których 91 osób zostało rannych. W porównaniu do 2006 r. **nastąpił znaczny spadek** w ilości zdarzeń drogowych spowodowanych przez nietrzeźwych uczestników ruchu - o 27%.

Najbardziej zagrożony wypadkowością jest ciąg drogi krajowej K79, ulica Wielicka i skrzyżowania Zakopiańska-Zbrojarzy, al. Słowackiego-Łobzowska.

### **c. Informacja o stanie porządku publicznego (podsumowanie)**

Zgodnie z informacją Komendanta Straży Miejskiej Miasta Krakowa Straż Miejska otrzymała w ciągu pierwszych 9 miesięcy 2007 r. **39 325** zgłoszeń interwencyjnych. Wśród nich, **4086** dotyczyło wykroczeń związanych ze spożywaniem napojów alkoholowych, **5032** dotyczyło wykroczeń przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu, **1668** przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia, **10 434** przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji. Kolejnych **578** zgłoszeń dotyczyło bezprawnego zajęcia pasa drogowego, **385** dotyczyło wykroczeń skierowanych przeciwko mieniu, **283** przeciwko obyczajności publicznej. Ponadto **4074** otrzymanych zgłoszeń związanych było z wykroczeniami przeciwko przepisom o utrzymaniu czystości i porządku, **2309** przeciwko urządzeniom użytku publicznego, **1332** związanych było z awariami urządzeń użyteczności publicznej.

W omawianym okresie Straż Miejska wykonała łącznie **36 125** służb patrolowych, z czego **3223** wykonanych zostało wspólnie z Policją. Ogółem ujawniono **86 349** wykroczeń, z czego **29 494** sprawców ukarano mandatami karnymi, wobec **3293** skierowano wnioski o ukaranie do Sądu. Udzielono **53 562** pouczeń. Ujęto i przekazano Policji **287** sprawców przestępstw oraz **27** osób poszukiwanych. Komendant zwrócił uwagę na **spadek o 7%** ilości służb patrolowych (w stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego), czego powodem są liczniejsze absencje chorobowe. Podkreślił także **14% wzrost** ilości zgłoszeń kierowanych do Straży Miejskiej.

Oprócz działań restrykcyjnych prowadzono także działania profilaktyczne. Mają one na celu edukację dzieci i młodzieży w zakresie rozpoznawania występujących zagrożeń i prezentacji sposobów ich unikania, promują pozytywne wzorce zachowań, a także uczą podstaw obowiązującego prawa.

### **d. Informacja o stanie bezpieczeństwa pożarowego (podsumowanie)**

Komenda Miejska Państwowej Straży Pożarnej przedstawiając informację o stanie bezpieczeństwa pożarowego miasta Krakowa poinformowała, że stale rośnie liczba prowadzonych interwencji (**wzrost o prawie 50%**). W pierwszych trzech kwartałach 2007 r. na terenie działania Komendy miało miejsce **11 206 zdarzeń** (w 2006 – 9630), w tym **3429** pożarów (w 2006 – 3539), **7376** miejscowych zagrożeń (w 2006 – 5677)



i **401** alarmów fałszywych (414 w 2006 r.). Na terenie Miasta Krakowa odnotowano **8023** zdarzeń, w tym **2398** pożarów, **5283** miejscowych zagrożeń, **342** alarmów fałszywych. Przedstawiając powyższą statystykę w rozbiciu czasowym stwierdzono, że średnio strażacy wyjeżdżali do zdarzenia co 35 minut, do pożaru co 115 minut, do miejscowego zagrożenia co 53 minuty, do alarmu fałszywego co 980 minut.

Jak zauważono, największa ilość zdarzeń wymagających interwencji ma miejsce na terenie dawnej dzielnicy Podgórze.

