

**PODSUMOWANIE
STRATEGICZNEJ OCENY
ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO
MIEJSCOWEGO PLANU
ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO
„REJONU PRZEBIEGU ULICY 8 PUŁKU UŁANÓW”
PRZYJĘTEGO UCHWAŁĄ NR CXV/1553/10
RADY MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 3 listopada 2010 r.**

**BIURO PLANOWANIA PRZESTRZENNEGO
URZĄD MIASTA KRAKOWA
Listopad 2010**

PODSUMOWANIE
strategicznej oceny oddziaływania na środowisko
ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego
„REJONU PRZEBIEGU ULICY 8 PUŁKU UŁANÓW” przyjętego
uchwałą Nr CXV/1553/10 Rady Miasta Krakowa
z dnia 3 listopada 2010 r.

Projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Rejonu przebiegu ulicy 8 Pułku Ułanów” został uchwalony (przyjęty) po przeprowadzeniu postępowania planistycznego uregulowanego ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (z późn. zm.), a także postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko odpowiednio do przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (zwanej dalej „ustawą”).

Uchwalony, miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego „Rejonu przebiegu ulicy 8 Pułku Ułanów” ma na celu umożliwienie realizacji inwestycji celu publicznego związanej z poprawą standardów życia mieszkańców w zakresie obsługi komunikacyjnej obszaru Kobierzyn-Zalesie oraz Ruczaj-Zaborze, obecnie już intensywnie zainwestowanego. Inwestycje realizowane w trybie indywidualnych decyzji administracyjnych prowadzą do rosnącego chaosu przestrzennego. Ulica o nazwie 8 Pułku Ułanów (nazywana dotychczas trasą Nowoobozową) w klasie technicznej drogi zbiorczej ma stanowić element rozwoju podstawowego układu drogowo-ulicznego Krakowa, niezbędny dla zapewnienia właściwego poziomu obsługi ruchu wewnętrznego, powiązania obszaru z układem komunikacyjnym Miasta oraz dla odciążenia istniejących dróg, w tym ul. Kobierzyńskiej. Rosnący napór deweloperski na tereny niezainwestowane może doprowadzić do sytuacji, w której korytarz planowanej trasy zostanie zabudowany. Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego pozwoli zabezpieczyć rezerwę terenu niezbędną dla realizacji planowanej drogi zbiorczej.

Rozwiązania planu zostały podporządkowane określonym wyżej celom.
Nie stwierdzono potrzeby rozpatrywania rozwiązań alternatywnych.

1. Prognoza oddziaływania na środowisko do projektu planu została opracowana w sierpniu 2010 r.

Ustalenia zawarte w Prognozie oddziaływania na środowisko (wnioski):

1. Głównym celem sporządzanego planu jest zabezpieczenie rezerwy terenowej pod rozbudowę układu komunikacyjnego, w części miasta bardzo intensywnie rozwijającej się, wymagającej usprawnienia ruchu drogowego. Przebieg drogi planowany był w nieobowiązującym Planie Ogólnym z roku 1994, następnie uwzględniony w Studium (2003r) [1] oraz w sporządzonych planach zagospodarowania przestrzennego: MPZP Ruczaj Zaborze (plan uchwalony 2007, w chwili obecnej obowiązujący częściowo) oraz MPZP Kobierzyn –Zalesie (plan uchwalony w 2007, obecnie nieobowiązujący).
2. Granice planu obejmują wąski i długi pas terenu zajmujący stosunkowo mało zagospodarowaną przestrzeń pomiędzy istniejącymi zespołami zabudowy w tym osiedli domów jednorodzinnych jak i zabudowy wielorodzinnej. Obszar jest w większości pokryty różnorodną roślinnością w tym leśną oraz naturalnymi zbiorowiskami związanymi z siedliskami wilgotnymi. Ze względu na przewidywaną skalę zmian znacząca część istniejącej roślinności zostanie usunięta, zmienia się

również warunki siedliskowe oraz charakter zbiorowisk roślinnych. W planie przewiduje się ochronę istniejącego cieku wodnego oraz wskazuje rozwiązania mające na celu ograniczenie niekorzystnych skutków realizacji na środowisko przyrodnicze.

