

PODSUMOWANIE
STRATEGICZNEJ OCENY
ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO
MIEJSCOWEGO PLANU ZAGOSPODAROWANIA
PRZESTRZENNEGO OBSZARU
„BOREK FAŁĘCKI- PÓŁNOC”
PRZYJĘTEGO
UCHWAŁĄ NR LXXXI/1238/13
RADY MIASTA KRAKOWA Z DNIA 11 WRZEŚNIA 2013 r.

PODSUMOWANIE
strategicznej oceny oddziaływania na środowisko ustaleń
miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru
„Borek Fałęcki- Północ”
przyjętego uchwałą Nr LXXXI/1238/13 Rady Miasta Krakowa
z dnia 11 września 2013 r.

Projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Borek Fałęcki- Północ” został uchwalony (przyjęty) po przeprowadzeniu postępowania planistycznego uregulowanego ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (z późn. zm.), a także postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko odpowiednio do przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (zwanej dalej „ustawą”).

Podstawowym celem planu jest stworzenie prawnych warunków dla zagospodarowania przestrzennego obszaru w zgodności z wymogami kształtowania ładu przestrzennego i wymogami zrównoważonego rozwoju oraz kierunkami wyznaczonymi w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Krakowa, zwanym dalej „Studium”. Plan stanowić będzie podstawę realizacji programów inwestycyjnych w terenach przeznaczonych do rozwoju zabudowy mieszkaniowej i usługowej, przy uwzględnieniu celów jego sporządzenia, a mianowicie:

- 1) wprowadzenia nowej zabudowy w sposób uporządkowany i zapobiegający degradacji przestrzeni;
- 2) kontynuacji zabudowy mieszkaniowej w sposób zapewniający jej rozwój przy ochronie i uwzględnieniu walorów przyrodniczych, szczególnie w północno- wschodniej części obszaru w sąsiedztwie doliny rzeki Wilgi będącej korytarzem ekologicznym o wysokiej randze w skali Miasta oraz mającej istotną rolę w systemie przewietrzania Miasta i regeneracji powietrza, a także w otoczeniu lokalnych korytarzy ekologicznych o mniejszym znaczeniu, tj. Rów Borkowski oraz potok Rzewny (poza granicami obszaru planu);
- 3) rozwoju funkcji usługowych, w tym lokalnych usług celu publicznego;
- 4) kształtowania systemu zieleni publicznej w sposób umożliwiający jej kontynuację przestrzenną w obszarze planu jak i w terenach sąsiednich w oparciu o obszar parku Solvay;
- 5) realizacji ważnego elementu systemu komunikacyjnego miasta, tj. Trasy Łagiewnickiej;
- 6) budowy, przebudowy, rozbudowy elementów układu komunikacyjnego niezbędnego dla zapewnienia dostępności obszaru jak i właściwego skomunikowania terenów o określonym przeznaczeniu oraz budowy, przebudowy i rozbudowy sieci, urządzeń i obiektów infrastruktury technicznej, niezbędnych dla obsługi obszaru objętego planem.

Rozwiązania planu zostały podporządkowane określonym wyżej celom. Nie stwierdzono potrzeby rozpatrywania rozwiązań alternatywnych.

1. Ustalenia zawarte w Prognozie oddziaływania na środowisko.

Obszar „Borek Fałęcki - Północ” obejmuje tereny położone w południowej części Krakowa, w Dzielnicy IX Borek Fałęcki, na południe od doliny rzeki Wilgi, pomiędzy ulicami Podhalańską, Zakopiańską. Obszar posiada rozbudowany układ drogowy, jednak jest on zdecydowanie zbyt słabo powiązany z siecią głównych tras i węzłów komunikacyjnych miasta.

Obszar jest w przeważającej części zainwestowany z wyłączeniem terenów po stronie południowo – wschodniej o charakterze zieleni leśnej (teren parku Solvay) i nieużytków oraz doliny rzeki Wilgi w północnej części. W obszarze zainwestowanym przeważa zabudowa jednorodzinna lub wielorodzinna niskiej intensywności. Tereny niezabudowane w omawianym obszarze to w zdecydowanej większości działki stanowiące własność osób fizycznych oraz osób prawnych. Obszar „Borek Fałęcki- Północ” zajmuje powierzchnię ok. 59,30 ha.