W omawianym okresie 2007 r. samochody ratownicze PSP w 39% dojechały do zdarzeń w czasie poniżej 5 minut. Z uwagi na wzrastające natężenie ruchu oraz usytuowanie obiektów Straży Pożarnej jedyną – zdaniem Komendy – możliwością pozwalającą na dalsze, znaczne skrócenie czasu dojazdów samochodów na miejsce działań ratowniczo-gaśniczych (co wpływa na zmniejszenie liczby ofiar i strat materialnych) jest rozbudowa sieci Jednostek Ratowniczo-Gaśniczych. Najpilniejszą potrzebą jest budowa nowego obiektu w południowo-zachodniej części miasta, zabezpieczającej teren Campusu Uniwersytetu Jagiellońskiego i liczne osiedla mieszkaniowe w tej części Krakowa.

W przeciągu trzech kwartałów w wyniku pożarów i innych miejscowych zagrożeń śmierć poniosły **44 osoby**, zaś rannych i poparzonych zostało **504 osób**.

W ramach realizacji uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie programu poprawy bezpieczeństwa dla Miasta Krakowa „Bezpieczny Kraków” Straż Pożarna wykonywała działania w segmentach: prewencyjno-wychowawczym, porządkowym, komunikacyjnym i zagrożeń kryzysowych. W ramach tych działań strażacy m.in. przeprowadzili 19 pokazów sprzętu ratowniczego połączonych z przekazaniem informacji dotyczących bezpieczeństwa pożarowego dla ok. 400 osób.

Poważnym problemem dla Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej jest notoryczny niedobór środków finansowych przyznawanych z budżetu państwa na wydatki rzeczowe oraz utrzymanie infrastruktury. Podkreślono tu dużą pomoc w tym zakresie udzielaną przez Gminę Kraków, a także wsparcie finansowe przeznaczone na odnowienie sprzętu zużytego w wyniku akcji związanych z ulewami i wichurą, które nawiedziły Kraków.

Komendant Miejski PSP poinformował również, że 1 października 2007 r. Komenda Miejska otrzymała z Komendy Głównej PSP 13 etatów, które rozdysponowano do JRG-7 i sekcji ratownictwa chemicznego w JRG-6.

#### **e. Informacja o stanie bezpieczeństwa sanitarnego za I półrocze 2007 r. (podsumowanie)**

Omawiając wnioski z raportu za I półrocze 2007 r. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny ocenił, że sytuacja epidemiologiczna w zakresie zachorowań na choroby zakaźne na terenie Krakowa w I półroczu 2007 r. była stabilna. Odnotowany wzrost zachorowań w stosunku do I półrocza 2007 r. dotyczył zachorowań na ospę wietrzną i zakażenia jelitowe o etiologii bakteryjnej i wirusowej. Na wzrost ten mogły mieć wpływ nowe zasady dotyczące zgłoszeń chorób zakaźnych. Największy wzrost odnotowano w grupie zakażeń jelitowych.

Odnosząc się do aktualnych zachorowań na terenie Krakowa na posocznicę (sepsę), której najcięższe przypadki wywołuje bakteria *Neisseria meningitidis*, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny potwierdził zwyczaję paciorkowców, jednak - jak dodał - zapadalność w Krakowie występująca na poziomie 0,66% jest niższa od średniej zapadalności w Polsce, która kształtuje się na poziomie 0,68%. Najwięcej przypadków zakażeń paciorkowcami stwierdzono na terenie Krowodrzy oraz Podgórze, w Śródmieściu zaś najmniej. W sumie w trzech kwartałach br. odnotowano 104 osoby zarażone paciorkowcami.

