

**ZARZĄDZENIE NR 990/2005
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 7 czerwca 2005 r.**

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie zakazu handlu na obszarze przyległym do Międzynarodowego Portu Lotniczego Kraków-Balice.

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późniejszymi zmianami) zarządza się, co następuje:

§1

Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie zakazu handlu na obszarze przyległym do Międzynarodowego Portu Lotniczego Kraków-Balice.

§ 2.

Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3.

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Prezydent Miasta Krakowa
/ - /

UCHWAŁA
RADY MIASTA KRAKOWA
z dnia

w sprawie zakazu handlu na obszarze przyległym do Międzynarodowego
Portu Lotniczego Kraków-Balice

Na podstawie art. 40 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591, zm.: z 2002 r. Nr 23 poz. 220, Nr 62 poz. 558, Nr 113 poz. 984, Nr 153 poz. 1271, Nr 214 poz. 1806, z 2003 r. Nr 80 poz. 717, Nr 162 poz. 1568, z 2004 r. Nr 102 poz. 1055, Nr 116 poz. 1203/ Rada Miasta Krakowa uchwała, co następuje:

§ 1

1. Wprowadza się, z zastrzeżeniem ust. 2 zakaz handlu oraz ekspozycji w celach handlowych na obszarze przyległym do Międzynarodowego Portu Lotniczego Kraków-Balice im. Jana Pawła II położonym w Krakowie-Krowodrzy, w obrębie nr 53, oznaczonych jako działki nr 1/1, 1/3, 1/5, 1/6, 2, 3/4, 3/6cz., 3/7, 3/13, 3/14, 4/4, 4/6, 4/8, 4/9, 5/4, 5/6, 5/10, 5/11, 6/4cz., 6/9, 6/15, 6/16, 6/17, 6/18, 7/12, 7/13, 7/14, 7/15, 8/6cz., 8/7, 8/13, 8/14, 8/17, 9/8cz., 152/21cz., 153/4, 153/5, 153/6, 153/8, 153/9, 154/3, 154/4, 154/5, 154/6, 154/8, 154/9, 154/10, 155/2, 155/3, 155/4, 155/5, 155/7, 155/8, 156/2, 156/4, 156/5, 156/6, 156/7, 156/8, 157/2, 157/4, 157/5, 157/6, 157/7, 158/2, 158/4, 158/5, 158/6, 158/7, 158/8, 159/1, 159/2, 159/4, 159/5, 159/6, 160/1, 160/3, 160/5, 160/6cz., 161/1, 161/3, 161/5, 162/1, 162/4, 162/6, 162/8, 162/9, 163/1, 163/3, 163/5, 164/1, 164/3, 164/5, 165/4, 165/8, 165/9, 165/10, 165/11, 165/12, 165/13, 166/3cz., 166/4, 166/6, 166/9, 170/4 cz., 171/4 cz., 171/6, 171/7, 171/8, 172/3cz., 172/4, 172/5, 172/6, 173/5, 173/6, 173/7, 173/8, 173/9, 173/10, 174/1, 174/2, 175, 176/1, 176/3, 176/5, 176/6, 177/1, 177/2, 178/4, 178/6 cz., 178/7, 178/12, 178/13, 463/4, 463/6cz., 463/7, 463/13, 463/14, 468/1, 468/3, 468/4, 468/5, 468/6, 468/7 i 468/8 zgodnie z załącznikiem do niniejszej uchwały:

- 1) pojazdami mechanicznymi, w tym samochodami osobowymi, ciężarowymi, motocyklami i rowerami,
- 2) częściami i akcesoriami do wyżej wymienionych pojazdów,
- 3) artykułami spożywczymi i przemysłowymi,
- 4) artykułami odzieżowymi i dodatkami do odzieży,
- 5) artykułami elektronicznymi, w tym komputerami, akcesoriami komputerowymi i oprogramowaniem komputerowym,
- 6) materiałami fonograficznymi i audiowizualnymi,
- 7) płodami rolnymi i ogrodnictwami.

2. Zakaz określony w ust. 1 nie dotyczy handlu oraz ekspozycji w celach handlowych w budynkach i budowlach wybudowanych zgodnie z obowiązującymi przepisami i wykorzystywanych w celu prowadzenia działalności gospodarczej prowadzonej zgodnie z obowiązującymi przepisami.