Dotychczasowe zmiany środowiska wynikają z rozwoju mieszkaniowego, usługowego oraz infrastrukturalnego obszaru oraz jego otoczenia. Z uwagi na rezerwy terenów w przedmiotowym obszarze można zaobserwować duże zainteresowanie możliwością lokalizowania zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej głównie jako uzupełniającej w istniejącej strukturze zabudowy oraz zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej w terenie dotychczas niezainwestowanym.

Zakładając funkcjonowanie niezmienionego, obecnego stanu zagospodarowania i użytkowania terenu należy się spodziewać dalszego uszczuplenia pozostałych terenów zielonych, w tym tych, które wymagają zachowania jako terenów pełniących funkcje przyrodnicze. Wprowadzaniu nowych obiektów będzie towarzyszyła wzrastająca dysharmonia pomiędzy istniejącą, ukształtowaną historycznie zabudową mieszkaniową o podmiejskim charakterze, a wprowadzaną zabudową współczesną. Atrakcyjność lokalizacji obszaru przejawiająca się w stale rosnącym zainteresowaniu inwestorów przy braku obowiązującego planu zagospodarowania przestrzennego pozwala na wysunięcie przypuszczeń o możliwości zaburzenia układu urbanistycznego poprzez dalszy niekontrolowany rozwój budownictwa na tym terenie. Znajdzie to odzwierciedlenie w licznych problemach przestrzennych takich jak dogęszczanie zabudowy bez odpowiedniego zaplanowania dróg, powstawanie przypadkowego układu zabudowy lub wprowadzenie zabudowy niezgodnej z charakterem obszaru oraz niezgodnego z zapisami Studium.

Plan miejscowy stworzy warunki przestrzenne dla prawidłowego funkcjonowania obszaru, kształtowania przestrzeni zgodnie z predyspozycjami obszaru w sposób kontrolowany i zważony w oparciu o zasadę ładu przestrzennego i zrównoważonego rozwoju. Sporządzenie planu miejscowego umożliwi:

- kształtowania przestrzeni poprzez kompleksowe rozwiązania obejmujące kompozycję funkcjonalno-przestrzenną, uwzględniającą: relacje wewnątrzobszarowe pomiędzy zabudową istniejącą i planowaną do realizacji, relacje z terenami otaczającymi, prawidłową obsługę komunikacyjną wewnątrz obszaru oraz powiązania z układem komunikacyjnym Miasta, systemowe rozwiązania w zakresie infrastruktury technicznej, a także funkcjonowanie obszarów cennych przyrodniczo wymagających zachowania,
- kształtowanie zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej oraz usługowej o racjonalnie wykorzystanej przestrzeni i uporządkowanym układzie urbanistycznym,
- zagospodarowanie terenów zieleni jako przestrzeni ogólnodostępnych o charakterze zieleni urządzonej,
- urządzenie trwałych ciągów spacerowych wyposażonych w oświetlenie, ławki i inne obiekty małej architektury,
- połączenie terenów zabudowy mieszkaniowej z terenami zabudowy usługowej oraz obszarów przestrzeni publicznej ciągami pieszymi i rowerowymi, ze szczególną dbałością o osoby niepełnosprawne- eliminowanie barier architektonicznych,

- sukcesywną realizację elementów małej architektury i oświetlenia w celu zapewnienia właściwych standardów użytkowych dla przestrzeni publicznych,
- zahamowanie procesów degradacji przestrzeni,
- poprawę wizerunku przestrzennego obszaru.

2. Opinie właściwych organów.

Prezydent Miasta Krakowa, jako organ sporządzający projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego poddał go postępowaniu w sprawie oceny oddziaływania na środowisko zgodnie z przepisem art. 46 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity: Dz. U. z 2008 r. Nr 199 poz. 1227 z późn. zm.), w toku którego uzyskano uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko.