W I półroczu 2007r. do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Krakowie zgłoszono z terenu Miasta Krakowa **11 448** przypadków chorób zakaźnych i zatruc, z czego hospitalizowano 1111 przypadków tj. 9,70%. Grypa stanowiła 65,56% zgłoszeń tj. 7506 przypadków ogólnej liczby zgłoszeń, a liczba zachorowań na grypę w stosunku do I półrocza 2006r. wzrosła o 65,65%. Pomijając grypę, ogólna liczba zachorowań w stosunku do analogicznego okresu minionego roku **nieznacznie wzrosła** z 3864 przypadków do 3942 przypadków, tj. **o 2,02%**.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny zwrócił uwagę, że z 14 studni artezyjskich i źródeł znajdujących się na terenie Miasta Krakowa, w 12-u jakość wody nie odpowiada wymaganiom sanitarnym. Gwałtowne pogorszenie się jakości tych wód spowodowane jest – zdaniem Inspektoratu - masowym skanalizowaniem terenów, a także materiałem, z których wykonano przed laty ujęcia i brakiem dbałości o ich czyszczenie. Komisja poprosiła o przedstawienie sposobów dotyczących oczyszczenia studni w celu wykonania odpowiednich prac przez Miejskie Przedsiębiorstwo

Wodociągów i Kanalizacji oraz przekazania danych z ostatnich 10 lat w celu ustalenia, kiedy dokładnie nastąpił wzrost zanieczyszczeń.

W okresie pierwszego półrocza 2007 r. liczba obiektów objętych nadzorem Inspektoratu wynosiła ogółem **15 782**, przeprowadzono **14 720** kontroli. W wyniku kontroli w związku ze stwierdzonymi naruszeniami wymagań higieniczno-zdrowotnych wydano 1528 decyzji zarządzających a także wystawiono 4597 rachunków uproszczonych na kwotę 272 756 zł, nałożono 647 mandatów na łączną kwotę 115 770 zł. W ramach zapobiegawczego nadzoru sanitarnego przeprowadzono **946** kontroli, dokonując 559 odbiorów obiektów. Wydano 2344 opinii w formie postanowienia lub decyzji.

## **2. Opiniowanie zleconych przez starostę innych zagadnień dotyczących porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.**

### **a. Zabezpieczenie przeciwpowodziowe Miasta**

Na posiedzeniu Komisji w dniu 30 maja 2007 r. przedstawiono informacje na temat przygotowania służb i jednostek miejskich na wypadek wystąpienia powodzi. Komisja zapoznała się ze stanem przygotowań i w zakresie przewidywalnym uznała je za wystarczające.

Uczestnicy spotkania podkreślili, że wszystkie podmioty odpowiedzialne za te kwestie (m.in. Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej, Małopolski Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych, Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego UMK) spotykają się regularnie. Podczas tych spotkań dyskutowane są sprawy bieżące, ale także nowe pomysły, nowe formy pozyskiwania środków finansowych.

Komisja otrzymała pełną informację na temat przygotowania Miasta na wypadek wystąpienia powodzi. Omówiono stan techniczny infrastruktury, przedstawiono wszelkie aspekty dotyczące organizacji akcji przeciwpowodziowej, utrzymania w gotowości sprzętu i zabezpieczeń.

Przedstawiciel Małopolskiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych podkreślił, że priorytetem dla MZMiUW jest w tej chwili modernizacja wałów. Województwo Małopolskie planuje inwestycje dotyczące modernizacji wałów w ramach programu „Infrastruktura i środowisko”, do którego swoje wnioski złożył Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej. Przypomniano, że dotychczas na modernizację obwałowań

wydano ponad 70 mln zł, z czego największe środki przypadły dla Krakowa. W gestii Marszałka Województwa Małopolskiego pozostaje 1000 km wałów; większość z nich nie ma odpowiednich parametrów zagęszczenia. Aby zrealizować wszystkie prace naprawcze potrzeba ok. 2 mld zł.

W chwili obecnej stan zawansowania całości inwestycji „Podwyższenia obwałowań i bulwarów wiślanych na odcinku od stopnia Dąbie do stopnia Kościuszko” wynosi ok. 90%. Całkowita długość tego odcinka wynosi około 30 km obustronnych obwałowań. Do zakończenia tego etapu robót pozostał odcinek ok. 4,4 km w rejonie stacji uzdatniania MPWiK w Bielanych. Inwestorem zadania jest Małopolski Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych (MZMiUW) – administrator obwałowań. Efektem zrealizowania tego zadania będzie zmniejszenie ryzyka powodzi w zabytkowym centrum Krakowa.

