

Raport z debat Społecznego Forum Konsultacyjnego

Społeczne Forum Konsultacyjne, to cykl debat odbywających się w okresie od 3 października do 12 grudnia 2008r., z udziałem przedstawicieli społeczności Krakowa, Urzędu Miasta oraz ekspertów. W ramach SFK pracowały dwa zespoły, zajmujące się:

- 1. nowoczesnym, zgodnym z prawem unijnym systemem gospodarki odpadami,**
- 2. zasadami konsultacji społecznych przy lokowaniu inwestycji uciążliwych dla lokalnych społeczności.**

W pierwszych dniach września 2008 roku Urząd Miasta Krakowa, m.in. poprzez ogłoszenia w lokalnej prasie, wystosował zaproszenia do stowarzyszeń, fundacji, organizacji pozarządowych oraz inżynierskich z propozycją wzięcia udziału w debatach.

W prace Społecznego Forum Konsultacyjnego zaangażowało się wiele osób, m.in. członkowie organizacji, którzy wyrazili chęć uczestnictwa w debatach:

1. Zarząd Okręgu Małopolskiego Polskiego Klubu Ekologicznego,
2. Krakowska Rada Federacji Stowarzyszeń Naukowo - Technicznych NOT,
3. Stowarzyszenie Ruch Inicjatyw Osiedlowych,
4. Stowarzyszenie Członków Spółdzielni Mieszkaniowej „Ziemi Krakowskiej” ,
5. Polskie Zrzeszenie Inżynierów i Techników Sanitarnych Oddz. w Krakowie,
6. Obywatelski Komitet Ratowania Krakowa,
7. Związek Artystów Scen Polskich,
8. Stowarzyszenie Miłośników Doliny Rudawy- Wiedeńska,
9. Społeczna Grupa Inicjatywna Porozumienia Publiczno-Prywatnego,
10. Społeczna Integracyjna Spółdzielnia Socjalna RODZINA,
11. Stowarzyszenie na Rzecz Budownictwa RODZINA,
12. Zrzeszenie Właścicieli Nieruchomości,
13. Regionalny Związek Rewizyjny Spółdzielni Mieszkaniowych w Krakowie.

Przed rozpoczęciem obrad Społecznego Forum Konsultacyjnego odbyły się spotkania informacyjno – organizacyjne, w których uczestniczyli przedstawiciele strony społecznej oraz Urzędu Miasta:

1. **22 września 2008r** o godz. 14.00 w Sali Kupieckiej Urzędu Miasta Krakowa odbyło się pierwsze spotkanie informacyjne.

Wiesław Starowicz - Zastępca Prezydenta Miasta Krakowa otwierając spotkanie przedstawił historię prac nad Okrągłym Stołem (Okrągły Stół to pierwotna nazwa Społecznego Forum Konsultacyjnego, która została zmieniona podczas kolejnego spotkania organizacyjnego – 26 września 2008r.) oraz powody dążenia Miasta do zaproszenia do debat większej liczby partnerów społecznych. Monika

Piątkowska - Dyrektor Wydziału Strategii i Rozwoju Miasta Krakowa, wyjaśniła ideę Okrągłego Stołu wypracowaną wraz ze Stroną Społeczną na wcześniejszych spotkaniach. Pani Dyrektor poinformowała, że w Urzędzie Miasta Krakowa odbywać się będą dwie debaty w ramach obrad Okrągłego Stołu. Celem pierwszej debaty jest wypracowanie zasad lokalizacji inwestycji uciążliwych dla mieszkańców, drugiej zaś – wypracowanie nowoczesnego systemu gospodarki odpadami. Ustalono, że udział w pracach Okrągłego Stołu wezmą min. eksperci z zakresu gospodarki odpadami, stowarzyszenia, fundacje, organizacje pozarządowe oraz inżynierskie, a także przedstawiciele Urzędu Miasta Krakowa. Przedstawiono ogólne założenia na jakich zasadach będą przebiegały debaty Okrągłego Stołu. Pierwsza debata zaplanowana została na dzień 3 października 2008r. o godz.11.00 w Urzędzie Miasta Krakowa.

2. **26 września 2008r** o godz. 16.00 w Sali Portretowej Urzędu Miasta Krakowa odbyło się drugie spotkanie informacyjne.

Uczestnikom przedstawiono kandydatów na mediatorów p. Pawła Wiechę oraz p. Rafała Garpiela. Uczestnicy spotkania postanowili odejść od nazwy Okrągły Stół i wspólnie wypracowali nowe określenie – **SPOŁECZNE FORUM KONSULTACYJNE**.