Postępowanie w sprawie oddziaływania na środowisko objęło następnie opiniowanie przez organy:

1) Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie:

- W piśmie znak OO.410.5.38.2012.JJ z dnia 24 września 2012r., RDOŚ zwraca uwagę na wyraźny konflikt z uwarunkowaniami przyrodniczymi dotyczącymi wprowadzenia terenów mieszkaniowych oznaczonych na rysunku projektu planu symbolem MN.14 na tereny cenne przyrodniczo, stanowiące obudowę biologiczną koryta Wilgi, co spowoduje wyraźne zawężenie korytarza przewietrzania miasta. Ma to szczególne znaczenie wobec projektowanej realizacji Trasy Łagiewnickiej, która pociągnie za sobą potencjalne pogorszenie stanu jakości powietrza w tym rejonie. Stąd dla uzyskania opinii pozytywnej należy rozważyć ograniczenie dalszego przyrostu terenów mieszkaniowych wzdłuż ulicy Piaseckiego, celem zachowania obszaru o istotnym znaczeniu dla ochrony bioróżnorodności i jakości powietrza środowiska miejskiego. Pozostałe ustalenia projektu mpzp, jak również prognozę oddziaływania na środowisko zaopiniowano pozytywnie.

Wyjaśnienie:

Projekt planu wyznaczył, wskazany w opinii, teren MN.14 w odniesieniu do terenów zabudowanych i zainwestowanych oraz przeznaczonych do zabudowy i zainwestowania wskazanych na planszy K1 pn. „Struktura przestrzenna kierunki i zasady rozwoju” oraz K2 pn. „Środowisko przyrodnicze i kulturowe. Kierunki i zasady ochrony i rozwoju, których zasięg przekracza wskazaną w Studium granicę terenów przeznaczonych do zainwestowania”. W związku z opinią Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, kwestionującą wprowadzenie terenu zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, oznaczonej na rysunku planu symbolem MN.14, na terenach cennych przyrodniczo, stanowiących m.in. obudowę biologiczną koryta Wilgi oraz korytarz przewietrzania miasta, projekt planu został skorygowany w zakresie zmiany przebiegu nieprzekraczalnych linii zabudowy w terenie MN.14. Taki zakres korekty umożliwia utrzymanie dotychczasowej zajętości terenów przeznaczonych pod zabudowę w odniesieniu do wyznaczonej, w obowiązującym Studium na planszy K1 pn. „Struktura przestrzenna kierunki i zasady rozwoju, linii odnoszącej się do granicy terenów przeznaczonych do zainwestowania” przy jednoczesnym ograniczeniu możliwości lokalizacji zabudowy w terenach cennych przyrodniczo, które mogą zostać utrzymane w ramach wskaźnika terenu biologicznie czynnego.

Skorygowany w ten sposób projekt planu wymagał ponowienia procedury planistycznej - zaopiniowania w zakresie ochrony środowiska i przyrody przez organ właściwy, tj. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska. W piśmie znak: OO.410.5.53.2012.JJ z dnia 09 listopada 2012r. RDOŚ przekazuję, iż wprowadzone poprawki nie w pełni uwzględniają poprzednie zalecenia z zakresu ochrony środowiska i przyrody, zachowując możliwość wprowadzenia nowej zabudowy na terenach MN.14, jednak ograniczają możliwości

zainwestowania tego terenu poprzez wyznaczenie nieprzekraczalnej linii zabudowy oraz wysokiego wskaźnika powierzchni biologicznie czynnej (60%). Poprawki te, aczkolwiek nie wprowadzają całkowitego zakazu przyrostu terenów mieszkaniowych wzdłuż ulicy Piaseckiego, są korzystne z punktu widzenia ochrony jakości powietrza środowiska miejskiego. Pozwalają również na zachowanie pasa terenów zieleni wzdłuż koryta Wilgi, stąd należy uznać je za korzystne dla środowiska przyrodniczego. Biorąc pod uwagę, iż przedłożony projekt mpzp uwzględnia większość uwarunkowań i wskazań wynikających z opracowania ekofizjograficznego, a ponadto jest zgodny z koncepcją zagospodarowania tego obszaru zawartą w „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Krakowa”, nie wnosi dodatkowych uwag do projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

2) Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego:

- opinia pozytywna znak: NZ-PG-420-484/12 z dnia 25 września 2012 r. Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Krakowie, bez zastrzeżeń.