§ 2

Kto narusza zakaz określony w § 1 ust. 1 podlega karze grzywny w wysokości do 5.000 (pięciu tysięcy) złotych wymierzonej w trybie i na zasadach określonych w prawie o wykroczeniach.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 4.

1. Uchwała wchodzi w życie po upływie 3 dni od dnia opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.
2. Uchwała podlega opublikowaniu w środkach masowego przekazu oraz przez rozplakatowanie.

UZASADNIENIE

Na podstawie art. 40 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Rada Miasta Krakowa w zakresie nieuregulowanym w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących może wydawać przepisy porządkowe, jeżeli jest to niezbędne dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego.

W związku z brakiem regulacji ustawowych jak również i innych przepisów powszechnie obowiązujących, które mogłyby znaleźć zastosowanie w celu zapewnienia spokojnego i uporządkowanego, a także bezpiecznego korzystania z instytucji publicznej, jaką jest Międzynarodowy Port Lotniczy Kraków – Balice im. Jana Pawła II, konieczne jest podjęcie niniejszej uchwały.

Przepisy porządkowe mogą być wydawane w oparciu o art. 40 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, jeśli wystąpią kumulatywnie dwie przesłanki:

- 1) powstanie sytuacja zagrożenia życia lub zdrowia obywateli albo konieczność zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego;
- 2) brak uregulowania tej materii w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących.

Pierwsza z wymienionych wyżej przesłanek znajduje następujące uzasadnienie.

Ustalony w niniejszej uchwale zakazu handlu oraz ekspozycji określonych przedmiotów (produktów) w celach handlowych na obszarze określonym załącznikiem graficznym do uchwały, dotyczy terenu, stanowiącego bezpośrednie otoczenia międzynarodowego portu lotniczego Kraków – Balice. W szczególności chodzi o nieruchomości, których lokalizacja i sposób zagospodarowania ma niewątpliwie, znaczny wpływ na prawidłowe funkcjonowanie lotniska i towarzyszącego mu węzła komunikacyjnego, obejmującego kluczowe drogi dojazdowe do portu lotniczego. Obecnie, na nieruchomościach tych odbywa się giełda samochodowa oraz zlokalizowane jest przy niej targowisko, które działają samorzutnie w rejonie drogi wojewódzkiej 774 Kryspinów – Zabierzów. Największe natężenie aktywności na obszarze giełdy i targowiska, połączone z faktyczną, permanentną blokadą dróg dojazdowych do lotniska przypada na dni wolne od pracy (weekendy), t.j. na te same daty, w których ma miejsce największe natężenie międzynarodowego ruchu lotniczego, związanego z sobotnio - niedzielnymi przylotami i odlotami w międzynarodowym ruchu turystycznym. Osoby, korzystające z giełdy samochodowej i pobliskiego targowiska, wjeżdżając na ich teren, parkując, jak i włączając się ponownie do ruchu, powodują stan bardzo wysokiego natężenia ruchu i – pomimo, iż poruszają się zgodnie z obowiązującymi przepisami – zajmują w sposób ciągły wszystkie pasy ruchu na drogach dojazdowych do lotniska, czyniąc przez to dojazd do lotniska niezwykle utrudnionym. Stawia to pasażerów międzynarodowego ruchu lotniczego w wyjątkowo niekorzystnym położeniu, budzi obawę o możliwość spokojnego korzystania z usług przewoźników lotniczych. Sytuacja ta nie wynika z przyczyn leżących po stronie