3. **30 września 2008r** o godz. 16.00 w Sali Dietla Urzędu Miasta Krakowa odbyło się trzecie spotkanie informacyjne.

W roli słuchacza dołączyli przedstawiciele Rady Miasta Krakowa. Strony ustaliły cel nadrzędny tzn. przy stole poprawiamy gospodarkę odpadami i tworzymy wspólne zasady konsultacji społecznych. Uzgodniono ilość spotkań Społecznego Forum Konsultacyjnego. Ustalono, że obrady będą jawne dla każdego mieszkańca Krakowa poprzez stronę internetową www.dialogspoleczny.krakow.pl

Organizacje, stowarzyszenia wyłoniły spośród siebie przedstawicieli, którzy zasiedli przy stole rozmów.

Nad systemem gospodarki odpadami dla Krakowa pracowali min.:

Feliks Stalony-Dobrzański - Zarząd Okręgu Małopolskiego Klubu Ekologicznego,

Edward Obudziński - Społeczna Grupa Inicjatywna Porozumienia Publiczno - Prywatnego,

Edward Małek - Stowarzyszenie Ruch Inicjatyw Osiedlowych,

Leszek Reguła - Polskie Zrzeszenie Inżynierów i Techników Sanitarnych Oddz. w Krakowie,

Jerzy Fijał - Zarząd Okręgu Małopolskiego Polskiego Klubu Ekologicznego,

Czesław Szrednicki - Krakowska Rada Federacji Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych NOT,

Wiesław Starowicz - Z-ca Prezydenta Miasta Krakowa ds. Infrastruktury Miasta,

Józef Neterowicz - konsultant,

Marek Jaglarz - Prezes Zarządu Krakowskiego Holdingu Komunalnego S.A.,

Tadeusz Pająk - konsultant,

Zbigniew Grabowski – konsultant,

Marek Bronicki - kierownik Działu Gospodarki Odpadami Zarządu Infrastruktury Komunalnej i Transportu,

Paweł Wiecha – facylitator.

O zasadach konsultacji społecznych przy lokowaniu inwestycji uciążliwych dla mieszkańców rozmawiali:

Michał Daszczyszak - Zarząd Okręgu Małopolskiego Klubu Ekologicznego,

Krzysztof Żero - Stowarzyszenie Ruch Inicjatyw Osiedlowych,

Edward Brożek - Stowarzyszenie Członków Spółdzielni Mieszkaniowej "Ziemi Krakowskiej",

Grażyna Zamorska - Stowarzyszenie Członków Spółdzielni Mieszkaniowej "Ziemi Krakowskiej",

Monika Piątkowska - Dyrektor Wydziału Strategii i Rozwoju Miasta,

Leszek Stafiej - konsultant,

Małgorzata Marcińska - Wiceprezes Zarządu Krakowskiego Holdingu Komunalnego S.A.,

Joanna Niedziałkowska - Dyrektor Zarządu Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie,

Anna Krzyżanowska - Z - ca Dyrektora ds. Utrzymania Terenów Zarządu Infrastruktury Komunalnej i Transportu,

Rafał Garpieł – facylitator.

Debaty Społecznego Forum Konsultacyjnego zostały zainaugurowane **3 października 2008 roku**. Od tej symbolicznej daty, niemalże w każdy piątek, spotykali się członkowie dwóch zespołów pracujący nad niezwykle istotnymi dla Krakowa zagadnieniami: gospodarką odpadami oraz konsultacjami społecznymi.

Społeczne Forum Konsultacyjne odbyło łącznie 8 debat.

[3 października 2008r.](#) – debata otwarcia, w której uczestniczył Prezydent Miasta Krakowa Jacek Majchrowski i dwa zespoły – pierwszy zajmujący się gospodarką odpadami oraz drugi konsultacjami społecznymi.

Zespół ds. gospodarki odpadami odbył 3 samodzielne spotkania:

[10 października 2008r.](#)

[7 listopada 2008r.](#)

[21 listopada 2008r.](#)

Tyleż samo samodzielnych spotkań odbył zespół ds. konsultacji społecznych:

[17 października 2008r.](#)

[14 listopada 2008r.](#)

[28 listopada 2008r.](#)

[12 grudnia 2008r.](#) - debata zamknięcia, w której uczestniczył Prezydent Jacek Majchrowski oraz dwa zespoły - zajmujący się gospodarką odpadami oraz konsultacjami społecznymi.