Przedstawiciel Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego UMK przypomniał, że w celu sprawnego koordynowania działaniami zmierzającymi do zapobieżenia skutkom klęsk żywiołowych, w tym również kierowania przebiegiem akcji przeciwpowodziowej, w dniu 10 kwietnia 2007r. powołany został Zarządzeniem nr 804/2007 Prezydenta Miasta Krakowa Powiatowy Zespół Reagowania Kryzysowego. W skład zespołu wchodzi grupy o charakterze stałym (grupa planowania cywilnego i grupa monitoringu prognoz i analiz) oraz grupy o charakterze czasowym (grupa operacji i organizacji działań, grupa zabezpieczenia logistycznego oraz grupa opieki zdrowotnej i pomocy socjalno- bytowej). Grupy o charakterze stałym tworzą Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego.

Potwierdzono, że uregulowane i uporządkowane zostały sprawy dotyczące ścianek przeciwpowodziowych, gabionów, oraz że przeprowadzono treningi, z czym w latach ubiegłych były problemy. Są opracowane i przećwiczone procedury dotyczące poszczególnych etapów akcji przeciwpowodziowej.

Przedstawiciel Krakowskiego Zarządu Komunalnego, który m.in. zabezpiecza infrastrukturę, prowadzi magazyn przeciwpowodziowy, odwadnia rowy, zwrócił się o pomoc przy oczyszczaniu krat na rurociągach po gwałtownych ulewach. Problemem jest bowiem szybki dojazd do tych miejsc odpowiednich brygad, co ze względu na samochodowe zatory na ulicach często jest niemożliwe.

## **b. Bezpieczeństwo budowlane**

W trakcie posiedzenia w dniu 30 maja 2007 r. Komisji została przedstawiona ocena stanu bezpieczeństwa budowlanego w obiektach mieszkalnych oraz komunikacyjnych. Komisja przyjęła stanowisko, że w zadowalającym stanie znajdują się obiekty skontrolowane przez Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego a także obiekty (mosty, wiadukty i inne) podlegające Krakowskiemu Zarządowi Dróg.

Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego poinformował, że obiekty użyteczności publicznej, komercyjne, handlowe, szkoły zostały przez PINB sprawdzone. Potwierdzono, że ich stan jest zadowalający. Przypomniano, że rocznie PINB prowadzi 10 tysięcy spraw bieżących, co wpływa na to, że praca Inspektoratu w praktyce sprowadza się tylko do interwencji. Spośród tych 10 tys. spraw, 3 tys. dotyczy stanu bezpieczeństwa budynków. Wiele z tych spraw pozostaje nierozstrzygniętych, z uwagi na długotrwałe postępowania administracyjne. Podkreślono jednak, że w przypadku sytuacji nadzwyczajnych Inspektorat jest przygotowany do działania, a cały zespół znajduje się w pogotowiu. W ostatnim czasie Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego przeprowadził kontrole obiektów wielkopowierzchniowych w Krakowie i kontrole obiektów kolonijnych, nie stwierdzając większych nieprawidłowości. Zwrócono uwagę, że problemem Inspektoratu jest niewielka ilość pracowników (kilkanaście osób). Dodatkowo liczba pracowników z odpowiednimi uprawnieniami zmniejsza się gwałtownie.

Przedstawiciel Krakowskiego Zarządu Dróg poinformował, że KZD dokonał przeglądów inżynierskich podległych mu obiektów i stwierdził, że są one w stanie nie zagrażającym bezpieczeństwu ich użytkowników, choć zwrócono uwagę, że niektóre z nich wymagają remontu.

## **c. Monitoring wizyjny Krakowa**

W trakcie posiedzenia w dniu 26 października 2007 r. Komisji przedstawiono materiał dotyczący funkcjonowania wizyjnego monitoringu Miasta.