3. W związku z realizacją przeznaczeń największe uciążliwości oraz oddziaływania będą występować na etapie budowy. W następnym okresie - eksploatacji – w skutek realizacji planowanych przeznaczeń, najbardziej istotne będą oddziaływania akustyczne związane z użytkowaniem dróg. Będą one występowały zmiennie w cyklu dobowym, wg przeprowadzonej analizy, bez zastosowań odpowiednich urządzeń ochronnych, ponadnormatywne oddziaływania hałasem mogą sięgać ok. 40 m od krawędzi planowanej ulicy.
4. Pozytywnym skutkiem realizacji ustaleń planu będzie znaczące usprawnienie ruchu kołowego zarówno w terenach w obszarze planu i jego najbliższym sąsiedztwie, znajdzie to odbicie również w bardziej odległych rejonach.
5. Opracowanie projektu planu miejscowego nie stanowi elementu niezbędnego dla realizacji tego zamierzenia. W przypadku podjęcia decyzji o realizacji budowy drogi, przygotowania oraz wydanie zgody na realizację w aktualnym stanie prawnym, odbywałoby się w oparciu o tzw. specustawę drogową (ustawa z dnia 10 kwietnia 2003 r. *o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych* (Dz.U.08.193.1194 j.t.)), zgodnie, z którą budowa trasy może zostać przeprowadzona niezależnie od ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.
6. W zakresie ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu kulturowego ustalenia określono w formie nakazów. Regulacje te ocenia się pozytywnie, jednak przy obecnym stanie prawnym przy realizacji inwestycji drogowej, stanowią one jedynie element pomocniczy przy wydawaniu decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Do inwestycji drogowych nie stosuje się wymogu, aby była zgodność lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Tym samym brak jest podstaw formalnoprawnych do jednoznacznego uwzględniania ustaleń zawartych w planie miejscowym przy wydawaniu np. decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Stan taki może ulec w przyszłości zmianom i wówczas zasadne jest, aby odpowiednie ustalenia zawarte były w dokumencie planistycznym, który nie posiada określonego okresu obowiązywania.

Ww. ustalenia (wnioski) kwitują wprowadzone rozwiązania planistyczne i stan środowiska przyrodniczego.

2. Postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko – przeprowadzone w oparciu o przepisy ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 ww. ustawy

Prezydent Miasta Krakowa, jako organ sporządzający projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego uzyskał opinie i uzgodnienia właściwych organów:

1) Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Krakowie:

- pismem znak: NZ-PG-420-411/10 z dnia 22.07.2010 r. zaopiniował/uzgodnił projekt planu bez zastrzeżeń.

2) Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie:

- pismem znak: OO.JJ.7041-3-33-10 z dnia 21.07.2010 r. zaopiniował projekt planu bez uwag.

3. Zgłoszone uwagi i wnioski

Zgodnie z przepisami ustawy o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko w procesie sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego została zapewniona możliwość udziału społeczeństwa w przeprowadzonym postępowaniu w sprawie oddziaływania na środowisko, dotyczące dokumentu:

- Projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Rejonu przebiegu ulicy 8 Pułku Ułanów”, zwanego dalej „Projektem planu”.

Możliwość udziału społeczeństwa w ww. postępowaniu w sprawie oddziaływania na środowisko została zapewniona w trakcie wyłożenia Projektu planu do publicznego wglądu wraz z Prognozą.

Ogłoszenie i obwieszczenie w tej sprawie - zostały opublikowane w prasie oraz na urzędowych tablicach ogłoszeń w dniu 13.08.2010 r. Projekt planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko – były udostępnione do wglądu w okresie 23.08 – 15.09.2010 r. Termin wnoszenia uwag i wniosków, w tym - dotyczących oddziaływania na środowisko został określony na 29.09.2010 r.

W ww. terminie zostały wniesione 2 uwagi dotyczące prognozy oddziaływania na środowisko:

Uwaga nr 1, pismo pani Elżbiety Miśkowicz z dnia 29.09.2010 r.

Treść uwagi:

Prognoza przyjmuje, że na obszarze objętym planem nie występują obszary lub obiekty chronione prawnie (za wyjątkiem mogących tu zalatywać ptaków), nie identyfikuje się też takich, które powinny zostać objęte taką ochroną. Tymczasem wskazany teren jest siedliskiem licznych dzikich zwierząt w tym dzików, saren, jeży i wiewiórek. Tym samym należy stwierdzić, iż przedmiotowa prognoza nie zawiera szczegółowej analizy stanu przyrodniczego obszaru objętego planem.

Sposób rozpatrzenia:

Szczegółowa analiza stanu przyrodniczego obszaru objętego sporządzanym planem została zawarta w Prognozie oddziaływania na środowisko w rozdziale 2. *Stan i funkcjonowanie środowiska*. W rozdziale tym zawarto m.in. informację na temat występujących zwierząt, w tym wymienionych literalnie: dzików, jeży i wiewiórek. Również w punkcie 6.5. *Ocena skutków wpływu ustaleń projektu MPZP na istniejące formy ochrony przyrody*, zagadnienie występowania zwierząt, również chronionych, nie zostało pominięte.

Uwaga nr 2, pismo pana Tomasza Makowskiego z dnia 29.09.2010 r.