W każdym ze spotkań uczestniczyło po 4 przedstawiciele strony społecznej oraz strony Urzędu Miasta Krakowa. Składy osobowe stron na poszczególne spotkania zmieniały się. W spotkaniach brali również udział jako „obserwatorzy” z prawem głosu, członkowie innych organizacji społecznych nie mających swoich przedstawicieli przy stole rozmów, a tworzący stronę społeczną oraz Radni Miasta Krakowa.

21 listopada 2008r. po raz ostatni samodzielne spotkanie odbył zespół ds. gospodarki odpadami. Tego dnia, Strona Społeczna wygłosiła Memoriał (zob. Załącznik nr 2):

„(...) Na wstępie wyrażamy uznanie i akceptację dla zorganizowanej przez Urząd Miasta konsultacji w przedmiocie niezwykle ważnego dla społeczności lokalnej problemu nowoczesnego, zgodnego z prawem unijnym i krajowymi normatywnymi regulacjami kompleksowego systemu gospodarki odpadami w Krakowie. Prowadzone dotychczas obrady miały godny uznania charakter społeczny, ich przebieg był otwarty a uczestnicy mieli pełną swobodę wypowiedzi i prezentowania swoich poglądów i wniosków (...) Zgodni też jesteśmy z opinią Pana Prezydenta Wiesława Starowicza o celowości intencji stworzenia trwałego mechanizmu współdziałania Urzędu Miasta Krakowa z reprezentantami zainteresowanych organizacji społecznych”.

Memoriał został przyjęty z zadowoleniem przez Stronę Urzędu Miasta. Strona społeczna przyjęła zaś z zadowoleniem propozycję Prezydenta, że konsultacje stron rozpoczęte na tym Forum będą kontynuowane. Strony zadeklarowały, że na tym Forum ich kontakty i konsultacje nie zakończą się – tzw. monitoring Strony Społecznej, tj. konsultacje władz Miasta ze Stroną Społeczną nt. gospodarki odpadami będą w następnych latach kontynuowane w czasie spotkań organizowanych przez Urząd Miasta Krakowa co najmniej jeden raz w roku. Strony potraktowały te konsultacje jako element trwałego mechanizmu współdziałania.

28 listopada 2008r. po raz ostatni samodzielne spotkanie odbył drugi zespół Społecznego Forum Konsultacyjnego zajmujący się konsultacjami społecznymi. Obrady niniejszego zespołu doprowadziły do wypracowania wspólnego stanowiska wyrażonego w dokumencie końcowym, stanowiącym wytyczne dla prowadzonych w Krakowie konsultacji społecznych (zob. Załącznik nr 1). Wspólne stanowisko dotyczy analizy inwestycji wg określonych kryteriów oraz narzędzi prowadzenia konsultacji społecznych dotyczących wybranych inwestycji/przedsięwzięć.

"(...)Zasada zrównoważonego rozwoju dyktuje nam tryb prowadzenia konsultacji społecznych z uwzględnieniem kryteriów technicznych, przyrodniczych, ekonomicznych i społeczno - politycznych. Pragniemy podkreślić prekursorski charakter niniejszej inicjatywy oraz wyrazić nadzieję, iż wypracowana wspólnie forma komunikowania się Miasta z mieszkańcami stanowić będzie trwały dorobek nas wszystkich i stały element przyszłych konsultacji społecznych. Prace Społecznego Forum Konsultacyjnego winny stanowić przykład wyrazu dobrze zrozumianej postawy odpowiedzialności obywatelskiej pozwalającej na prowadzenie efektywnego dialogu społecznego" - to tylko fragment wspólnego stanowiska zespołu do spraw konsultacji społecznych.

Po pierwsze, zrezygnowano ze sformułowania sztywnej listy inwestycji podlegających konsultacjom

społecznym na rzecz stworzenia i doprecyzowania kryteriów kwalifikowania poszczególnych inwestycji do różnych kategorii determinujących tryb prowadzenia konsultacji społecznych. Po drugie, w celu usprawnienia przyszłych konsultacji społecznych, podjęto decyzję o przygotowaniu aktualizowanej na bieżąco mapy planowanych inwestycji miejskich na terenie Krakowa. Po trzecie, podjęto decyzję o zastosowaniu analizy wielokryterialnej oraz analizy SWOT na etapie rozpoznania danej inwestycji przed poddaniem jej ewentualnym konsultacjom społecznym. Po czwarte, obradujący zdecydowali, że przyszłe konsultacje społeczne winny opierać się na analizie inwestycji w oparciu o cztery podstawowe grupy kryteriów: technicznych, przyrodniczych, ekonomicznych oraz społeczno-politycznych. Po piąte wreszcie, podjęto decyzję o zastosowaniu, przy okazji konsultacji społecznych na temat konkretnych inwestycji, takich narzędzi jak:

1. Indywidualny wywiad pogłębiony (dla jak najrzetelniejszego rozpoznania opinii poszczególnych mieszkańców).
2. Zogniskowany wywiad grupowy (dla usprawnienia konsultacji społecznych prowadzonych w gronie specjalistów z różnych dziedzin).
3. Spotkania z mieszkańcami (dających okazję do wymiany opinii między przedstawicielami różnych środowisk).