W Krakowie funkcjonuje system monitoringu wizyjnego obsługiwany przez Policję (32 kamery) oraz przez Straż Miejską Miasta Krakowa (16 kamer). Obecnie na terenie Krakowa przestrzeń publiczną monitoruje łącznie 48 kamer. System policyjny

funkcjonuje od 2003 roku, natomiast system nadzorowany przez Straż Miejską Miasta Krakowa od 2001 roku. Oba te systemy podlegają ciągłej rozbudowie.

W 2006 roku rozbudowano system monitoringu miejskiego o kolejne 2 kamery zlokalizowane na ulicy Floriańskiej. Uruchomiono również system monitoringu na Bulwarach Wiślanych ( I etap ), co znacząco wpłynęło na poprawę bezpieczeństwa w tym rejonie Miasta. W 2006 roku rozpoczęto także pierwszy etap budowy monitoringu wizyjnego osiedla Kurdwanów Nowy. Monitoring obsługiwany jest przez Straż Miejską Miasta Krakowa.

W roku 2007 na rozbudowę systemu monitoringu wizyjnego miasta przeznaczono w sumie kwotę 518 000 zł. Policji, jako jednemu z realizatorów zadania przekazano 250 000 zł., co pozwoliło na modernizację węzła znajdującego się na Sukiennicach oraz instalację kolejnych dwóch kamer na ul Siennej 5 oraz Rynku Głównym 11. Kolejne środki w wysokości 268 000 zł. przeznaczono na kontynuowanie w 2007 roku budowy monitoringu osiedla Kurdwanów Nowy (II etap). Realizatorem tego zadania jest Straż Miejska Miasta Krakowa.

W 97 placówkach oświatowych funkcjonuje monitoring wizyjny. Ze środków Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego UMK dofinansowano budowę systemów monitoringu w 19 szkołach.

Komenda Miejska Policji przedstawiła analizę skuteczności monitoringu wizyjnego Krakowa. W odniesieniu do porównywalnych okresów roku 2006 stwierdzono, że daje się zauważyć spadek ilości czynów zabronionych odnotowanych w rejonie działania kamer monitoringu wizyjnego.

Spadek ilości zdarzeń w kategoriach: rozboje, bójki i pobicia, kradzieże z włamaniem oraz kradzieże pojazdów związany jest ze wzrostem świadomości społeczeństwa, które za pomocą mediów dowiedziało się o rozmieszczeniu kamer w Krakowie. Potencjalni sprawcy przenoszą się w rejony, gdzie nie ma zainstalowanych kamer. Ponadto monitoring jest szeroko wykorzystywany przy zabezpieczeniu szeregu imprez masowych, obserwacji grup kibiców, meczów piłkarskich.

Ruchome Centrum Monitoringu, które jest na wyposażeniu KMP w Krakowie wykorzystywane jest bardzo szeroko przy różnego rodzaju demonstracjach, wiecach, spotkaniach. Jest też systematycznie wykorzystywane przez Sekcję Ruchu Drogowego (do monitorowania natężenia ruchu pojazdów na drogach,

skrzyżowaniach) oraz komisariaty do nadzoru i obserwacji zagrożonych rejonów, w których nie ma stałego monitoringu.

Straż Miejska poinformowała, że wykorzystuje system monitoringu, który jest użytkowany na terenie Oddziałów Śródmieście i Nowa Huta. Na terenie Śródmieścia zamontowanych jest 12 kamer. Obsługiwane są wspólnie z funkcjonariuszami Policji na posterunku w Rynku Głównym. Dzięki wykorzystaniu tego systemu, od stycznia do końca września 2007 r. ujawniono ok. 3 tysięcy zdarzeń, które wymagały podjęcia interwencji. Do najczęściej rejestrowanych zdarzeń należały przypadki zakłócania spokoju i porządku publicznego, spożywania wbrew zakazowi napojów alkoholowych, zebrania, nielegalnego handlu oraz łamania przepisów drogowych.

