

**PODSUMOWANIE
STRATEGICZNEJ OCENY
ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO
MIEJSCOWEGO PLANU
ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO
OBSZARU „PARK ZAKRZÓWEK”
PRZYJĘTEGO UCHWAŁĄ NR LVIII/778/12
RADY MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 10 października 2012 r.**

**BIURO PLANOWANIA PRZESTRZENNEGO
URZĄD MIASTA KRAKOWA
październik 2012 r.**

PODSUMOWANIE
strategicznej oceny oddziaływania na środowisko
ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego
obszaru „Park Zakrzówek”
przyjętego uchwałą Nr LVIII/778/12 Rady Miasta Krakowa
z dnia 10 października 2012 r.

Projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Park Zakrzówek” został uchwalony (przyjęty) po przeprowadzeniu postępowania planistycznego uregulowanego ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 647), a także postępowania w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko odpowiednio do przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (zwanej dalej „ustawą”).

Uchwała Nr CXV/1550/10 o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego została podjęta w dniu 3 listopada 2010 r.

Stosownie do art. 53 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko wystąpiono o uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko do:

- Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie - pismo znak: BP-01-3.6721.205.150.2011.TBA z dnia 12 maja 2011 r.
- Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Krakowie – pismo znak: BP-01-3.6721.205.149.2011.TBA z dnia 12 maja 2011 r.

W odpowiedzi na pismo Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie nieuzyskano uzgodnienia. Ponowne wystąpienie skierowano pismem znak:

- BP-01-3.6721.205.152.2011.TBA z dnia 18 lipiec 2011 r.

W odpowiedzi na ww. pisma uzyskano pozytywne uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko.

Celem planu jest stworzenie warunków przestrzennych dla prawidłowego funkcjonowania obszaru, jego kontrolowanego i zrównoważonego zagospodarowania w oparciu o zasady ładu przestrzennego. Zadaniem szczegółowym planu jest umożliwienie wykorzystania tego rejonu na publiczne cele rekreacyjne, wypoczynkowe i sportowe, przy uwzględnieniu jego wartości przyrodniczych m.in. w zakresie form ochrony przyrody określonych przepisami odrębnymi.

Rozwiązania planu zostały podporządkowane określonym wyżej celom.

Nie stwierdzono potrzeby rozpatrywania rozwiązań alternatywnych.

W trakcie sporządzania projektu planu Prezydent Miasta Krakowa jako organ sporządzający projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego poddał go postępowaniu w sprawie oceny oddziaływania na środowisko.

1. Ustalenia zawarte w Prognozie oddziaływania na środowisko (wnioski):

W czterech edycjach (opiniowanie wewnętrzne, opiniowanie i uzgodnienia ustawowe, ponowne opiniowanie i uzgodnienia ustawowe, wyłożenie do publicznego wglądu) Prognozy

oddziaływania na środowisko znalazły się ustalenia (wnioski) ulegające nieznacznym korektom w wyniku wprowadzenia zmian do kolejnych edycji projektu planu wynikających z opiniowania i uzgodnień i ostatecznie otrzymały brzmienie:

1. Potrzeba sporządzenia planu miejscowego obszaru „Park Zakrzówek” wynika z konieczności ochrony cennego przyrodniczo i krajobrazowo fragmentu Krakowa, zabezpieczenia przed zabudową i postępującą degradacją.
2. Projekt planu sporządzony został z myślą, że właściwym sposobem zabezpieczenia walorów środowiska obszaru będzie stworzenie warunków do ochrony czynnej poprzez zagospodarowanie parkowe. W możliwie szerokim zakresie uwzględnia się tu ochronę środowiska z jednoczesnym wykorzystaniem na cele rekreacyjne.
3. W obrębie terenów parkowych, w projekcie planu, w ramach terenów zieleni oraz sportu i rekreacji, dopuszcza się organizację ścieżek spacerowych, pomostów i platform widokowych wraz z urządzeniami zabezpieczającymi, oraz kilku obiektów kubaturowych obsługujących tereny parkowe i służących rekreacji wodnej. Fragment zbiornika Zakrzówek będzie mógł spełniać rolę urządzonego kąpieliska i miejsca rekreacji wodnej, a ściany skalne w wielu miejscach będą mogły służyć do uprawiania wspinaczki skałkowej. Planowana intensywność oraz lokalizacja urządzeń została zróżnicowana z uwzględnieniem występujących wartości przyrodniczych, aczkolwiek nieuniknione będą kolizje zwłaszcza na etapie budowy elementów zagospodarowania.
4. Najbardziej obciążone, ze względu na planowaną ilość różnorodnych obiektów rekreacyjnych będą tereny US.1 i US.2 w strefie brzegowej zbiornika a także sam zbiornik w południowej i centralnej części. Bez zmian lub zmienione w minimalnym stopniu pozostaną tereny leśne oraz tereny ZN sprzyjać to będzie ochronie występujących w tych terenach cennych zbiorowisk roślinnych oraz chronionych gatunków zwierząt. Ograniczeniem w zainwestowaniu terenu będą ustalone wysokie wskaźniki pow. biologicznie czynnej (w granicach 70 - 99%), przy czym przeważają tereny o wskaźnikach 90 i 80 %.
5. Dopuszczenie realizacji zabudowy kubaturowej w projekcie planu ustala się na obrzeżu obszaru w „strefach wejściowych” na tereny parkowe (ZNp.9 i US.2) oraz w ramach terenu US.1. Na tych terenach w sumie maksymalnie może powstać pięć budynków mających spełniać wraz z parkingami funkcje obsługowe terenów rekreacji.
6. Niepodjęcie działań planistycznych a następnie urządzeniowych (wybranie wariantu ochrony biernej) może prowadzić do degradacji terenu wskutek niekontrolowanego użytkowania rekreacyjnego, naturalnych procesów sukcesji ekologicznej czy też zamknięcia terenów dla celów publicznych. Brak infrastruktury i kontroli nad terenem może nieść za sobą następne tragiczne zdarzenia, takie jak mające miejsce w przeszłości upadki z wysokości i utonięcia.
7. Do największych zagrożeń mogących wpłynąć na bezpowrotną utratę walorów środowiska w przypadku braku realizacji ustaleń planu należy zabudowa obszaru i łącznie z tym przekształcenia środowiska i towarzyszące jej niekorzystne oddziaływania.
8. Analiza ustaleń planu nie wskazała prawdopodobieństwa powstania znaczących zagrożeń w związku z ich realizacją, Wskazuje się uzupełnienie zapisów projektu planu odnośnie wskaźników powierzchni biologicznie czynnej, zwłaszcza w terenie KDP.2, gdzie występują zadrzewienia.

9. Aspektem bardzo ważnym w ochronie walorów środowiska przyrodniczego jest możliwość nadmiernego urządzenia terenów zieleni, skutkującego przekształceniem zieleni naturalnej i półnaturalnej w kierunku zieleni typowo urządzonej. Możliwość regulacji planistycznych w tym zakresie jest niestety ograniczona. Kwestia prowadzenia czynnej ochrony istniejących zbiorowisk roślinnych, uznanych za wartościowe pod względem przyrodniczym i wizualnym powinna być przedmiotem odrębnego opracowania przyrodniczego (w tym zagadnienie rekultywacji okresowych zbiorników wodnych).
10. Zasadnicze znaczenie dla ochrony walorów środowiska przyrodniczego obszaru będzie miało, w jaki sposób zostaną zagospodarowane tereny po południowej stronie ulicy Wyłom. W przypadku znaczącego wzrostu liczby mieszkańców w tym terenie należy się spodziewać, że obok ruchu rekreacyjnego „napływowego” z innych części miasta znacząco wzrośnie ilość użytkowników „miejscowych” w tym: spacerujących z psami, matek z dziećmi oraz innych wypoczywających po godzinach pracy. Skala zagospodarowania terenów sąsiednich na chwilę obecna nie jest znana.

2. Postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko

Postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko – przeprowadzone w oparciu o przepisy ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

1) Opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 ww. ustawy.