12 grudnia 2008r. odbyła się debata zamknięcia, podsumowująca ponad dwumiesięczną współpracę przedstawicieli Strony Społecznej, Urzędu Miasta Krakowa oraz ekspertów.

Jacek Majchrowski Prezydent Miasta Krakowa podziękował uczestnikom rozmów za dwa miesiące wspólnej pracy: „To pokazuje jedną rzecz! Że jesteśmy w stanie wszyscy, jeżeli usiądziemy i wymienimy swoje uwagi, zastrzeżenia, wątpliwości – porozumieć się. Że jedyną drogą na to, aby osiągnąć kompromis i znaleźć wspólne rozwiązanie dobre dla wszystkich mieszkańców miasta, jest właśnie wspólna rozmowa, wspólna wymiana poglądów”. Prezydent zapewnił również, że zakończenie obrad Społecznego Forum Konsultacyjnego nie kończy dyskusji społecznej, a wręcz ją dopiero otwiera - konsultacje społeczne będą kontynuowane.

Celem debaty zakończenia było podsumowanie obrad Społecznego Forum Konsultacyjnego, zarówno w temacie gospodarki odpadami, jaki i konsultacji społecznych.

Wiesław Starowicz - Zastępca Prezydenta ds. Infrastruktury Miasta, przewodniczący strony miejskiej zespołu ds. gospodarki odpadami przypomniał, że „(...) czasem dyskusja była naprawdę gorąca, ale potrafiliśmy się porozumieć. Doprowadziliśmy po raz pierwszy w historii Miasta do kompromisu pomiędzy widzeniem społecznym a widzeniem z pozycji Urzędu Miasta”. Podkreślił też, że efekty prac Społecznego Forum Konsultacyjnego to nie tylko wypracowanie wspólnych stanowisk przy stole rozmów, ale przede wszystkim to, co udało się już zrobić poza nim, m.in. wdrażanie segregacji u źródła w domkach jednorodzinnych, uruchomienie punktów konsultacyjnych z kompleksową informacją dla mieszkańców nie

tylko o spalarni śmieci, ale o całym systemie gospodarki odpadami.

Feliks Stalony – Dobrzański, przedstawiciel Zarządu Okręgu Małopolskiego Polskiego Klubu Ekologicznego, przewodniczący strony społecznej zespołu ds. gospodarki odpadami wyraził żal, że przy stole rozmów nie zasiadli inni, którzy wybrali drogę nierozmawiania, a przecież to jest danie wolnej ręki decydentowi. „My mamy rolę opiniodawczą i służenia swoimi możliwościami. Zdaliśmy sobie sprawę, że nie ma innego wyjścia, trzeba siadać i rozmawiać konstruktywnie. Akcyjność typu – w ostatniej chwili się obudziłem i protestuję – nie jest niczym konstruktywnym i do niczego nie prowadzi”.

Monika Piątkowska – Dyrektor Wydziału Strategii i Rozwoju Miasta, przewodnicząca strony miejskiej zespołu ds. konsultacji społecznych podsumowanie prac Społecznego Forum Konsultacyjnego rozpoczęła od podziękowań kierowanych przede wszystkim do uczestników strony społecznej, którzy włożyli do debat ogromny wkład merytoryczny, poświęcając swój prywatny czas i nie oczekując za swoją pracę wynagrodzenia. Dodała, że „(...)po niedługim czasie obrad nie było już stron, był jeden duży zespół, który dążył do wypracowania wspólnego stanowiska”.

Michał Daszczyzak - przedstawiciel Zarządu Okręgu Małopolskiego Klubu Ekologicznego, przewodniczący strony społecznej zespołu ds. konsultacji społecznych również wyraził uznanie wobec przebiegu i efektów prac zespołu, w którym uczestniczył. Podkreślił jednocześnie, że praca Społecznego Forum Konsultacyjnego to nie tylko praca przy stole rozmów, to również cykl wewnętrznych spotkań, przygotowujących do obrad właściwych.