Treść uwagi:

Jako właściciel nieruchomości położonej w rejonie przebiegu planowanej ulicy 8 Pułku Ułanów wnosi następujące uwagi:

Stan i funkcjonowanie środowiska zostały zanalizowane przez autorów prognozy na podstawie opracowań przygotowanych dla obszarów objętych wcześniejszymi planami zagospodarowania przestrzennego Ruczaj-Zaborze i Kobierzyn-Zalesie. Podane w tej części prognozy informacje tylko w niewielkim stopniu dotyczą obszaru projektu planu dla Rejonu przebiegu ulicy 8 Pułku Ułanów. Informacje uzupełniające w rozdziale 2.2. prognozy są natomiast mało szczegółowe i nie precyzują:

- na czym polega szczególna funkcja ekologiczna ciek Młynnego Kobierzyńskiego, ani w jaki sposób ta szczególna funkcja ma być w ramach realizacji planu zagospodarowania przestrzennego uwzględniona
- jakie zasoby przyrodnicze, w tym w szczególności roślinne na obszarze lasu pomiędzy planowaną ul. 8 Pułku Ułanów a ul. Karabuły i Żywiecką zostaną zniszczone w wyniku realizacji planu. Autorzy wymieniają jedynie duże ilości młodych dębów w drugiej klasie wieku (0-40 lat) w rejonie ul. Karabuły. Tymczasem właśnie w rejonie ulic Karabuły i Torfowej w świetle planowanej drogi rosną niewątpliwie dużo starsze dęby, które w razie realizacji planu zostaną zniszczone, a które w opisie stanu i funkcjonowania środowiska zostały całkowicie pominięte.
- jaki dokładnie drzewostan i w jakim wieku zostanie zniszczony w Lesie Borkowskim przy budowie ul. 8 Pułku Ułanów na odcinku od ul. Żywieckiej do ul. Zawilej – Prognoza zawiera jedynie enigmatyczną informację o konieczności wycięcia ok. 80 drzew na tym odcinku.

W związku z powyższym konieczne jest uzupełnienie prognozy oddziaływania na środowisko o szczegółową inwentaryzację przyrodniczą wymienionych obszarów. Bez niej prognoza oddziaływania jest niekompletna.

Z podsumowania najbardziej znaczących dla środowiska skutków realizacji planu w wariantcie docelowym (str 42 Prognozy) wynika, że budowa planowanej drogi będzie miała jednoznacznie negatywny wpływ na środowisko poprzez emisję hałasu komunikacyjnego, emisję zanieczyszczeń powietrza, zanieczyszczenia środowiska glebowego w pobliżu dróg. Te negatywne skutki dla środowiska ma równoważyć poprawa drożności układu drogowego i usprawnienie komunikacji. Niestety nie wiadomo na czym autorzy prognozy oparli tę powtarzaną jak mantra tezę. W szczególności nie udowodnili, że budowa ulicy 8 Pułku Ułanów poprawi drożność układu drogowego i nie przedstawili rzetelnych wyników badań.. Dlatego też prognoza wymaga w tym zakresie uzupełnienia.

Ponadto ocena wpływu realizacji planu na dobra kultury i dobra materialne została sporządzona w sposób nieobiektywny, a w szczególności nie uwzględnia niewątpliwego spadku wartości nieruchomości mieszkaniowych położonych w bezpośrednim sąsiedztwie obszaru wskutek wzrostu zanieczyszczeń środowiska oraz uciążliwej ekspozycji na hałas.

Sposób rozpatrzenia:

Stan i funkcjonowanie środowiska przedmiotowego obszaru określone zostało na podstawie opracowań ekofizjograficznych oraz uzupełnione przez autorów Prognozy w punkcie 2.2.. Nie występuje tu stwierdzenie „szczególna funkcja ekologiczna ciek Młynnego Kobierzyńskiego”, które to stwierdzenie miałoby być wyjaśniane. Nie oznacza to, że potok

Młynny Kobierzyński nie został zidentyfikowany jako lokalny korytarz ekologiczny. Zagadnienie to omówione jest m.in. w punkcie 5.1.4. *Wykorzystywanie zasobów środowiska* oraz 6.4. *Ocena zagrożeń dla środowiska*.