Prezydent Miasta Krakowa, jako organ sporządzający projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego uzyskał opinie i uzgodnienia właściwych organów:

a) Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Krakowie:

– pismem znak: NZ-PG-420-210/12, ZL/2012/03/1312 z dnia 10.04.2012 r. zaopiniował projekt planu bez zastrzeżeń.

b) Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie:

– pismem znak: OO.410.5.08.2012.JJ z dnia 4.04.2012 r. zaopiniował projekt planu z następującym zastrzeżeniem:

Analiza dokumentacji planistycznej wykazała, że projekt planu nie w pełni zabezpiecza najcenniejsze płaty muraw kserotermicznych, występujące w otoczeniu zbiornika przy ul. Norymberskiej oraz pomiędzy ul. Do Groty i Tyniecką, oznaczone jako ZN.3, gdyż w ustaleniach tekstowych dla terenu ZN.3 wprowadzono zapis informujący o tym, że „umożliwia się ochronę muraw kserotermicznych”, co wydaje się być niewystarczające dla ich ochrony. Zdaniem tutejszej Dyrekcji dla omawianego terenu powinny zostać wprowadzone ustalenia nakazujące ochronę czynną muraw kserotermicznych. Ponadto, zakres dopuszczonych inwestycji z zakresu usług sportu wydaje się być zbyt szeroki. Dotyczy to w szczególności możliwości realizacji triasu rowerowego na większości terenów ZP, co będzie się wiązało z nazbyt intensywnym wykorzystaniem tych terenów, płoszeniem zwierząt, rozjeżdżaniem i rozdeptywaniem roślinności. Biorąc pod uwagę fakt, iż na terenie ZNp.4 występują stanowiska roślin chronionych, natomiast teren ZNp.5 graniczy bezpośrednio z terenem WS.3, stanowiącym miejsce rozrodu chronionych gatunków płazów, należy zrezygnować z dopuszczenia możliwości realizacji tras rowerowych (w tym w szczególności sportów wyczynowych typu trial rowerowy), w terenie ZNp.4 i ZNp.5. Natomiast tego typu wykorzystanie terenu może zostać dopuszczone w zachodniej i północnej części obszaru opracowania tj. na terenach ZNp.6, ZNp.7, ZNp.8.

W najbliższym sąsiedztwie zbiornika „Zakrzówek” w terenach usług sportu US.1, US.2 dopuszczono możliwość realizacji budynków zaplecza magazynowego oraz do trzech obiektów o funkcji gastronomicznej. Należy podkreślić, że wokół zbiornika wodnego, z uwagi na lokalizację terenu mpzp na obszarze Bielańsko-Tynieckiego Parku Krajobrazowego, obowiązuje 100 metrowa strefa z zakazem wznoszenia w niej nowych obiektów budowlanych, z wyjątkiem obiektów służących turystyce wodnej, mieszczącego jednocześnie pomieszczenie gastronomiczne, zapewni w wystarczającym stopniu funkcjonowanie zaplecza rekreacyjnego związanego z turystyką wodną, a jednocześnie nie będzie stać w sprzeczności z zakazami wymienionymi w rozporządzeniu Wojewody Małopolskiego nr 81/06 z dnia 17 października 2006 roku w sprawie Bielańsko-Tynieckiego Parku Krajobrazowego.

Odnosząc się do pozostałych zapisów dotyczących ochrony środowiska, należy zauważyć, iż ustalenia projektu mpzp zapewniają ochronę akustyczną terenów objętych planem, zawierają również zapisy chroniące jakość wód, poprzez wprowadzenie obowiązku podłączenia terenu mpzp do kanalizacji sanitarnej. Niemniej jednak, zważywszy konieczność realizacji wskazanej w projekcie mpzp infrastruktury, należy zwrócić uwagę na potencjalne zagrożenie dla siedlisk chronionych gatunków owadów oraz innych zwierząt i roślin, jakim może być realizacja zamierzeń inwestycyjnych z zakresu infrastruktury. Stąd w zapisach projektu planu należy ograniczyć do niezbędnego minimum realizację infrastruktury technicznej w tym rejonie.

– pismem znak: OP-I.610.1.9.2012.KG z dnia 29.03.2012 r. uzgodnił projekt planu pod następującymi warunkami:

- wprowadzenia do §15 ust. 5 pkt 4 zapisu uwzględniającego konieczność ochrony czynnej muraw kserotermicznych na terenie ZN3;
- wykluczenia możliwości realizacji trasy rowerowej w terenach ZP4, ZP5;
- dopuszczenia w terenach US1, US2 możliwości realizacji wyłącznie jednego budynku pełniącego funkcję gastronomiczną oraz zaplecza dla potrzeb plaży, kąpieliska i przystani wodnej.