Uczestnicy Społecznego Forum Konsultacyjnego zwrócili się z podziękowaniem dla osób, które nie ingerowały w merytoryczny zakres dyskusji, ale dbały o sprawny przebieg prac obu zespołów. Byli to: Rafał Garpień - facylitator w zespole ds. konsultacji społecznych, Paweł Wiecha - facylitator w zespole ds. gospodarki odpadami oraz Referat ds. Komunikacji Społecznej Wydziału Strategii i Rozwoju Miasta - koordynator obrad Społecznego Forum Konsultacyjnego.

Wszystkie debaty były transmitowane na żywo przez serwis internetowy www.dialogspoleczny.krakow.pl – w tym momencie w dziale [MULTIMEDIA](#) dostępne są relacje z debat w postaci archiwum. Na stronie Dialogu Społecznego zamieszczone są wszelkie materiały dotyczące tematyki poruszanej w obu debatach. Poprzez Dialog Społeczny mieszkańcy mieli (i wciąż mają) możliwość przesyłania zapytań dot. SFK, komentarzy, opinii i własnych poglądów.

W związku z obradami SFK uruchomiono specjalny dział na [forum internetowym](#), gdzie toczy się nadal otwarta dyskusja na temat gospodarki odpadami oraz konsultacji społecznych w Krakowie.

Ustalenia SFK przyczyniły się do zmniejszenia napięć, niechęci i pomówień w kontekście lokowania omawianych inwestycji, zwiększyły szansę na przyjmowanie względnie najlepszych rozwiązań, przy

możliwie jak najszerzej akceptacji społecznej, także po stronie tych mieszkańców, którzy są bezpośrednio dotknięci skutkami owych inwestycji.

Zespół SFK ds. konsultacji społecznych wypracował unikalną w skali kraju formę dialogu społecznego, zwiększania podmiotowej obecności przedstawicieli społeczności lokalnych w dyskursie publicznym (w przygotowywanej procedurze w sprawie koordynacji procesu konsultacji społecznych, zamieszczony został zapis, że konsultacje społeczne, powinny odbywać się zgodnie z:

a) Uchwałą Nr XLI/502/08 Rady Miasta Krakowa z dnia 23 kwietnia 2008r. z późn. zm.,

b) wspólnym stanowiskiem Zespołu ds. Zasad Konsultacji Społecznych w związku z lokowaniem inwestycji uciążliwych dla otoczenia działającego w ramach Społecznego Forum Konsultacyjnego, stanowiącym załącznik do procedury.

Równocześnie przedstawiciel SFK, Zespołu ds. Zasad Konsultacji Społecznych pan **Michał Daszczyszak**, wszedł w skład **Komitetu Sterującego ds. Konsultacji Społecznych.**

(Zarządzenie Nr 334/2009 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 25 lutego 2009 r. zmieniające Zarządzenie Nr 1955/2008 z dnia 8 października 2008 r. w sprawie powołania Komitetu).

KRAKÓW, 28 listopad 2008r.

**WSPÓLNE STANOWISKO
ZESPOŁU DO SPRAW ZASAD KONSULTACJI SPOŁECZNYCH
W ZWIĄZKU Z LOKOWANIEM INWESTYCJI UCIAŹLIWYCH
DLA OTOCZENIA, DZIAŁAJĄCEGO
W RAMACH SPOŁECZNEGO FORUM KONSULTACYJNEGO**

Prace zespołu Społecznego Forum Konsultacyjnego do spraw zasad konsultacji społecznych doprowadziły do wspólnego stanowiska wyrażonego w niniejszym dokumencie. Wspólne stanowisko dotyczy analizy inwestycji oraz wybranych narzędzi prowadzenia konsultacji społecznych w sprawie wybranych inwestycji/przedsięwzięć.

W związku z powyższym opracowana oraz udostępniona zostanie, w sposób powszechnie dostępny, do publicznej wiadomości **„mapa planowanych inwestycji miejskich na terenie Krakowa”**. Mapa podlegać będzie bieżącej aktualizacji.

Konsultacje społeczne w wybranych sytuacjach powinny być poprzedzone analizą wielokryterialną oraz analizą SWOT opracowanymi dla planowanego przedsięwzięcia. Wyniki obu tych analiz, o ile przepisy prawne nie stanowią inaczej, winny zostać udostępnione na życzenie opinii publicznej.

