

Urząd Miasta Krakowa
Wydział Kształtowania Środowiska

RAPORT Z KONSULTACJI

Z KRAKOWSKĄ RADĄ DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO ORAZ
ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI I PODMIOTAMI, OKREŚLONYMI W ART. 3
UST. 3 USTAWY Z DNIA 24 KWIETNIA 2003 R. O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU
PUBLICZNEGO I O WOŁONTARIACIE

W PRZEDMIOCIE

**PROJEKTU UCHWAŁY W SPRAWIE PRZYJĘCIA PROGRAMU OPIEKI NAD
ZWIERZĘTAMI BEZDOMNYMI ORAZ ZAPOBIEGANIA BEZDOMNOŚCI
ZWIERZĄT NA ROK 2017**

KRAKÓW, grudzień 2016

Spis treści:

1. Wprowadzenie	3
2. Podstawa prawna konsultacji	3
3. Cel konsultacji	3
4. Przedmiot konsultacji	4
5. Formy konsultacji	4
6. Zakres konsultacji	4-5
7. Wnioski, uwagi i opinie zgłoszone w ramach konsultacji	5
8. Sprawozdanie Wydziału Rozwoju Miasta z konsultacji prowadzonych przez serwis internetowy www.dialogspoleczny.pl	5-6

Wprowadzenie

Konsultacje *projektu uchwały w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2017”* przeprowadzono w okresie od 07 listopada do 12 grudnia 2016 r. Do przeprowadzenia konsultacji wykorzystano następujące instrumenty:

- 1) ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznych,
- 2) ogłoszenie na portalu dla organizacji pozarządowych www.ngo.krakow.pl,
- 3) ogłoszenie na platformie internetowej Dialog Społeczny www.dialoguj.pl (www.dialogspoleczny.krakow.pl).

Komórką organizacyjną Urzędu Miasta Krakowa odpowiedzialną za przeprowadzenie konsultacji i koordynację działań był Wydział Kształtowania Środowiska.

2. Podstawa prawna konsultacji

1) art. 5 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1817),

2) uchwała nr XII/135/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 13 kwietnia 2011 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z Krakowską Radą Działalności Pożytku Publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,

3) zarządzenie nr 2138/2011 Prezydenta Miasta z dnia 22 września 2011 r. w sprawie przyjęcia wzoru formularza konsultacji do projektów aktów prawa miejscowego konsultowanych na podstawie uchwały nr XII/135/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 13 kwietnia 2011 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z Krakowską Radą Działalności Pożytku Publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji oraz opracowania raportu o wynikach konsultacji.

3. Cel konsultacji

Celem przeprowadzonych konsultacji społecznych było przedstawienie Krakowskiej Radzie Działalności Pożytku Publicznego, organizacjom pozarządowym i podmiotom, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie *projektu uchwały w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2017”*, a w konsekwencji uzyskanie opinii zainteresowanych podmiotów w zakresie konsultowanego dokumentu.

Gmina Miejska Kraków, zapraszając organizacje pozarządowe do udziału w konsultacjach wyraziła wolę kontynuacji współpracy z trzecim sektorem oraz chęć realizacji swoich zadań ustawowych w ścisłym współdziałaniu z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego.

4. Przedmiot konsultacji

Przedmiotem konsultacji był *projekt uchwały w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2017”*. Program ten reguluje zasady opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz ogranicza problem bezdomności. Do konsultacji przedłożono projekt uchwały wraz z załącznikiem i uzasadnieniem. W dokumentach tych zawarto podstawy prawne, określono cele i zadania programu oraz wskazano jego wykonawców.

5. Formy konsultacji

Konsultacje *projektu uchwały w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2017”* przeprowadzone zostały w terminie od 07 listopada do 12 grudnia 2016 r.

