

**PODSUMOWANIE
STRATEGICZNEJ OCENY
ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO
MIEJSCOWEGO PLANU
ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO
OBSZARU „BŁONIA KRAKOWSKIE”
PRZYJĘTEGO UCHWAŁĄ NR CXII/1699/14
RADY MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 9 LIPCA 2014 r.**

**BIURO PLANOWANIA PRZESTRZENNEGO
URZĄD MIASTA KRAKOWA
LIPIEC 2014**

PODSUMOWANIE

**Strategicznej oceny oddziaływania na środowisko
miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru
„Błonia Krakowskie”
przyjętego Uchwałą Nr CXII/1699/14
Rady Miasta Krakowa
z dnia 9 lipca 2014 r.**

Projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Błonia Krakowskie” został uchwalony (przyjęty) po przeprowadzeniu postępowania planistycznego uregulowanego ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012 r., poz. 647 z późn. zm.), a także postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko odpowiednio do przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 z późn. zm.).

1. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych

Uchwalony, miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru „Błonia Krakowskie” pozwala realizować podstawowy cel, jakim jest ustalenie przeznaczenia terenów, w tym dla inwestycji celu publicznego oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy.

Celem planu jest ustanowienie planistycznej ochrony tej położonej w centrum Miasta, unikalnej w skali europejskiej, otwartej przestrzeni zielonej, o wyjątkowych walorach historycznych dla Miasta i kraju. Plan ustala możliwe i akceptowane z punktu widzenia ochrony konserwatorskiej formy użytkowania obszaru. Ochroną tą objęto również obszar stanowiący otwarcie widokowe na Błonia wraz z bezpośrednim ich sąsiedztwem, z ochroną gabarytu i określonym sposobem kształtowania pierzei ulic. Harmonijne zagospodarowanie przedpola Błoni ma istotne znaczenie dla percepcji panoram zarówno od strony Śródmieścia jak i Zwierzyńca. Z tego względu w granicach planu znalazł się usytuowany przy głównej osi widokowej ze Starego Miasta w kierunku Kopca Kościuszki gmach PTG "Sokół" wraz z fragmentem ulicy Piłsudskiego, a także tworzący obramowanie panoramy Błoni budynek dawnego Hotelu Cracovia i jego otoczenie. Oba te obiekty stanowią charakterystyczne elementy krajobrazu Krakowa, ściśle powiązane z przestrzenią Błoni.

Rozwiązania planu zostały podporządkowane określonym wyżej celom. Warianty zagospodarowania w zakresie rozwiązań szczegółowych rozpatrywane były na etapie sporządzania dokumentu. Podczas opracowywania planu miejscowego wprowadzane były również korekty i zmiany wynikające z uwzględniania wskazań wynikających z Prognozy oddziaływania na środowisko oraz w związku z opiniowaniem i uzgadnianiem przez właściwe organy, jak również udziałem społeczeństwa.

W skutek realizacji zapisów projektu planu nie przewidziano wystąpienia znaczących negatywnych oddziaływań, dlatego nie stwierdzono potrzeby przedstawienia rozwiązań alternatywnych do ustaleń zawartych w projektowanym dokumencie.

2. Zakres oraz sposób uwzględnienia ustaleń zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko

Stosownie do art. 53 *Ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko*, przekazano do uzgodnienia następujący zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko dla projektu planu obszaru „Błonia Krakowskie”:

- Zakres prognozy oddziaływania na środowisko do projektu zmiany planu miejscowego będzie zgodny z treścią art. 51 ust. 2, przywoływanej ustawy.
- Problematyka prognozy będzie uwzględniać specyfikę obszaru i jego otoczenia.
- Zakres terytorialny prognozy będzie obejmował obszar objęty projektem zmiany planu miejscowego wraz z obszarami pozostającymi w zasięgu oddziaływania wynikającego z realizacji jego ustaleń.
- Szczegółowość prognozy będzie odpowiednia do specyfiki i celu planu.
- Część kartograficzna będzie opracowana w skali 1: 2000.