Uczestnikami konsultacji społecznych są:

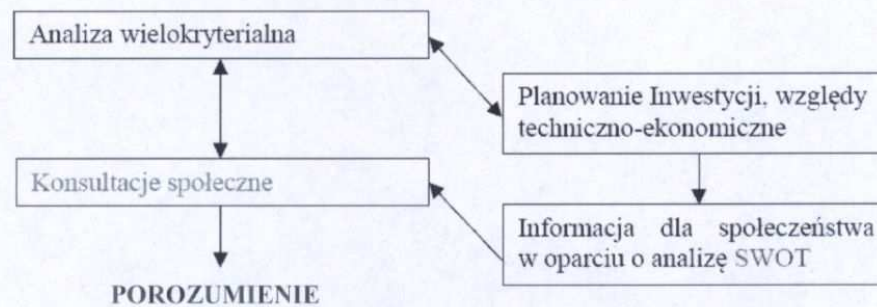
- a) mieszkańcy obszaru, na którym zlokalizowana będzie przedmiotowa inwestycja miejska oraz obszarów bezpośrednio sąsiadujących,
- b) mieszkańcy obszarów pozostających pod wpływem inwestycji miejskiej.

Ponadto:

- a) spółdzielnie mieszkaniowe i wspólnoty mieszkaniowe,
- b) organizacje pozarządowe (NGO),
- c) społeczności parafialne i związki wyznaniowe,
- d) Rady i zarządy dzielnic samorządowych,
- e) Rada Miasta Krakowa,
- f) Inwestor,
- g) Urząd Miasta Krakowa,
- h) Przedstawiciele nauki.

Na konsultacje społeczne zapraszane są media.

CYKL OSIĄGANIA POROZUMIENIA



Do ogólnych grup kryteriów analizy inwestycji zaliczyć można:

- **Kryteria techniczne** winny gromadzić te wszystkie charakterystyki inwestycji, które mają związek z ich infrastrukturalną ingerencją w obecny stan rzeczy.
Na przykład:
 1. zgodność lokalizacji z planem zagospodarowania terenu,
 2. wielkość i możliwości terenu,
 3. istniejąca infrastruktura,
 4. proponowane rozwiązania techniczne, a najlepsza możliwa technologia,
 5. inne warianty rozwiązań technicznych przedsięwzięcia - plusy i minusy,
- **Kryteria przyrodnicze** wymagają stosownych ekspertyz związanych z ekologicznymi okolicznościami lokowania danej inwestycji.
Na przykład:
 1. warunki wprowadzania zanieczyszczeń do atmosfery,
 2. emisja od transportu,
 3. odległość od centrum miasta,
 4. niezbędne wykorzystanie zasobów środowiska (np. wody i. in.)
- **Kryteria ekonomiczne** czysto finansowe, w szerokim rozumieniu, okoliczności lokowania danej inwestycji.
Na przykład:
 1. ceny gruntu,
 2. nakłady inwestycyjne na budowę infrastruktury,
 3. koszty transportu odpadów i produktów,
 4. koszty kompromisu społecznego,
 5. minimalny nakład inwestycyjny i koszt eksploatacyjny technologii,
 6. opłacalność technologii,
 7. nakłady na ochronę środowiska,
 8. koszt przedsięwzięcia liczony na jednego potencjalnego użytkownika.

- **Kryteria społeczno-polityczne** związane ze sposobem postrzegania danej inwestycji przez różne środowiska.

Na przykład:

1. *zmniejszenie bezrobocia poprzez tworzenie nowych miejsc pracy,*
2. *sąsiedztwo zabudowy mieszkalnej,*
3. *możliwość konfliktów społecznych,*
4. *uwarunkowania polityczne,*
5. *liczba mieszkańców pozostających w zasięgu oddziaływania przedsięwzięcia,*
6. *liczba mieszkańców korzystających z przedsięwzięcia*

Dopuszcza się łączenie poszczególnych kryteriów zależnie od specyfiki analizowanej inwestycji.

NARZĘDZIA KONSULTACJI SPOŁECZNYCH

Zgodnie z Uchwałą nr XLI/502/08 RMK z dnia 23 kwietnia 2008 w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Miejskiej Kraków przy realizacji inwestycji i projektów miejskich, z późn. zm. zakres konsultacji społecznych można uporządkować dzieląc je na:

1. Metody rozpoznania opinii mieszkańców
2. Strategie komunikowania się z mieszkańcami

Narzędzia konsultacji społecznych ujęte w uchwale nr XLI/502/08 RMK z dnia 23 kwietnia 2008, w szczególności uzasadnionych przypadkach winny być uzupełnione o:

Indywidualny wywiad pogłębiony

Zastosowanie tzw. indywidualnego wywiadu pogłębionego, czyli formy badań społecznych, która polega na przeprowadzeniu względnie swobodnej rozmowy z respondentem, w oparciu o uprzednio przygotowaną listę zagadnień. Pozwoli to, między innymi:

1. przygotować się na ewentualne protesty społeczne;
2. kontrargumentować w przypadku konfrontacji;
3. dopracować akcję informacyjną;
4. dobrać uczestników dalszych etapów konsultacji społecznych.

