

PODSUMOWANIE
STRATEGICZNEJ OCENY
ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO
MIEJSCOWEGO PLANU ZAGOSPODAROWANIA
PRZESTRZENNEGO OBSZARU
„POLANA ŻYWIECKA”
PRZYJĘTEGO
UCHWAŁĄ NR LXXXI/1239/13
RADY MIASTA KRAKOWA Z DNIA 11 WRZEŚNIA 2013 r.

Projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Polana Żywiecka” został uchwalony (przyjęty) po przeprowadzeniu postępowania planistycznego uregulowanego ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (z późn. zm.), a także postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko odpowiednio do przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (zwanej dalej „ustawą”).

Podstawowym celem planu jest stworzenie prawnych warunków dla zagospodarowania przestrzennego obszaru w zgodności z wymogami kształtowania ładu przestrzennego i wymogami zrównoważonego rozwoju oraz kierunkami wyznaczonymi w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Krakowa, zwanym dalej „Studium”. Plan stanowić będzie podstawę realizacji programów inwestycyjnych w terenach przeznaczonych do rozwoju zabudowy mieszkaniowej i usługowej, przy uwzględnieniu celów jego sporządzenia, a mianowicie:

- stworzeniu podstaw formalno-prawnych do ustalenia przeznaczenia i zasad zagospodarowania terenu oraz sposobu zabudowy, a w szczególności:

- 1/ ochronie interesu publicznego w zakresie:
 - a/ zachowania wartości środowiska przyrodniczego i krajobrazu
 - b/ zapewnienia dostępności do usług publicznych,
 - c/ uzupełnienia i wzbogacenia wyposażenia obszaru w infrastrukturę techniczną,
 - d/ zapewnienia możliwości rozbudowy układu komunikacyjnego,
- 2/ utrwaleniu jednorodnego charakteru zabudowy w obrębie osiedla zabudowy jednorodzinnej,
- 3/ wprowadzeniu nowej zabudowy mieszkaniowej w sposób uporządkowany, nawiązujący do istniejącego układu urbanistycznego
- 4/ minimalizacji konfliktów pomiędzy użytkownikami przestrzeni.

Rozwiązania planu zostały podporządkowane określonym wyżej celom. Nie stwierdzono potrzeby rozpatrywania rozwiązań alternatywnych.

1. Ustalenia zawarte w Prognozie oddziaływania na środowisko.

Obszar „Polana Żywiecka” obejmuje tereny położone w południowej części Krakowa, w Dzielnicy IX Łagiewniki – Borek Fałęcki, pomiędzy ulicami Zawiałą a projektowaną ulicą 8 Pułku Ułanów.

Główne powiązania funkcjonalno-przestrzenne obszaru objętego opracowaniem planu z otoczeniem związane są z terenami Lasu Borkowskiego oraz kompleksem zadrzewień położonych pomiędzy ulicami Żywiecką i Zawiałą.

Na przestrzeni ostatnich lat krajobraz omawianego obszaru uległ przekształceniom naturalnym i antropogenicznymi. Na znacznym fragmencie terenu nastąpiła znaczna sukcesja drzewostanu.

2. Opinie właściwych organów.

Prezydent Miasta Krakowa, jako organ sporządzający projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego poddał go postępowaniu w sprawie oceny oddziaływania na środowisko zgodnie z przepisem art. 46 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie

środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity: Dz. U. z 2008 r. Nr 199 poz. 1227 z późn. zm.), w toku którego uzyskano uzgodnienia zakresu i stopnia szczególności informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko:

- Stanowisko Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie – pismo znak: OO.411.3.44.2012.MM z dnia 19 kwietnia 2012r.,
- Stanowisko Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Krakowie- pismo znak: NZ-PG- 420-177/12 z dnia 29 marca 2012r.