Organizacje pozarządowe i podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie miały możliwość zgłaszania wniosków, uwag, opinii i postulatów do projektu uchwały za pośrednictwem:

- poczty elektronicznej na adres; ws.umk@um.krakow.pl,
- faksu nr 12 616 88 91,
- poczty na adres Wydział Kształtowania Środowiska Urzędu Miasta Krakowa os. Zgody 2 31-949 Kraków,
- serwisu internetowego www.dialoguj.pl (www.dialogspoleczny.krakow.pl),

Jako pliki z możliwością do pobrania zamieszczono:

- Projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2017;
- Uzasadnienie do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2017;
- Załącznik do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2017.
- Formularz konsultacji.

Projekt uchwały w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2017” został przekazany do zaopiniowania Krakowskiej Radzie Działalności Pożytku Publicznego oraz Komisji Dialogu Obywatelskiego ds. Środowiska.

Ponadto zgodnie z zapisami ustawy o ochronie zwierząt zawartymi w art. 11a ust. 7 *projekt uchwały w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami i bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2017”* został przekazany do zaopiniowania:

- 1) Powiatowemu Lekarzowi Weterynarii,
- 2) dzierżawcom lub zarządcom obwodów łowieckich, działających na obszarze gminy,
- 3) organizacjom społecznym, których statutowym celem jest ochrona zwierząt.

6. Zakres konsultacji

Uczestnikami konsultacji byli przedstawiciele organizacji pozarządowych i innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie jak

i Krakowska Rada Działalności Pożytku Publicznego oraz Komisja Dialogu Obywatelskiego ds. Środowiska.

7. Wnioski, uwagi i opinie zgłoszone w ramach konsultacji

Krakowska Rada Działalności Pożytku Publicznego pozytywnie zaopiniowała *projekt uchwały w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2017”*.

Komisja Dialogu Obywatelskiego Uchwałą Nr 29/2016 z dnia 16.11.2016r. wniosła dwie uwagi do projektu uchwały: o usunięcie zapisów § 4 pkt. 2.6 i § 10 dot. usypiania ślepych miotów oraz o wprowadzenie w § 4 pkt. 2 programu, możliwości finansowania kosztów akcji sterylizacji psów i kotów posiadających swoich opiekunów.

Uwagi na nie zostały uwzględnione.

1. Przepis art. 11 a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt (u.o.z.) zawiera obligatoryjny katalog zagadnień, m.in. dotyczący usypiania ślepych miotów, które rada gminy, podejmując uchwałę w sprawie przyjęcia programu zapobiegania bezdomności zwierząt, powinna określić w programie. Rada gminy, podejmując przedmiotową uchwałę, nie może pominąć żadnego z elementów wskazanych w ww. przepisie.
2. Ustawa nie przewiduje odrębnej regulacji w zakresie jakichkolwiek dofinansowań w kosztach sterylizacji psów i kotów posiadających właścicieli. Z samej dyspozycji art. 11 ust. 1 u.o.z. wynika, iż obowiązek nałożony na radę gminy w tym przepisie dotyczy bezdomnych zwierząt. Za opiekę nad zwierzętami, które mają właścicieli, odpowiedzialni są wyłącznie ich właściciele. Unormowania odnoszące się do zwierząt domowych, które posiadają właścicieli nie powinny być przedmiotem regulacji przedmiotowego programu.

W ramach konsultacji zostały zgłoszone trzy uwagi; jedna przez Krakowską Fundację Pomocy Zwierzętom Stawiamy na Łapy i dwie przez Fundację Czarna Owca Pana Kota.

Listę organizacji biorących udział w konsultacjach oraz zgłoszone uwagi/proponycje oraz wyniki ich rozpatrzenia zawiera Załącznik do raportu.

8. Konsultacje społeczne prowadzone poprzez serwis internetowy Miejskie Centrum Dialogu (www.dialoguj.pl, www.dialogspoleczny.krakow.pl)

2 listopada 2016 r. na serwisie internetowym Miejskiego Centrum Dialogu (www.dialoguj.pl, www.dialogspoleczny.krakow.pl) zostały uruchomione konsultacje społeczne *projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2017*.

Konsultacje były adresowane do wszystkich zainteresowanych organizacji pozarządowych oraz podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r., poz. 239 i 395).