Spotkania z mieszkańcami

Spotkania z mieszkańcami, na których będą mieli okazję do zaprezentowania swoich racji w mniej skrupowanej formie. Pozwoli to na uzyskanie uprawomocnienia społecznego dla poszczególnych inwestycji, ponieważ każdy będzie miał okazję się wypowiedzieć. Spotkania z mieszkańcami mogłyby stanowić inspirację dla zogniskowanych wywiadów grupowych.

Zogniskowany wywiad grupowy

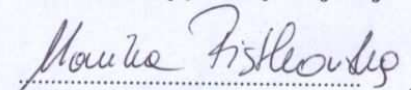
Polega na uporządkowanej, profesjonalnie moderowanej dyskusji odpowiednio dobranych osób wokół listy zaproponowanych im zagadnień. Ten sposób prowadzenia konsultacji społecznych umożliwi efektywne oddzielenie grup kryterialnych. Zaletą tego narzędzia jest stworzenie:

1. Okoliczności pozwalających na prezentację różnych stanowisk;
2. Okoliczności pozwalających na rozpoznanie tematów stanowiących ogniska zapalne;
3. Okoliczności kontrolowanych przez moderatora – w związku z powyższym, nie niosących zbyt dużego ryzyka otwartego konfliktu;
4. Okoliczności prowadzących do konstruktywnych rozwiązań zamiast destruktywnych wzajemnych ataków w gorącej atmosferze.

PODSUMOWANIE

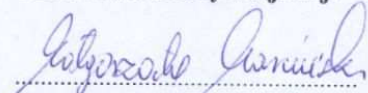
Zasada zrównoważonego rozwoju dyktuje nam tryb prowadzenia konsultacji społecznych z uwzględnieniem kryteriów technicznych, przyrodniczych, ekonomicznych i społeczno – politycznych. Pragniemy podkreślić prekursorski charakter niniejszej inicjatywy oraz wyrazić nadzieję, iż wypracowana wspólnie forma komunikowania się Miasta z mieszkańcami stanowić będzie trwały dorobek nas wszystkich i stały element przyszłych konsultacji społecznych. Prace Społecznego Forum Konsultacyjnego winny stanowić przykład wyrazu dobrze rozumianej postawy odpowiedzialności obywatelskiej pozwalającej na prowadzenie efektywnego dialogu społecznego.

Przewodniczący strony miejskiej:

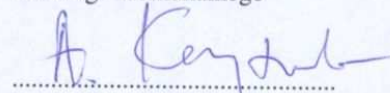


Monika Piątkowska
Dyrektor Wydziału Strategii
i Rozwoju Miasta UMK

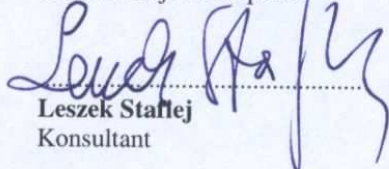
Członkowie strony miejskiej:



Małgorzata Marcińska
Wiceprezes Zarządu Krakowskiego
Holdingu Komunalnego

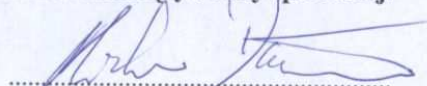


Joanna Niedziałkowska
Dyrektor Zarządu Infrastruktury
Komunalnej i Transportu



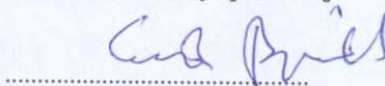
Leszek Stafiej
Konsultant

Przewodniczący strony społecznej:

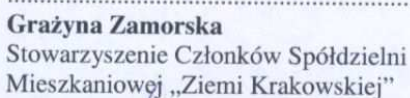


Michał Daszczyński
Zarząd Okręgu Małopolskiego
Polskiego Klubu Ekologicznego

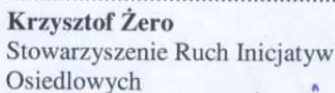
Członkowie strony społecznej:



Edward Brożek
Stowarzyszenie Członków Spółdzielni
Mieszkaniowej „Ziemi Krakowskiej”



Grażyna Zamorska
Stowarzyszenie Członków Spółdzielni
Mieszkaniowej „Ziemi Krakowskiej”



Krzysztof Żero
Stowarzyszenie Ruch Inicjatyw
Osiedlowych

Kraków, 19 listopada 2008 rok

MEMORIAŁ
STRONY SPOŁECZNEJ ZESPOŁU DO SPRAW GOSPODARKI ODPADAMI
W RAMACH SPOŁECZNEGO FORUM KONSULTACYJNEGO

Zgodnie z powszechnie przyjętą ideą opracowania memoriału, Strona Społeczna Zespołu ds. Systemu Gospodarki Odpadami działającego w ramach Społecznego Forum Konsultacyjnego, mając na celu dążenie do zakończenia prowadzonych konsultacji i utrwalenia przedstawianych w debatach poglądów i stanowisk Strony Społecznej, przedstawia niniejsze pismo uczestnikom reprezentującym organa decyzyjne Urzędu Miasta Krakowa.