Na terenie Oddziału Nowa Huta jest użytkowanych 15 kamer obsługiwanych przez czterech przeszkolonych, cywilnych operatorów. Dzięki pracy systemu w okresie pierwszych trzech kwartałów roku ujawniono łącznie 767 zdarzeń wymagających podjęcia interwencji. Zdecydowana większość zaobserwowanych czynów dotyczyła wykroczeń w ruchu drogowym, spożywania wbrew zakazowi napojów alkoholowych, zebrania, nielegalnego handlu, zanieczyszczania miejsc publicznych.

#### **d. Zabezpieczenie Miasta Krakowa na wypadek ekstremalnej zimy**

Podczas posiedzenia Komisji w dniu 26 października 2007 r. omówiono zabezpieczenie Krakowa na wypadek wystąpienia ekstremalnych warunków pogodowych w okresie zimowym.

Przedstawiciel Krakowskiego Zarządu Komunalnego, odpowiedzialnego za zimowe utrzymanie miasta, poinformował o rozpoczęciu „Akcji Zima”. Zimowym utrzymaniem zajmuje się 10 firm. Wśród nich jest 5 głównych realizatorów z uwagi na to, że Kraków podzielony został na 5 rejonów. Mniejsze firmy zajmują się utrzymaniem ulic, będących dotychczas poza procedurą odśnieżania (na wniosek mieszkańców, Rad Dzielnic, itp.). W sumie Miasto dysponuje 109 tzw. jednostkami utrzymaniowymi. Od 31 października br. uruchomione zostają całodobowe dyżury w budynku przy ul. św. Wawrzyńca, zaś wszystkie szczegółowe informacje dla mieszkańców będą umieszczone na stronach internetowych Krakowskiego Zarządu Komunalnego.

### **e. Stan czystości Miasta**

Na posiedzeniu w dniu 30 maja 2007 r. Komisja zapoznała się z informacją na temat stanu czystości Miasta. Przedstawiciel Krakowskiego Zarządu Komunalnego poinformował, że oczyszczanie Miasta w roku 2007 realizowane jest na poziomie roku 2006, a środki finansowe na jego prowadzenie wynoszą prawie 16 mln zł. Przypomniano, że obecny model oczyszczania Miasta funkcjonuje od 2003 r. Kraków jest podzielony na 8 rejonów. Rejon I obwodniczy jest utrzymywany w czystości w systemie ciągłym (sprzątanie, mycie ulic). W pozostałych rejonach sprzątane są codziennie jedynie wyznaczone mini-centra. Na pozostałym obszarze oczyszczanie odbywa się na podstawie harmonogramów określających termin i częstotliwość oczyszczania w zależności od potrzeb, natężenia ruchu komunikacyjnego i pieszego.

Przy takim systemie oczyszczania i wyższych nakładach finansowych, od roku 2004 znacznie zwiększyły się zakresy rzeczowe poszczególnych prac. Między innymi zwiększyła się częstotliwość wykonywania prac, powierzchnia utrzymywanych terenów, ilość koszy na śmieci.

Realizowany jest również system gospodarki odpadami obejmujący odbiór i segregację odpadów z pojemników do selektywnej zbiórki odpadów. Selektywną zbiórkę prowadzono w 2007 r. w 527 gniazdach składających się z 4-5 pojemników na papier, szkło (bezbarwne i kolorowe), metal, butelki PET. Zwiększenie ilości gniazd w porównaniu z latami ubiegłymi ma znaczny wpływ na wzrost odzysku surowców.

### **3. Inne tematy będące przedmiotem obrad Komisji.**

#### **a. Bezpieczeństwo imprez masowych**

Na posiedzeniu w dniu 30 maja 2007 r. Komisja przyjęła informację wraz z oceną bezpieczeństwa imprez masowych, uznając, że stan bezpieczeństwa jest zadowalający. Informacje w tej sprawie przedstawili Pełnomocnik Prezydenta Miasta Krakowa ds. Bezpieczeństwa Imprez Sportowych i Miejskich Imprez Masowych, funkcjonariusze Komendy Miejskiej Policji i Straży Miejskiej Miasta Krakowa.