Postępowanie w sprawie oddziaływania na środowisko objęło opiniowanie m.inn. przez następujące organy:

Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie:

- opinia pozytywna znak: OO.410.5.31.2012.JJ z dnia 14 sierpnia 2012r.,

W opinii RDOŚ zwrócił uwagę na następujące elementy:

Zaproponowany sposób zagospodarowania terenu jest zasadniczo zgodny z wnioskami wynikającymi z *opracowania ekofizjograficznego*, zastrzeżenia budzi jedynie pojawienie się konfliktu pomiędzy uwarunkowaniami przyrodniczymi i aktualnym wykorzystaniem terenu, a koncepcją wprowadzenia nowej zabudowy w strefę ekotonową w pobliże Lasu Borkowskiego. Teren ten (w chwili obecnej wykorzystywany rekreacyjnie przez mieszkańców pobliskiego osiedla), stanowi jedyną strefę ochrony przed nadmierną antropopresją na teren kompleksu leśnego i jego zabudowa lub nawet uszczuplenie powierzchni oznacza zagrożenie dla prawidłowego funkcjonowania lasu. Zachowanie stref ekotonowych ma podstawowe znaczenie dla ochrony kompleksów leśnych i podnoszenia ich stabilności poprzez niwelowanie niekorzystnych zjawisk występujących na granicy lasu. Jak wynika z *opracowania ekofizjograficznego* oraz wizji terenowej, w części północnej tej strefy występują cenne siedliska przyrodnicze, jak łąki wilgotne i zmiennowilgotne, ponadto na skutek naturalnej sukcesji teren jest porośnięty drzewami w wieku 10-40 lat, które również pełnią istotne funkcje przyrodnicze na terenie Krakowa. Zgodnie z „Mapą roślinności rzeczywistej Miasta Krakowa” jest to teren zaliczony do terenów *cennych przyrodniczo* oraz do obszarów o *wysokich walorach przyrodniczych*. Projektowane wprowadzenie zabudowy wiąże się z koniecznością usunięcia znacznej części drzewostanu, a nade wszystko stanowi zagrożenie dla funkcjonowania kompleksu Lasu Borkowskiego, który w sposób widoczny musiałby przejąć dotychczasowe funkcje tego obszaru, jako teren spacerów i wyprowadzania zwierząt. Tym samym zaproponowane poszerzenie terenów zabudowy w kierunku Lasu Borkowskiego i likwidacja obecnej strefy ekotonowej nie może uzyskać opinii pozytywnej. Należy zatem rozważyć ograniczenie terenów zabudowy w obszarze pomiędzy ul. Kabaty, a kompleksem Lasu Borkowskiego. W szczególności zaleca się rezygnację z wyznaczenia terenu MN.7, który proponowany jest w terenach cennych przyrodniczo i w bezpośrednim sąsiedztwie granicy lasu.

Innym zagadnieniem, na które należy zwrócić uwagę jest występowanie gatunków chronionych roślin i zwierząt na obszarze objętym planem zagospodarowania. O ile ich występowanie na terenie Lasu Borkowskiego nie jest zagrożone z uwagi na zakazy zawarte w zapisach planu, o tyle zagrożone mogą być siedliska zlokalizowane na obszarze wskazanym jako tereny zieleni urządzonej ZP.1 przy ul. Zawilej. Na tym terenie projekt planu dopuszcza realizację urządzeń rekreacyjnych, ogródków jordanowskich, ścieżek rowerowych itp., których realizacja może naruszać stanowiska roślin chronionych. Na załącznikach graficznych do projektu planu brak jest w chwili obecnej informacji co do stref występowania stanowisk chronionych gatunków roślin, co w praktyce ogranicza możliwość

wyegzekwowania zapisów planu nakazujących ich ochronę na etapie pozwolenia budowlanego.

Uwagi dotyczące ustaleń planu zawarte w opinii nie zostały w pełni uwzględnione.

Oprócz uwarunkowań środowiskowych mpzp uwzględniać musi również inne uwarunkowania. W przypadku mpzp dla Polany Żywieckiej, istotnym uwarunkowaniem przesądającym o zasięgu terenów mieszkaniowych jest fakt, iż w Studium tereny położone pomiędzy ul. Karabuły a Lasem Borkowskim wskazano jako tereny do zainwestowania. Ponadto przez dwa lata na terenie tym obowiązywał plan miejscowy Kobierzyn – Zalesie. Zasięg terenów mieszkaniowych w obecnym planie utrzymuje zasięg terenów budowlanych przeznaczonych już wcześniej (także w poprzednich planach miejscowych) do zainwestowania.