Podczas konsultacji wykorzystano następujące elementy serwisu:

- dział „aktualności”,
- dział „aktualne konsultacje”.

W dziale „aktualności”

2 listopada 2016 r. opublikowano informację o uruchomieniu konsultacji społecznych *projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2017*.

W tekście poinformowano, w jakim terminie wszystkie zainteresowane organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie mogły wziąć udział w przedmiotowych konsultacjach.

Pod tekstem zamieszczono link do obszerniejszej informacji na temat konsultacji zamieszczonej w dziale **aktualne konsultacje**.

W dziale „aktualne konsultacje”

2 listopada 2016 r. opublikowano informację o uruchomieniu konsultacji społecznych *projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2017*.

W tekście poinformowano, w jaki sposób i w jakim terminie wszystkie zainteresowane organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie mogły wziąć udział w przedmiotowych konsultacjach.

Ponadto, jako pliki do pobrania zamieszczono:

- Projekt uchwały sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2017 (pdf);
- Uzasadnienie (pdf);
- Załącznik do uchwały: Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2017 (pdf);
- Formularz konsultacji (pdf).

Konsultacje społeczne *projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2017* zakończyły się 12 grudnia 2016 r.

13 grudnia 2016 r. zostały przeniesione do działu „zakończone konsultacje”.

W czasie publikacji informacji o przedmiotowych konsultacjach na serwisie internetowym Miejskiego Centrum Dialogu (www.dialoguj.pl, www.dialogspoleczny.krakow.pl) i w okresie ich trwania, od 2 listopada do 12 grudnia 2016 r., serwis ten został odwiedzony 2838 razy.

Konsultacje społeczne na profilu Miejskiego Centrum Dialogu w Krakowie na Facebooku

Informację o konsultacjach zamieszczono również na portalu społecznościowym Facebook, na profilu **Miejskiego Centrum Dialogu**:

2 listopada 2016 r. opublikowano post o uruchomieniu konsultacji społecznych *projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2017*.

Post ten przekierowywał do obszerniejszej informacji na ten temat zamieszczonej na portalu Miejskiego Centrum Dialogu (www.dialoguj.pl, www.dialogspoleczny.krakow.pl).

PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

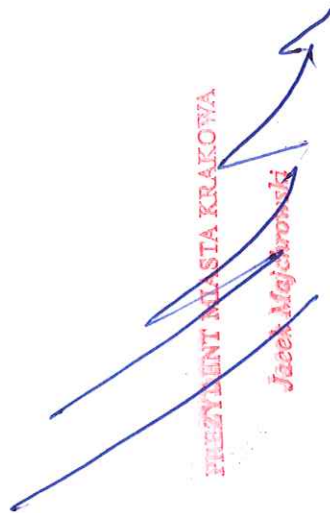
Jacek Majchrowski

Załącznik do Raportu
z konsultacji projektu Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2017