Na wstępie wyrażamy uznanie i akceptację dla zorganizowanej przez Urząd Miasta Krakowa konsultacji w przedmiocie niezwykle ważnego dla społeczności lokalnej problemu nowoczesnego, zgodnego z prawem unijnym i krajowymi normatywnymi regulacjami kompleksowego systemu gospodarki odpadami w Krakowie. Prowadzone dotychczas obrady miały godny uznania charakter społeczny, ich przebieg był otwarty a uczestnicy mieli pełną swobodę wypowiedzi i prezentowania swoich poglądów i wniosków. Strona Społeczna ponadto przedstawiała swoją opinię i postulaty w formie pisemnej w odniesieniu do poszczególnych zagadnień i etapów bardzo złożonego problemu dla wypracowania optymalnych i racjonalnych rozwiązań systemu gospodarki odpadami. Zgodni też jesteśmy z opinią Pana Prezydenta Wiesława Starowicza o celowości „intencji stworzenia trwałego mechanizmu współdziałania” Urzędu Miasta Krakowa z reprezentantami zainteresowanych organizacji społecznych.

Przedstawiciele Strony Społecznej już na początku obrad wyrazili zaniepokojenie nie tylko słabym postępem w realizacji pierwszego etapu Planu Gospodarki Odpadami ale również zamierzeniom kontynuacji tych jego elementów, których cele w perspektywie stanowić mogą sprzeczność z zasadą zrównoważonego rozwoju. Szczegółowe postulaty w tym zakresie przedstawione zostały przez Stronę Społeczną w piśmie z dnia 10.10.2008 roku, które w trakcie kolejnych debat były przedmiotem wymiany poglądów obydwu Stron, zaś przedstawiane opinie i wyjaśnienia znajdują swoje odzwierciedlenie w sporządzanych protokołach z obrad.

Dokonując syntezy prezentowanego przez Stronę Społeczną stanowiska, wyrażono jednoznacznie pogląd, aby realizacja systemu gospodarowania odpadami obejmowała ciąg

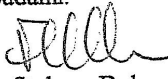
elementów poczynając od segregacji u źródła, poprzez racjonalnie zorganizowany odbiór a następnie zagospodarowanie wysegregowanych odpadów w procesie recyklingu. Natomiast wyłącznie dla etapu końcowego uzasadnione byłoby wykorzystanie spalarni działającej według najnowocześniejszej technologii, która co jest istotne w żadnym przypadku nie powinna zastępować sprawnie działającego systemu gospodarki odpadami, a trafiać do spalarni winny jedynie odpady, których inne ich zagospodarowanie jest niemożliwe.

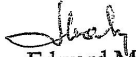
Strukturalne rozwiązania dla podmiotów działających w procesie odbioru, transportu, składowania, segregacji, recyklingu i kompostowania odpadów zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami formalno-prawnymi winny być jednak przygotowane przez Miasto. Co więcej Strona Społeczna postuluje, aby Miasto rozważyło możliwość udzielenia daleko idącej pomocy w postaci np. dzierżawy nieruchomości gminnych, ulg podatkowych czy pomocy korzystania ze środków programów unijnych dla przedsiębiorców, którzy zamierzają prowadzić działalność gospodarczą w procesie zagospodarowania odpadów.

W trakcie obrad podkreślono też potrzebę w szerszym zakresie korzystania w przyszłości przez Miasto z informacji niezależnych. W tej kwestii niezbędne wydaje się opracowanie zasad korzystania z tego rodzaju informacji.

Strona Społeczna wyraża podziękowanie Urzędowi Miasta Krakowa za sprawną organizację Społecznego Forum Konsultacyjnego, zapewnienie przekazu do publicznej wiadomości pełnej informacji o przebiegu obrad i wyraża nadzieję, że przedstawione przez Stronę Społeczną postulaty i opinie będą uwzględnione w dalszych pracach nad wdrożeniem racjonalnego i bezkonfliktowego systemu gospodarki odpadami.

Edward Obudziński


Feliks Stalony-Dobrzański


Edward Małek


Leszek Reguła