Na obszarze objętym planem występują gatunki chronionych roślin i zwierząt, ale na Mapie Roślinności Rzeczywistej nie zaznaczono lokalizacji ich występowania. Lokalizacji nie udało się również ustalić w trakcie inwentaryzacji. W związku z powyższym nie ma podstaw do zaznaczenia siedlisk na rysunku planu.

Do RDOŚ wystosowano pismo z informacją o przyczynach nie uwzględnienia uwag.

Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Krakowie:

- opinia pozytywna znak: NZ-PG-420-424/12 z dnia 20 sierpnia 2012r. bez zastrzeżeń.

Po wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu ponowiono procedurę opiniowania. Objęło ono opiniowanie m.inn. przez następujące organy:

Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie:

- opinia pozytywna znak: OO.410.5.12.2013.JJ z dnia 14 lutego 2013r.,

W opinii RDOŚ zwrócił uwagę na następujące elementy:

Teren objęty planem zagospodarowania zlokalizowany jest w południowej części Krakowa w obszarze pomiędzy ul. Zawilą i ul. Obozową. W zagospodarowaniu tego obszaru w chwili obecnej wyróżniają się dwa zwarte kompleksy lasów i zadrzewień, pełniące istotne funkcje przyrodnicze na terenie miasta Krakowa. Kompleksy te funkcjonują jako węzeł ekologiczny, stanowiący fragment powiązań przyrodniczych z sąsiednimi terenami dolin potoków Młynnego-Kobierzyńskiego i Rzewnego oraz jako miejsca bytowania chronionych gatunków zwierząt i roślin. I tak w części północnej obszaru objętego planem zlokalizowany jest kompleks lasu gminnego, zwanego Lasem Borkowskim, natomiast w części południowej wzdłuż ul. Zawiliej występuje zwarty kompleks zieleni o cechach biologicznych lasu, pełniący funkcje przyrodnicze i rekreacyjne. Środkową część terenu mpzp, zajmuje zabudowa mieszkaniowa, jedno- i wielorodzinna o wysokiej intensywności, w tym budynki osiedla „Polana Żywiecka”. Cenny przyrodniczo kompleks Lasu Borkowskiego oddzielony jest od terenów osiedla mieszkaniowego szerokim pasem zadrzewień i zakrzewień, pełniących funkcję strefy ekotonowej, niezbędnej dla funkcjonowania terenów leśnych. Ten pas zieleni izolacyjnej jest w chwili obecnej miejscem rekreacji mieszkańców osiedla.

Przedłożony do zaopiniowania projekt mpzp przewiduje zachowanie dotychczasowych funkcji terenu, wyznaczając dwa zwarte kompleksy zieleni tj. teren Lasu Borkowskiego jako ZL z zakazem zabudowy oraz teren zieleni urządzonej przy ul. Zawiliej jako ZP-1, na którym dopuszcza się funkcje rekreacyjne. Ponadto plan wyznacza tereny zabudowy mieszkaniowej i usługowej, sankcjonując istniejące zainwestowanie oraz poszerzając tereny zabudowy jednorodzinnej w kierunku Lasu Borkowskiego.

najistotniejsze znaczenie ma zachowanie terenów niezabudowanych w jego bezpośrednim sąsiedztwie oraz po drugiej stronie ulicy Żywieckiej (poza obszarem opracowania). Projekt planu uwzględnia konieczność ochrony Lasu Borkowskiego poprzez zachowanie terenów zielonych stanowiących strefę ekotonową na gruntach przylegających do Lasu Borkowskiego (ZP.2). Plan ogranicza w istotny sposób zasięg terenów wskazywanych do zainwestowania zarówno w Studium jaki w planach z 1994r., 1988r., oraz 1977 r.

W odniesieniu do stanowisk roślin chronionych należy stwierdzić, że zgodnie z "Mapą roślinności rzeczywistej miasta Krakowa" na obszarze objętym MPZP nie wskazano stanowisk roślin chronionych. Stanowiska roślin chronionych zaznaczone na ww. mapie położone są poza obszarem objętym planem.

Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Krakowie:

- opinia pozytywna znak: NZ-PG-420-81/13 z dnia 26 lutego 2012r. bez zastrzeżeń.

3. Zgłoszone uwagi i wnioski. Udział społeczeństwa.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko w procesie sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego została zapewniona możliwość udziału społeczeństwa w przeprowadzonym postępowaniu w sprawie oddziaływania na środowisko, dotycząca dokumentów:

- Projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Polana Żywiecka”, zwanego dalej „projektem planu”,
- Prognozy oddziaływania na środowisko do w/w planu, zwanej dalej „Prognozą”.