Identyfikację zasobów środowiska w tym w szczególności szatę roślinną zawiera punkt 2.2.. Zbiorowiska roślinne zostały opisane oraz przedstawione na części rysunkowej, stanowiącej integralną część Prognozy. Zostały również oznaczone znaczące pojedyncze drzewa oraz grupy drzew. Część z nich wskazana została jako elementy kolizyjne (potencjalnie). Na etapie prognozy oddziaływania na środowisko nie jest możliwe precyzyjne określenie, jaki drzewostan i w jakim wieku oraz jakie zasoby przyrodnicze zostaną zniszczone. Tak szczegółowe wskazanie, w tym inwentaryzacja przyrodnicza z określeniem jakościowym oraz ilościowym drzew, będzie możliwe po określeniu konkretnych rozwiązań będących przedmiotem odrębnych postępowań i rozstrzygnięć. Ustalone w projekcie planu rozwiązania wskazują jedynie na możliwość ich zaprojektowania, dlatego zawarte w Prognozie dane są orientacyjne, mające zobrazować skalę przewidywanego oddziaływania. Jako przykład można wskazać kwestie oceny wieku drzew.

Dla „dokładnego” określenia wieku drzewa, które będzie podlegało wycince w związku z realizacją układu drogowego niezbędna jest wiedza, kiedy to nastąpi. Projekt planu miejscowego tego nie określa.

Treść ustaleń sporządzanego planu dla jednej ulicy 8 Pułku Ułanów nie umożliwia wnioskowania o całości układu drogowego, obsługującego teren, dla którego ma być drogą zbiorczą. Plan miejscowy nie obejmuje swoimi ustaleniami dróg poza jego granicami. Ustalone są skrzyżowania skrajne (z ul. Kapelanka i z ul. Zawiałą), wynikające z założeń planu; jest też wyznaczony liniami rozgraniczającymi fragment węzła z przyszłą Trasą Łagiewnicką (3.KD/Z/GP) oraz przedłużenie ul. Przyzby do ul. 8 Pułku Ułanów (1.KD/L). Ponadto z istniejących dróg publicznych o znaczeniu lokalnym, poprzecznych, z terenem ul. 8 Pułku Ułanów mają bezpośrednie powiązanie, umożliwiając połączenia w kwartale do ul. Kobierzyńskiej (bezpośrednio lub pośrednio) ulice: Miłkowskiego / Strąkowa, Ruczaj, Magnolii / Zalesie, Żywiecka / Burgundzka. Planowana ulica ma służyć także powiązaniom z istniejącymi i przyszłymi drogami dojazdowymi i pozwalać na wykonanie pewnej ilości niezbędnych zjazdów do działek sąsiednich. Wybór powiązań z drogami poprzecznymi, niewydzielonymi w planie, nie jest przedmiotem ustaleń planu miejscowego. Potrzeba budowy ul. 8 Pułku Ułanów dla szerszego obszaru, którego tereny są przeznaczone do zainwestowania, była badana i analizowana technikami modelowania sieci komunikacyjnych na etapie sporządzania Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego (tak dla obowiązującego, jak też dla przygotowywanej obecnie jego zmiany).

Brak jest uzasadnienia formalnego i merytorycznego dla stwierdzenia, iż ustalenia sporządzanego planu spowodują spadek wartości nieruchomości mieszkaniowych. Proces ustalania wartości nieruchomości uwzględnia różne aspekty i korzysta się w tym celu z różnych dokumentów i opracowań. Realizacja tego układu drogowego planowana była już w wielu dokumentach planistycznych, również w momencie, gdy część istniejących aktualnie budynków jeszcze nie istniała.

4. Propozycje dotyczące przewidywanych metod analizy skutków realizacji postanowień projektowanego dokumentu oraz częstotliwości jej przeprowadzania

Biorąc pod uwagę podstawowe cele sporządzanego planu, specyfikę, odporność i stan środowiska przyrodniczego obszaru opracowania oraz możliwy wpływ ustaleń planu na komponenty środowiska, **proponuje się objąć analizą skutków realizacji postanowień planu, a później monitoringiem** określonym w art. 55 ust. 3 pkt. 5 Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, następujące komponenty środowiska:

Tab. 1. Proponowany zakres i metody analizy wpływu ustaleń planu na komponenty środowiska.

| przedmiot analiz / komponent środowiska | metoda / źródła informacji | częstotliwość | zastrzeżenia |
|--|--|----------------------|---|
| klimat akustyczny | z wykorzystaniem „mapy hałasu” sporządzanej w cyklu 5-cio letnim | co 5 lat | Projekt planu nie wprowadza „nowego” układu drogowego, a jedynie tereny podlegające ochronie akustycznej. |

Monitoring hałasu powinien objąć również tereny poza granicami opracowania, na których hałas pochodzący w wyniku planowanego zagospodarowania może być szczególnie uciążliwy.

Proponowanych metod analizy skutków realizacji postanowień planu miejscowego, a w następstwie możliwego monitoringu, nie należy utożsamiać z monitoringiem bezpieczeństwa lub porządku i czystości w miejscach publicznych.

Podsumowanie opracował:
Michał Zimoń