L.p	Podmiot, do którego został przekazany do zaopiniowania projekt programu	Uwagi/opinie	Wyniki rozpatrzenia – wyjaśnienia
1.	Powiatowy Lekarz Weterynarii 31-401 Kraków, ul. Lublańska 11	Nie wniesiono uwag	
2.	Fundacja „Zwierzęta Krakowa” 31-271 Kraków, ul. Kluczborska 4/105	Nie wniesiono uwag	
3.	Fundacja Czarna Owca Pana Kota 31-559 Kraków ul. Na Szaniec 23/36	<p>Uwagi:</p> <ol style="list-style-type: none"> Treść § 6.2. – Opieka obejmuje w szczególności: 1. dokarmianie, odrobaczanie i zwalczanie pasożytów zewnętrznych u kotów przebywających poza Schroniskiem, w okresie jesienno-zimowo-wiosennym we współdziałaniu z organizacjami społecznymi, opiekującymi się wolno żyjącymi kotami, karmą oraz innymi środkami zakupionymi przez Gminę Miejską Kraków”. Proponowana zmiana: Opieka obejmuje w szczególności 1. dokarmianie, odrobaczanie i zwalczanie pasożytów zewnętrznych u kotów przebywających poza Schroniskiem, przez cały rok we współdziałaniu z organizacjami społecznymi, opiekującymi się wolno żyjącymi kotami, karmą oraz innymi środkami zakupionymi przez Gminę Miejską Kraków”. Treść § 14.2. – Środki finansowe określone w ust. 1 przeznaczają się na realizację poniższych działań: <ol style="list-style-type: none"> 2 494 520,00 zł – na działania, o których mowa w § 5, § 6 ust. 2 pkt 3, § 7 – § 10 oraz § 12; 25 000,00 zł – na działania, o których mowa w § 6 ust. 2 pkt 1; 60 000,00 zł – na działania, o których mowa w § 6 ust. 2 pkt 2; 15 000,00 zł – na działania, o których mowa w § 11 ust. 1. Proponowana zmiana: – Środki finansowe określone w ust. 1 przeznaczają się na realizację poniższych działań: 	<p>Nie uwzględniono:</p> <ol style="list-style-type: none"> W przypadku karmy dla zwierząt- planowany okres dokarmiania kotów to jesień- zima-wiosna. Chodzi o to by z jednej strony nie uzależniać kotów wolno żyjących całkowicie od człowieka, z drugiej, umożliwić zwierzętom zaspokajanie instynktów łowieckich i zapobieganie plagom gryzoni w Krakowie. Jednocześnie niekontrolowane podawanie bez ograniczeń karmy kotom w okresie letnim nie tylko przyczynia się do zapasania tych zwierząt ale również naraża je na choroby. Pozostawianie karmy niewyjedzonej, która w wysokich temperaturach ulega szybkiemu zepsuciu i jednocześnie stanowi pożywienie dla gryzoni – stanowi też zagrożenie dla zdrowia kotów, które jedząc z tych samych misek mogą zarażać się wzajemnie nie tylko paszytami ale i chorobami. Nadmierne dokarmianie kotów wpływa też zasadniczo na zwiększony rozród zwierząt niesterylizowanych, a w Krakowie nie ma wiarygodnych danych dotyczących populacji kotów ogółem jak i kastrowanych, sterylizowanych w ogólnej populacji. Z jednej strony więc prowadzimy akcje kastracji, sterylizacji tych zwierząt, z drugiej nadmierne je dokarmiając przez cały rok umożliwiamy części populacji tych zwierząt na niekontrolowany, intensywny rozród. W związku z powyższym na 2017 r. zarezerwowano 19 000 zł na karmę dla wolno żyjących kotów w miesiącach jesienno- zimowo- wiosennych. Jednocześnie dostarczana karma spełnia bardzo wysokie parametry jakościowe – niezbędne do skarmiania kotów w wymienionym okresie. Środki odrobaczające i zapobiegające inwazjom pasożytów zewnętrznych będą dostępne dla opiekunów tych zwierząt, podobnie jak w 2016 r. przez cały rok. Środki finansowe zabezpieczone na cele programu wynikają wprost z zawartych umów wieloletnich (prowadzenie Schroniska dla bezdomnych