Możliwość udziału społeczeństwa w postępowaniu w sprawie oddziaływania na środowisko została zapewniona w trakcie wyłożenia Projektu planu wraz z Prognozą - do publicznego wglądu.

Projekt planu oraz Prognoza były udostępnione do wglądu:

- pierwsze wyłożenie: od 23 października 2012 r. do 23 listopada 2012 r.;
- drugie wyłożenie: od 8 kwietnia 2013 r. do 10 maja 2013 r.

Dyskusja publiczna odbyła się:

- pierwsze wyłożenie: 15.11.2012r.;
- drugie wyłożenie: 23.04.2013r.

Termin wnoszenia wniosków i uwag dotyczących oddziaływania na środowisko upłynął:

- pierwsze wyłożenie: 6 grudnia 2012 r.;
- drugie wyłożenie: 24 maja 2013 r.

W zakresie dotyczącym środowiska i jego ochrony w wyznaczonym terminie zostały wniesione uwagi i wnioski, które zostały rozpatrzone Zarządzeniem Prezydenta Miasta Krakowa Nr 3924/2012 z dnia 21 grudnia 2012 r. oraz Zarządzeniem Nr 1705/2013 z dnia 14 czerwca 2013 r., w sprawie rozpatrzenia uwag do sporządzanego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Polana Żywiecka”.

Projekt planu zagospodarowania tego obszaru podlegał już opiniowaniu pismem z dnia 14 sierpnia 2012r., znak: OO.410.5.31.2012.JJ. W opinii tej zwrócono uwagę na pojawienie się konfliktu pomiędzy uwarunkowaniami przyrodniczymi i aktualnym wykorzystaniem terenu, a koncepcją wprowadzenia nowej zabudowy w strefę ekotonową w pobliżu Lasu Borkowskiego. Teren ten (w chwili obecnej wykorzystywany rekreacyjnie przez mieszkańców pobliskiego osiedla), stanowi jedyną strefę ochrony przed nadmierną antropopresją na teren kompleksu leśnego ZL i jego zabudowa lub nawet uszczuplenie powierzchni oznacza zagrożenie dla prawidłowego funkcjonowania lasu. Zachowanie stref ekotonowych ma podstawowe znaczenie dla ochrony kompleksów leśnych i podnoszenia ich stabilności, poprzez niwelowanie niekorzystnych zjawisk występujących na granicy lasu. Jak wynika z opracowania ekofizjograficznego oraz wizji terenowej, w części północnej tej strefy występują cenne siedliska przyrodnicze, jak łąki wilgotne i zmiennowilgotne, ponadto na skutek naturalnej sukcesji teren jest porośnięty drzewami w wieku 10-40 lat, które również pełnią istotne funkcje przyrodnicze na terenie Krakowa. Zgodnie z „Mapą roślinności rzeczywistej Miasta Krakowa” jest to teren zaliczony do terenów cennych przyrodniczo oraz do obszarów o wysokich walorach przyrodniczych. Projektowane wprowadzenie zabudowy wiąże się z koniecznością usunięcia znacznej części drzewostanu, a nade wszystko stanowi zagrożenie dla funkcjonowania kompleksu Lasu Borkowskiego. Który w sposób widoczny musiałby przejąć dotychczasowe funkcje tego obszaru, jako teren spacerów i wyprowadzania zwierząt. Tym samym zaproponowane poszerzenie terenów zabudowy w kierunku Lasu Borkowskiego i likwidacja strefy ekotonowej nie może uzyskać opinii pozytywnej. Należy zatem rozważyć ograniczenie obszarów zabudowy w obszarze pomiędzy ul. Kabaty, a kompleksem Lasu Borkowskiego. W szczególności zaleca się rezygnację z wyznaczenia terenu MN.7, który proponowany jest w terenach cennych przyrodniczo i w bezpośrednim sąsiedztwie granicy lasu.