Na skutek wprowadzenia do projektu mpzp zmian wynikających z uwzględnienia uwag wniesionych do wyłożonego do publicznego wglądu projektu planu, wymagał on wraz z prognozą ponowienia procedury planistycznej- opiniowania przez organy:

1) Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie:

- w związku z nieprzedstawieniem opinii ani warunków, na jakich może ona nastąpić – uznaje się projekt planu wraz z prognozą za zaopiniowany stosownie do art. 25 ust 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

2) Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego:

- opinia pozytywna znak: NZ-PG-420-107/13 z dnia 8 marca 2013 r. Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Krakowie, bez zastrzeżeń.

3. Zgłoszone uwagi i wnioski.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko w procesie sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego została zapewniona możliwość udziału społeczeństwa w przeprowadzonym postępowaniu w sprawie oddziaływania na środowisko, dotycząca dokumentów:

- Projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Borek Fałęcki-Północ”, zwanego dalej „projektem planu”,
- Prognozy oddziaływania na środowisko do w/w planu, zwanej dalej „Prognozą”.

Możliwość udziału społeczeństwa w postępowaniu w sprawie oddziaływania na środowisko została zapewniona w trakcie wyłożenia Projektu planu wraz z Prognozą - do publicznego wglądu.

Ogłoszenie i obwieszczenie w tej sprawie - w prasie oraz na urzędowych tablicach ogłoszeń - zostało opublikowane 9.11.2012 r..

Projekt planu oraz Prognoza były udostępnione do wglądu w okresie od 20.11.2012 do 18.12.2012 r. Termin wnoszenia uwag dotyczących oddziaływania na środowisko został określony na 4.01.2013 r.

W zakresie dotyczącym prognozy oddziaływania na środowisko w wyznaczonym terminie nie zostały wniesione żadne uwagi.

Na skutek zmian wprowadzonych po uwzględnieniu uwag projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego został ponownie wyłożony do publicznego wglądu.

Ogłoszenie i obwieszczenie w tej sprawie - w prasie oraz na urzędowych tablicach ogłoszeń - zostało opublikowane 5.04.2013 r..

Projekt planu oraz Prognoza były udostępnione do wglądu w okresie od 16.04.2013 do 17.05.2013 r. Termin wnoszenia uwag dotyczących oddziaływania na środowisko został określony na 31.05.2013 r.

W zakresie dotyczącym prognozy oddziaływania na środowisko w wyznaczonym terminie nie zostały wniesione żadne uwagi.

4. Biorąc pod uwagę cel i przedmiot uregulowań planu ustala się następujący zakres „monitoringu” określonego w art. 55 ust. 3 pkt 5 Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, wskazując przedmiot i komponenty środowiska, które powinny być objęte monitoringiem:

lp.	przedmiot analiz / komponent środowiska	metoda / źródła informacji	częstotliwość	Zastrzeżenia
1.	powierzchnia terenu biologicznie czynnego	- klasyfikacja obiektowa (mapa pokrycia terenu – na podstawie zdjęć lotniczych lub zobrazowań satelitarnych) - ewidencja – budynki, krawędzie ulic i placów – MSIP	co 5 lat	stan wyjściowy – inwentaryzacja urbanistyczna opracowana na potrzeby sporządzanego planu miejscowego
2.	klimat akustyczny	z wykorzystaniem „mapy hałasu” sporządzanej w cyklu 5-cio letnim / analizy porealizacyjne, dokumentacje sprawdzające skuteczność ekranowania; monitoring poziomu hałasu od ulic	co 5 lat	inwestycje komunikacyjne – droga KDGP, która przebiega przez obszar opracowania
3.	publiczne tereny zieleni	realizacja i urządzenie publicznych terenów zieleni urządzonej, w tym parków miejskich	co 5 lat	z wykorzystaniem informacji z corocznych Raportów o stanie Miasta oraz danych z jednostek odpowiedzialnych za ich realizację/utrzymanie



**ZASTĘPCA PREZYDENTA
 MIASTA KRAKOWA**
Elżbieta Koterba

[...]* [...]*

* wyłączenie jawności na podstawie przepisów o ochronie danych osobowych;
 Wydział Planowania Przestrzennego UMK