		<p>1) 2 494 520,00 zł – na działania, o których mowa w § 5, § 6 ust. 2 pkt 3, § 7 – § 10 oraz § 12; 2) minimum 60 000,00 zł – na działania, o których mowa w § 6 ust. 2 pkt 1; 3) minimum 100 000,00 zł – na działania, o których mowa w § 6 ust. 2 pkt 2; 4) minimum 30 000,00 zł – na działania, o których mowa w § 11 ust. 1.</p>	<p>zwierząt), są planowane w oparciu o wcześniej zawierane umowy i wydatkowane na nie kwoty, w przypadku zapewnienia opieki bezdomnym zwierzętom gospodarskim to kwota około 10 000 zł (zabezpieczono kwotę znacznie większą). Na kastrację i sterylizację wolno żyjących kotów, w oparciu o środki wydatkowane na ten cel w 2016 r. – zaplanowano 60 000 zł, (w roku 2016 z przeznaczonych na ten cel 60 000 zł wykorzystano 55 000 zł.) Środki na odrobaczanie, zapobieganie pasożytom zewnętrznym u kotów wolno żyjących – 6000 zł, (w 2016 r. 9000 zł z czego część nie została wykorzystana). Karma dla kotów – 19 000 zł (w 2016 r. na ten cel przeznaczono 16 000 zł). W oparciu o analizę wydatkowania środków finansowych na cele Programu w latach ubiegłych – środki, które zabezpieczono na ten cel wydają się być wystarczające.</p>
4.	<p>Krakowskie Towarzystwo Opieki nad Zwierzętami 31-019 Kraków, ul. Floriańska 53</p>	<p>Opinia pozytywna</p>	
5.	<p>Krakowska Fundacja Pomocy Zwierzętom „Stawiamy na Łapy” 31-261 Kraków, ul. Rusznikarska 15/94</p>	<p>Propozycja. Wzbogacenie programu o akcje czipowania zwierząt a przynajmniej kotów dla mieszkańców Krakowa. Czipowanie psów przynosi właścicielom konkretne korzyści – brak podatku więc łatwiej jest przekonać właścicieli psów do tej formy znakowania zwierząt. Natomiast chronisko jak i fundacja Stawiamy na Łapy są pełne kotów, które prawdopodobnie mają właścicieli. Często dotyczy to zwierząt powypadkowych, którym do kosztów utrzymania dochodzą bardzo wysokie koszty leczenia. Przeznaczenie puli pieniędzy na czipowanie pozwoli zaoszczędzić niebagatelnie wyższe kwoty przeznaczone na utrzymanie i leczenie tych zwierząt. Taki program praktykowany jest w innym miastach w Polsce i odnosi sukcesy oraz przynosi bardzo wymierne korzyści finansowe dla budżetów tych miast.</p>	<p>Nie uwzględniono Z uwagi na brak jasnych podstaw prawnych związanych z chipowaniem zwierząt, w szczególności brakiem przepisów egzekucyjnych, na podstawie których można by pociągnąć do odpowiedzialności właścicieli zwierząt, którzy nie zapewniają im należytej opieki, poprzez nałożenie na nich kosztów związanych z koniecznością zapewnienia opieki tym zwierzętom czy ich leczenia - nie rozpatrywano możliwości powszechnego znakowania zwierząt w gminie. Dotychczas nie obowiązuje też na terenie kraju jeden system, jedna baza obejmująca wszystkie oznakowane zwierzęta co dodatkowo utrudnia odnalezienie właścicieli zwierząt zagubionych. Niemniej, na terenie Krakowa właściciele psów, którzy zdecydowali się na oznakowanie zwierzęcia są zwalniani z opłaty od posiadania psa w ramach zachęty. Jednocześnie wszystkie zwierzęta wyłapano na terenie Krakowa, nie posiadające oznakowania są chipowane w schronisku dla bezdomnych zwierząt w Krakowie przy ul. Rybnej 3.</p>
6.	<p>Kolo Lowieckie „Diana” 30-045 Kraków, ul. Królewska 62/7</p>	<p>Nie wniesiono uwag</p>	

7.	Koło Łowieckie „Luty Tur”, 31-426 Kraków, ul. Generała Prądzyńskiego 14/58	Nie wniesiono uwag	
8.	Koło Łowieckie „Orlik” 31-465 Kraków, ul. Dzielskiego 10/3	Opinia pozytywna	
9.	Koło Łowieckie „Orzeł” 32-040 Świątniki Górne, ul. Świętego Stanisława 26	Nie wniesiono uwag	
10.	Koło Łowieckie „Podwawelskie” 31-723 Kraków, ul. Golikówka 24a	Nie wniesiono uwag	
11.	Koło Łowieckie „Rys” 31-149 Kraków, ul. Krzywa 9/6	Nie wniesiono uwag	
12.	Koło Łowieckie „Żubr” Kraków 32-088 Przybysławice ul. Gielniówka 45	Nie wniesiono uwag	



 PREZYDENT MIASTA KRAKOWA

 Jacek Majchrowski