Innym zagadnieniem, na które również zwrócono uwagę jest występowanie gatunków chronionych roślin i zwierząt na obszarze objętym planem zagospodarowania. O ile ich występowanie na terenie Lasu Borkowskiego nie jest zagrożone z uwagi na zakazy zawarte w zapisach planu, o tyle zagrożone mogą być siedliska zlokalizowane na obszarze wskazanym jako tereny zieleni urządzonej ZP.1 przy ul. Zawilej. Na tym terenie projekt planu dopuszcza realizację urządzeń rekreacyjnych, ogródków jordanowskich, ścieżek rowerowych itp., których realizacja może naruszać stanowiska roślin chronionych. Na załącznikach graficznych do projektu planu brak jest w chwili obecnej informacji co do stref występowania stanowisk chronionych gatunków roślin, co w praktyce ogranicza możliwość wyegzekwowania zapisów planu nakazujących ich ochronę na etapie realizacyjnym. Pozostałe zapisy przedłożonego projektu mpzp dla obszaru „Polana Żywiecka” jak również Prognozę oddziaływania na środowisko, opiniuję pozytywnie.

Stanowisko RDOŚ nie może zostać uwzględnione. Zgodnie z art. 20 ust. 1 Ustawy, rada gminy uchwała plan miejscowy po stwierdzeniu, że nie narusza on ustaleń Studium. Zgodnie z kierunkami zagospodarowania przestrzennego określonymi w Studium, kwestionowany teren położony jest w obrębie terenów wskazanych do zainwestowania. Należy podkreślić, że teren MN7 wskazany już był do zainwestowania w planie ogólnym z 1994 r., planie Kobierzyn – Zalesie, a także we wcześniejszych planach tzn. w planach ogólnych z 1988 i 1977 r. Wprowadzenie do projektu planu ustaleń pozwalających na realizację zabudowy nie jest wskazywaniem nowych terenów do zainwestowania, lecz zachowaniem ciągłości rozwiązań planistycznych.

Istniejące obecnie zadrzewienia i zakrzewienia, to zarówno samosiejki, jak i nasadzenia zrealizowane przez mieszkańców osiedla. Nasadzenia te zrealizowane zostały na działce stanowiącej własność prywatną (teren MN.7 oraz teren ZP.2 położone są w obrębie jednej działki będącej własnością osób prywatnych). Z punktu ochrony lasu Borkowskiego

4. Biorąc pod uwagę cel i przedmiot uregulowań planu ustala się następujący zakres „monitoringu” określonego w art. 55 ust. 3 pkt 5 Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, wskazując przedmiot i komponenty środowiska, które powinny być objęte monitoringiem:

Klimat akustyczny. Na analizowanym terenie obszaru „Polana Żywiecka” hałas sugeruje się analizować w oparciu o mapę akustyczną sporządzaną w cyklu pięcioletnim o częstotliwości co 5 lat.

Powierzchnia terenu biologicznie czynnego. Proponuje się analizować w oparciu o mapę pokrycia terenu lub zdjęcia lotnicze. Zaleca się również prowadzić monitoring z wykorzystaniem danych przestrzennych: ewidencja gruntów i budynków, krawędzie ulic zawartych w Miejskim Systemie Informacji Przestrzennej. Analizę należy przeprowadzać co 5 lat z wykorzystaniem inwentaryzacji urbanistycznej opracowanej na potrzeby projektu planu miejscowego „Polana Żywiecka”.

Stan zachowania najcenniejszych siedlisk przyrodniczych i gatunków. Proponuje się analizować co 5 lat stan zachowania flory w oparciu o porównanie danych z Atlasu roślinności rzeczywistej Krakowa na rok 2008 ze stanem aktualnym opracowaniem.

Monitoringiem powinno się objąć kontrolą realizacji inwestycji oraz porównaniem z zapisami zawartymi w wydanych pozwoleniach i zatwierdzonej dokumentacji projektowej. Ponadto należy przeanalizować monitoring oddziaływań, pomiar wielkości i intensywności oddziaływań, związanych z realizacją i eksploatacją inwestycji. W celu uniknięcia powtarzania monitoringu, zaleca się skorzystanie z już istniejących systemów monitoringu. Powyższe dane oraz raporty o stanie i jakości poszczególnych elementów środowiska powinny być gromadzone i przetwarzane w Urzędzie Miasta Krakowa.

ZASTĘPCA PRÉZYDÉNTA
MIÁSTÁ KRÁKÓWA



Elżbieta Koterba