Wyjaśnienie:

Projekt planu przeanalizowano i wprowadzono zmiany wynikające z uzgodnienia warunkowego oraz wypracowano wspólne stanowisko z organem uzgadniającym. Po reedycji ustaleń, projekt planu przesłano do ponownego uzgodnienia.

Prezydent Miasta Krakowa, jako organ sporządzający projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego uzyskał ponowne uzgodnienie i opinie właściwych organów:

a) Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Krakowie:

pismem znak: NZ-PG-420-305/12, ZI/2012/05/840 z dnia 5 czerwca 2012 r.

b) Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie:

pismem znak: OP.I.610.1.9.2012.KG z dnia 23.05.2012 r.

- 2) Zgodnie z przepisami ustawy o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko w procesie sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego została zapewniona możliwość udziału społeczeństwa w przeprowadzonym postępowaniu w sprawie oddziaływania na środowisko, dotyczące dokumentów:**

- Projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru „Park Zakrzówek”, zwanego dalej „Projektem planu”.

Możliwość udziału społeczeństwa w ww. postępowaniu w sprawie oddziaływania na środowisko została zapewniona w trakcie wyłożenia do publicznego wglądu Projektu planu miejscowego wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko.

Ogłoszenia i obwieszczenia w tej sprawie – zostały opublikowane w prasie oraz na urzędowych tablicach ogłoszeń w dniach 08.06.2012 r. oraz 09.07.2012 r. Projekt planu wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko – były udostępnione do wglądu w okresie **od 18.06.2012 r. do 16.07.2012 r.**

Termin wnoszenia uwag, w tym – dotyczących oddziaływania na środowisko został określony na **06.08.2012 r.**

3) Zgłoszone uwagi

W zakresie dotyczącym środowiska i jego ochrony w wyznaczonym terminie nie wniesiono żadnych uwag.

3. Transgraniczne oddziaływanie na środowisko.

Nie prognozuje się możliwości występowania oddziaływań transgranicznych.

4. Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu

Biorąc pod uwagę podstawowe cele sporządzanego planu, specyfikę, odporność i stan środowiska przyrodniczego obszaru opracowania oraz możliwy wpływ ustaleń planu na komponenty środowiska, **proponuje się objąć analizą skutków realizacji postanowień planu, a – później monitoringiem** określonym w art. 55 ust. 3 pkt. 5 Ustawy, następujące komponenty środowiska:

lp.	przedmiot analiz / komponent środowiska	metoda / źródła informacji	częstotliwość	zastrzeżenia
1.	stan zachowania najcenniejszych siedlisk przyrodniczych	wg „Atlasu roślinności rzeczywistej Krakowa”	co 5 lat	-
2.	teren biologicznie czynny	- klasyfikacja obiektowa (mapa pokrycia terenu – na podstawie zdjęć lotniczych lub zobrażeń satelitarnych) - ewidencja – budynki, krawędzie ulic i placów - MSIP	co 5 lat	-
3.	publiczne tereny zieleni	realizacja i urządzenie publicznych terenów zieleni urządzonej, w tym parków miejskich	co 5 lat	z wykorzystaniem informacji z corocznych Raportów o stanie Miasta oraz danych

				z jednostek odpowiedzialnych za ich realizację/utrzymanie
--	--	--	--	---

W zaproponowanych metodach występuje zarówno monitoring implementacyjny (kontrola realizacji inwestycji i porównanie prac konstrukcyjnych z ustaleniami zawartymi w wydanych pozwoleniach i zatwierdzonej dokumentacji projektowej) jak i monitoring oddziaływań (pomiar wielkości i intensywności oddziaływań, związanych z realizacją i funkcjonowaniem inwestycji).

Przedstawiona propozycja monitoringu znaczącego wpływu na środowisko, może zostać wykonywana indywidualnie dla opracowywanego dokumentu lub korzystać z istniejących systemów monitoringu w celu uniknięcia powielania monitoringu, zgodnie z art. 10 Dyrektywy 2001/42/WE z dnia 27 czerwca 2001 r.

Proponowanych metod analizy skutków realizacji postanowień planu miejscowego, a w następstwie możliwego monitoringu, nie należy utożsamiać z monitoringiem bezpieczeństwa lub porządku i czystości w miejscach publicznych.

Podsumowanie opracował:

Tomasz Babicz