organizacji ruchu na drogach publicznych, ani też nie może być rozwiązana poprzez wyłączenia z ruchu określonych odcinków dróg publicznych (chodzi o drogę wojewódzką i towarzyszące jej dojazdy, na których ograniczenie ruchu nie jest możliwe). Źródłem sytuacji jest specyficzny sposób wykorzystywania opisanych w sentencji uchwały działek (drobny handel pomiędzy wielką liczbą osób fizycznych). Należy dodać, iż wzmiankowane nieruchomości, na których odbywa się samorzutny handel, położone są w bezpośredniej bliskości granic portu lotniczego (ok. 20 m.), co powoduje przenoszenie zanieczyszczeń na teren lotniska. Osoby handlujące stanowią duże skupisko ludzkie, którego obecność powoduje obawę o skutki ewentualnego wypadku lotniczego. Nie bez znaczenia jest fakt, iż bardzo duże natężenie ruchu w rejonie lotniska oraz parkowanie samochodów na poboczach dróg, w tym przy ewakuacyjnych i awaryjnych bramach wjazdowych na teren portu lotniczego, w sytuacjach wypadku lotniczego lub katastrofy lotniczej uniemożliwia dojazd służb ratowniczych i straży pożarnej oraz ewakuację z terenu lotniska, co wielokrotnie podkreślali w swych wystąpieniach do Gminy Miejskiej Kraków – Komenda Straży Pożarnej i Komenda Policji a także pisemnie stwierdzał Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego. Nie ma wątpliwości, iż stan ten zakłóca uporządkowane funkcjonowanie lotniska i jego służb. Wszystkie powołane wyżej okoliczności wywołują u osób korzystających z międzynarodowego portu lotniczego poczucie sytuacji stresowej, obniżają poziom zaufania do instytucji publicznych, zakłócają porządek, spokój i bezpieczeństwo publiczne.

Druga z przesłanek, o których mowa w art. 40 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym jest uzasadniona następującym stanem prawnym.

Analiza obowiązującego systemu prawa wskazuje na brak regulacji sytuacji zaistniałej w sąsiedztwie Międzynarodowego Portu Lotniczego Kraków – Balice im. Jana Pawła II, a spowodowanej prowadzeniem w jego bezpośrednim otoczeniu handlu przez szeroką rzeszę mieszkańców regionu małopolski.

Brak jest regulacji prawnej, która byłaby możliwa do zastosowania zarówno w przepisach zawartych w ustawie z dnia 3 lipca 2002 r. Prawo lotnicze (Dz. U. Nr 130, poz. 1112 ze zm.) jak również w ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2003 r. Nr 58, poz. 515 ze zm.).

Przepisy pierwszej z wymienionych ustaw regulują zakres dopuszczalnych obciążeń publicznoprawnych dla bezpośredniego otoczenia lotniska (Dział IV ustawy), ale tylko z punktu widzenia ochrony bezpieczeństwa samego ruchu lotniczego (zakaz wznoszenia budynków przeszkadzających w ruchu, zakaz tworzenia warunków dla powstawania żerowisk ptasich). Dział IX ustawy poświęcony jest kwestiom bezpieczeństwa, ochronie samego ruchu lotniczego, t.j. głównie zdarzeń następujących na samym lotnisku. Ustawa w żaden sposób nie reguluje, natomiast, kwestii uporządkowanego i spokojnego dostępu do lotniska w aspekcie zdarzeń przebiegających w jego najbliższym otoczeniu. Także przepisy drugiej z ustaw – Prawa o ruchu drogowym – nie zajmują się kwestią organizacji niezakłóconego funkcjonowania takich instytucji publicznych, jak port lotniczy, zwłaszcza w aspekcie ich niezakłóconej dostępności dla użytkowników.

Istnieje w tej sytuacji konieczność stworzenia swego rodzaju „strefy ochronnej” wokół Międzynarodowego Portu Lotniczego Kraków – Balice, w której to „strefie ochronnej” nie podejmowano by działalności, która mogłaby spowodować lub powodowałaby

powstanie sytuacji, które zakłócałyby porządek, spokój i bezpieczeństwo publiczne, zwłaszcza wobec osób korzystających z portu lotniczego.

W tej mierze brak jest stosownego unormowania prawnego. Zatem rada gminy, w tym przypadku Rada Miasta Krakowa, może podjąć przedmiotową uchwałę w oparciu o art. 40 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, wprowadzając konieczną i wymuszoną przez okoliczności faktyczne i prawne regulację w postaci przepisów porządkowych. W doktrynie wyrażane są poglądy aprobujące postrzeganie ustawowych przesłanek „porządek”, „spokój” i „bezpieczeństwo publiczne” jako kategorii subiektywnych, semantycznie niezwykle pojemnych, których ocena musi być odnoszona, każdorazowo, do określonego stanu faktycznego (por. m.in. D. Dąbek: Prawo miejscowe samorządu terytorialnego, Bydgoszcz – Kraków 2003, s. 171-174).

Biorąc powyższe pod uwagę, działając w celu zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego, wobec braku innych dostępnych środków prawnych, uzasadnione i celowe jest podjęcie niniejszej uchwały.