W odpowiedzi uzyskano następujące uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko:

- 1) **Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie** – pismo znak: OO.411.3.97.2012.JJ. z dnia 18.10.2012 r. – Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie uzgodnił zaproponowany zakres prognozy zgodny z art. 51 ww. ustawy, pod warunkiem uwzględnienia poniższych uwag:

Prognoza oddziaływania na środowisko w szczególności powinna zawierać:

1. Analizę wpływu realizacji postanowień dokumentu pod kątem potencjalnych zagrożeń dla przyrody Bielańsko – Tynieckiego Parku Krajobrazowego.
2. Opis siedlisk przyrodniczych, zbiorowisk roślinnych i gatunków roślin, zwierząt i grzybów, występujących na terenach, dla których zmieni się sposób zagospodarowania oparty na rozpoznaniu terenowym lub na podstawie rzetelnego *opracowania ekofizjograficznego*, sporządzonego na potrzeby niniejszego planu zagospodarowania oraz na podstawie innych dostępnych aktualnych źródeł.
3. Ocenę oddziaływania realizacji ustaleń dokumentu w zakresie możliwości naruszenia zakazów obowiązujących w stosunku do chronionych gatunków roślin, zwierząt i grzybów, określonych w rozporządzeniach Ministra Środowiska: z dnia 12 października 2011 r. w *sprawie ochrony gatunkowej zwierząt*, z dnia 5 stycznia 2012 r. w *sprawie ochrony gatunkowej roślin* oraz z dnia 9 lipca 2004 r. w *sprawie gatunków dziko występujących grzybów objętych ochroną*.
4. Rzetelną ocenę wpływu realizacji postanowień dokumentu na istotne elementy przyrody i krajobrazu, w tym na:
 - cenne siedliska przyrodnicze oraz siedliska występowania chronionych gatunków roślin, zwierząt i grzybów w obszarze mpzp oraz w obszarze potencjalnego oddziaływania mpzp (w tym na zbiorowiska ziołorośli nadrzecznych występujących wzdłuż doliny rzeki Rudawy),
 - drożność prawdopodobnych miejsc migracji zwierząt i połączeń ekologicznych obszarów niezainwestowanych pól, łąk, lasów, zadrzewień (w tym korytarza ekologicznego rzeki Rudawy, biegnącego w południowo – zachodniej części projektu planu),
 - otuliny biologicznej cieków wodnych (należy zwrócić szczególną uwagę na zachowanie otuliny biologicznej rzeki Rudawy),

- stosunki wodne.
5. Rzetelną analizę wpływu na środowisko realizacji ustaleń dokumentu w zakresie:
 - gospodarki wodno – ściekowej (w szczególności ocenę ewentualnego dopuszczenia tymczasowych rozwiązań odprowadzanych ścieków),
 - gospodarkę odpadami.
 6. Analizę zgodności założeń projektu planu zagospodarowania z planami i programami w zakresie ochrony środowiska dla Miasta Krakowa.
 7. Ocenę zgodności ustaleń projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego z wnioskami wynikającymi z *opracowania ekofizjograficznego*.
 8. Część graficzna prognozy powinna jednoznacznie wskazywać tereny, na których proponowana jest zmiana sposobu zagospodarowania, a także umożliwiać zobrazowanie powiązań obszaru opracowania z terenami przyległymi.

2) **Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego** – pismo znak: NZ-PG-420-481/12 ZI/2012/09/871 z dnia 25.09.2012 r. – uzgodnienie pozytywne bez zastrzeżeń.

Prognoza oddziaływania na środowisko do projektu planu została opracowana w grudniu 2012 r. (kolejne edycje – aktualizacje: kwiecień 2013 r., czerwiec 2013 r., listopad 2013 r.)

Wnioski z oceny sporządzanego dokumentu (ustalenia) sformułowane zostały w podsumowaniu Prognozy oddziaływania na środowisko następująco:

1. Teren objęty miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego obszaru „Błonia Krakowskie” zajmuje powierzchnię 60,4 ha. Obszar opracowania charakteryzuje się zróżnicowaną intensywnością zagospodarowania. Przeważającą część zajmują Błonia Krakowskie (powyżej 40 ha) – duża łąka położona w centrum miasta, stanowiąca miejsce rekreacji mieszkańców Krakowa a także teren wydarzeń kulturalnych, religijnych i sportowych. W części południowo – zachodniej Błoni znajduje się kompleks sportowy składający się z boisk trawiastych do rugby i do piłki nożnej. Wschodnia część obszaru objętego projektem planu charakteryzuje się większą intensywnością zagospodarowania. W kwartale zabudowy pomiędzy ul. Kałuży, Dunin – Wąsowicza, al. Krasieńskiego i al. Focha znajduje się Kino Kijów, dawny Hotel Cracovia, oraz zabudowa mieszkaniowa czteropiętrowa i jeden budynek mieszkalny jedenastokondygnacyjny. Najbardziej na wschód wysunięty kwartał zabudowy w granicach opracowania zajmuje gmach Towarzystwa Gimnastycznego „Sokół” oraz dawna rogatka Wolskiej.
2. Podstawowym celem planu jest stworzenie warunków przestrzennych dla prawidłowego funkcjonowania obszaru w oparciu o zasady zrównoważonego rozwoju, oraz zachowanie ładu przestrzennego poprzez:
 - ochronę dóbr kulturowych i przyrodniczych takich jak: Błonia Krakowskie – zespół krajobrazowo – parkowy; obszar stanowiący otwarcie widokowe na Błonia Krakowskie; główna oś widokowa ze Starego Miasta w kierunku Kopca Kościuszki; założenie urbanistyczne Polskiego Towarzystwa Gimnastycznego „Sokół” wraz z fragmentem ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego;
 - pogodzenie różnych interesów społecznych, publicznych i prywatnych;
 - intensyfikację i podniesienie atrakcyjności funkcji lokalizowanych w otoczeniu przestrzeni publicznych;
 - ustalenie zasad rozwiązań obsługi komunikacyjnej i infrastruktury przestrzennej.
3. Projekt planu został sporządzony zgodnie z *Ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* (Dz. U. z 2012 r., poz. 647 z późn. zm.), z uwzględnieniem przepisów odrębnych.

4. Projekt planu jest zgodny ze wskazaniami zawartymi w *opracowaniu ekofizjograficznym*, które powstało na potrzeby niniejszego planu.
5. Realizacja ustaleń projektu planu nie wpłynie negatywnie na cele ochrony Bielańsko – Tynieckiego Parku Krajobrazowego.
6. Zostanie zachowana drożność prawdopodobnych miejsc migracji zwierząt i połączeń ekologicznych.
7. Nie prognozuje się znaczących negatywnych oddziaływań na środowisko wynikających z realizacji ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Błonia Krakowskie”.

Powyższe ustalenia (wnioski) podsumowują wprowadzone rozwiązania planistyczne i stan środowiska przyrodniczego.

Prognoza oddziaływania na środowisko, w uzgodnionym zakresie i stopniu szczegółowości informacji, wykonywana była równoległe z ocenianym dokumentem, co pozwoliło na wprowadzanie niezbędnych korekt na bieżąco w trakcie sporządzania projektu.

3. Zakres oraz sposób uwzględnienia opinii właściwych organów

Stosownie do art. 57 i 58 *Ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko*, Prezydent Miasta Krakowa, jako organ sporządzający projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego uzyskał opinie właściwych organów:

Opinie dotyczące projektu planu na etapie jego I opiniowania ustawowego:

- 1) **Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie** – pismem znak: OO.410.5.32.2013.JJ z dnia 15.05.2013 r. postanawia zaopiniować pozytywnie projekt planu bez zastrzeżeń.
- 2) **Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego** – pismem znak: NZ-PG-420-170/13 ZL/2013/04/926 z dnia 29.04.2013 r. postanawia zaopiniować projekt planu pozytywnie bez zastrzeżeń.

Opinie dotyczące projektu planu na etapie jego II opiniowania ustawowego:

- 1) **Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie** – bez uwag na mocy art. 25 ust. 2 *Ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym*.
- 2) **Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego** – pismem znak: NZ-PG-420-547/13 z ZL/2013/11/1472 dnia 31.12.2013 r. – postanawia zaopiniować projekt planu pozytywnie bez zastrzeżeń.

4. Zakres oraz sposób uwzględnienia zgłoszonych uwag i wniosków

Zgodnie z przepisami *Ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*, w procesie sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego została zapewniona możliwość udziału społeczeństwa w przeprowadzonym postępowaniu w sprawie oddziaływania na środowisko.

Projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Błonia Krakowskie” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko został wyłożony do publicznego wglądu w dniach od 3 czerwca do 1 lipca 2013r. Ogłoszenie i obwieszczenie w tej sprawie zostały opublikowane w prasie oraz na urzędowych tablicach ogłoszeń w dniu 24 maja

2013 r. Termin wnoszenia uwag, w tym dotyczących oddziaływania na środowisko został określony na 15 lipca 2013 r.

Wniesione w powyższym terminie uwagi zostały rozpatrzone Zarządzeniem Nr 2321/2013 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 5 sierpnia 2013 r. w sprawie rozpatrzenia uwag dotyczących wyłożonego do publicznego wglądu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Błonia Krakowskie” oraz Zarządzeniem Nr 2580/2013 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 5 września 2013 r. w sprawie zmiany zarządzenia Nr 2321/2013 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 5 sierpnia 2013 r. w sprawie rozpatrzenia uwag i pism złożonych do wyłożonego do publicznego wglądu projektu planu.

Po rozpatrzeniu uwag wprowadzono zmiany, z których do najistotniejszych pod kątem oddziaływania na środowisko należą: przeznaczenie wschodniej części terenu ZP.2 na plac miejski (udział powierzchni biologicznie czynnej zmniejszony z 75% do 15%) oraz zmiany w możliwościach zagospodarowania terenu U.1 (możliwość powstania nowego obiektu w miejsce dawnego hotelu, zwiększenie maksymalnego wskaźnika intensywności zabudowy z 1,7 do 2,35 oraz zmniejszenie udziału powierzchni biologicznie czynnej z 15% do 10%).

W związku z wprowadzonymi zmianami nastąpiło ponowne wyłożenie Projektu planu do publicznego wglądu wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko w okresie od 21 stycznia do 18 lutego 2014 r. Ogłoszenie i obwieszczenie w tej sprawie zostały opublikowane w prasie oraz na urzędowych tablicach ogłoszeń w dniu 28 lutego 2014 r. Termin wnoszenia uwag, w tym dotyczących oddziaływania na środowisko został określony na 22 kwietnia 2014 r. Wniesione uwagi zostały rozpatrzone Zarządzeniem Nr 718/2014 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie rozpatrzenia uwag w sprawie rozpatrzenia uwag dotyczących wyłożonego do publicznego wglądu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Błonia Krakowskie”.

5. Zakres oraz sposób uwzględnienia wyników postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko

Biorąc pod uwagę położenie obszaru objętego planem w stosunku do granic Polski oraz charakter dopuszczalnej działalności, nie prognozuje się możliwości występowania transgranicznych oddziaływań na środowisko. W związku z brakiem przesłanek w tym zakresie, postępowanie dotyczące transgranicznego oddziaływania na środowisko nie zostało przeprowadzone.

6. Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu

Biorąc pod uwagę podstawowe cele sporządzanego planu i uwzględniając specyfikę, odporność i stan środowiska przyrodniczego obszaru opracowania oraz możliwego wpływu ustaleń planu na komponenty środowiska, proponuje się objąć monitoringiem, określonym w art. 55 ust. 3 pkt. 5 *Ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*, skutki realizacji postanowień planu w zakresie przedstawionym w poniższej tabeli:

Proponowany zakres i metody analizy wpływu ustaleń planu na komponenty środowiska.

Zakres	Częstotliwość	Narzędzie	Cel
zachowanie określonych w projekcie planu wskaźników intensywności zabudowy, maksymalnej wysokości oraz minimalnego wskaźnika terenu biologicznie czynnego	co 5 lat/w miarę realizacji dopuszczonych inwestycji	mapy pokrycia terenu na podstawie zdjęć lotniczych i satelitarnych oraz ewidencji budynków, wizja terenowa	ocena oddziaływania nowych inwestycji na krajobraz oraz na zachowanie funkcji przyrodniczych
klimat akustyczny	co 5 lat	mapy akustyczne	określenie oddziaływania akustycznego na tereny rekreacji i zamieszkania, ocena rozwiązań zapobiegających nadmiernemu oddziaływaniu hałasu
szpalery drzew otaczające Błonia	corocznie	inwentaryzacja terenowa	ocena stanu zachowania drzew i ewentualne podjęcie działań w celu poprawy stanu zdrowotności, uzupełnienia ubytków

Opracowanie:
Agata Budnik
Alicja Makowiecka
BP – 03

*Zastępca Prezydenta Miasta Krakowa
Elżbieta Koterba*