W omawianym okresie służby miejskie udzieliły zgody na organizację 116 imprez masowych, w tym 13 imprez o podwyższonym ryzyku. Oceniając je podkreślono, że zdecydowana większość z nich odbyła się bez zakłóceń, natomiast najwięcej



zagrożeń i zakłóceń porządku publicznego generowały mecze piłkarskie. Największe problemy występują na stadionach piłkarskich, gdzie ich stan techniczny i stan zabezpieczeń jest słaby.

Co do imprez masowych, których organizatorem jest Miasto nie wniesiono żadnych zastrzeżeń. Oceniono, że są one dobrze zabezpieczone a współpraca z Policją i Strażą Miejską jest bardzo dobra. Zwrócono uwagę, że bezpieczeństwo imprez sportowych warunkuje w pewnym sensie stan obiektów, z których kilka liczących się jest placami budowy. Przyznano, że od strony formalnej kluby sportowe bardzo angażują się w zapewnienie bezpieczeństwa i współpracę ze służbami.

Poinformowano, że przy okazji imprez rozrywkowych, o charakterze politycznym czy rocznicowym, służby działają wyprzedzająco i doskonale sobie radzą. Przedstawiciel Straży Miejskiej przypomniał, że strażnikom przysługują uprawnienia do kontroli zgodności zezwoleń z warunkami w nich zawartymi. Wszystkie tego typu imprezy są kontrolowane, a strażnicy mają uprawnienia do przerywania imprezy, jeśli wystąpią odstępstwa od udzielonego zezwolenia.

## **b. Profilaktyka przeciwpożarowa obiektów gminnych**

W trakcie posiedzenia w dniu 30 maja 2007 r. Komisja zapoznała się z informacją na temat programu profilaktyki przeciwpożarowej w obiektach stanowiących własność Gminy Miejskiej Kraków.

Program został przyjęty uchwałą nr CXVI/1209/06 Rady Miasta Krakowa z dnia 13 września 2006 r. Celem Programu jest podniesienie stanu ochrony przeciwpożarowej, stworzenie systemu monitorowania, kontrolowania i koordynacji działań w zakresie poprawy bezpieczeństwa przeciwpożarowego, zwiększenie świadomości osób odpowiedzialnych za zapewnienie bezpieczeństwa przeciwpożarowego w obiektach Gminy. Aby cele programu mogłyby być zrealizowane należy m.in. objąć cykliczną kontrolą wszystkie obiekty Gminy Miejskiej Kraków, wdrożyć programy edukacyjne w przedszkolach i szkołach, pozwalające na nabycie umiejętności bezpiecznych zachowań wśród dzieci, uświadomić konieczność przeprowadzania ćwiczeń ewakuacyjnych w tych placówkach.

W pierwszym okresie funkcjonowania Programu (wrzesień-grudzień 2006 r.) dokonano m.in. kilkunastu kontroli i rekontroli stanu bezpieczeństwa pożarowego stwierdzając szereg nieprawidłowości stwarzających zagrożenie pożarowe. Zarządców zobowiązano do ich usunięcia.

### **c. Bezpieczny wypoczynek dzieci i młodzieży w okresie wakacji**

W trakcie posiedzenia w dniu 26 października 2007 r. przedstawiono Komisji informację podsumowującą działania Miasta w zakresie zapewnienia dzieciom i młodzieży bezpiecznego wypoczynku w okresie wakacji. Materiały w tej sprawie przedłożyły Komenda Miejska Policji, Straż Pożarna i Straż Miejska. Przedstawiono działania nadzorcze i kontrolne służące zapewnieniu bezpieczeństwa dzieci i młodzieży w trakcie wypoczynku oraz dojazdów do miejsc wypoczynku, a także pobytu w obiektach kolonijnych na terenie Krakowa.

### **4. Opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego i innych dokumentów.**

W okresie sprawozdawczym pod obrady Komisji nie wpłynęły projekty aktów prawa miejscowego ani inne dokumenty, dla których wymagana byłaby opinia Komisji.