

1. Podstawa aktualizacji Wieloletniego Planu Inwestycyjnego

1.1. Założenia programowe

W niniejszym dokumencie Wieloletniego Planu Inwestycyjnego generalnie zostały zachowane założenia programowe poprzedniej edycji. Z uwagi na jego kroczący charakter oznaczający coroczną modyfikację, zaktualizowano zapisy dotyczące zakresów rzeczowych i finansowych inwestycji strategicznych ujętych w WPI na lata 2007-2016, stosownie do stopnia, tempa oraz możliwości ich realizacji, a także nowych uwarunkowań w zakresie potrzeb inwestycyjnych.

W planie tym zostały uwzględnione wymogi wynikające z ubiegania się o środki bezzwrotne Unii Europejskiej oraz priorytety inwestycyjne związane z planowaną organizacją EURO 2012. Wprowadzono również kilka nowych inwestycji mieszczących się w możliwościach finansowych Miasta.

Limity wydatków na realizację inwestycji strategicznych i programowych w Wieloletnim Planie Inwestycyjnym Miasta Krakowa na lata 2008-2017 zostały ustalone w oparciu o Prognozę kwoty długu publicznego Miasta Kraków, stanowiącą załącznik Nr 12 do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie budżetu Miasta Krakowa na rok 2008.

W projekcji planowanych wydatków na inwestycje strategiczne (tabela Nr 3), w okresie pierwszych trzech lat WPI, określono najistotniejsze fazy przygotowania i realizacji wynikające z harmonogramów rzeczowo-finansowych. Natomiast w kolejnych latach wskazany został przewidywany okres przygotowania (kolor żółty) lub realizacji (kolor zielony), na który planowane jest wydatkowanie środków finansowych.

W prezentowanym Wieloletnim Planie Inwestycyjnym podtrzymane zostało ograniczenie obszaru inwestycji programowych do propozycji poziomu wydatków na poszczególne dziedziny programowania. Limity wydatków na programy inwestycyjne oraz poszczególne inwestycje programowe na okres trzech lat (2008-2010) ujęte zostały w projekcie budżetu Miasta Krakowa na rok 2008.

W procesie sporządzania wieloletniego programu inwestycyjnego konsekwentnie przestrzegano zasady nadania priorytetu inwestycjom kontynuowanym, szczególnie tym, dla których zostały lub zostaną podjęte do dnia 31.12.2007 r. zobowiązania finansowe. Równie wysoką rangę uzyskały projekty inwestycyjne zaawansowane w procesie pozyskiwania

wsparcia zewnętrznego, które jednocześnie mają realną szansę na współfinansowanie ze środków UE lub innych bezzwrotnych źródeł zewnętrznych (krajowych i zagranicznych).

W niniejszej edycji WPI przy projekcji finansowej inwestycji utrzymano założenie, iż potencjalne dofinansowanie dotyczyć będzie jedynie etapu realizacji, natomiast wydatki na przygotowanie będą w całości sfinansowane ze środków własnych Miasta. Udział środków bezzwrotnych, przewidywanych do pozyskania w dalszych latach założony został na poziomie 50% ogółu nakładów na realizację inwestycji.

W procesie tworzenia wieloletniego planu inwestycji strategicznych dążono do ich koordynacji pod względem wzajemnych powiązań i zależności.

1.2. Możliwości Miasta w zakresie aplikowania o bezzwrotne środki w okresie programowania Unii Europejskiej 2007-2013

Rok 2007 rozpoczął kolejny okres programowania polityki regionalnej Unii Europejskiej obejmujący lata 2007–2013. Dotychczasowe doświadczenia i wyniki wskazują na efektywne wykorzystanie przez Miasto Kraków możliwości, jakie stwarzają fundusze przeznaczone na rozwój regionalny. Poziom środków wspólnotowych w nowym okresie programowania budżetu UE znacznie przewyższa alokację poprzedniego okresu, dlatego też podjęte zostały działania usprawniające proces przygotowywania projektów, skierowane na podniesienie skuteczności aplikowania i wykorzystanie w pełni możliwości pozyskania bezzwrotnych środków na dofinansowanie projektów inwestycyjnych.

Dokumentem strategicznym określającym priorytety i obszary wykorzystania oraz system wdrażania funduszy unijnych: Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego i Funduszu Spójności w ramach budżetu Wspólnoty na lata 2007–2013, jest Narodowa Strategia Spójności. Będzie ona realizowana przy pomocy 6 Programów Operacyjnych (PO), zarządzanych przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego oraz 16 Regionalnych Programów Operacyjnych (RPO), zarządzanych przez samorządy poszczególnych województw.

Plan finansowy projektu Małopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego (MRPO) na lata 2007 – 2013 zakłada, że Małopolska otrzyma 7,77% środków przeznaczonych na realizację wszystkich RPO, co przy obecnej wartości alokacji z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, stanowi kwotę ok. 1,29 mld euro. Środki te zostaną rozdysponowane na inwestycje realizowane w takich obszarach jak: społeczeństwo informacyjne, przedsiębiorczość, turystyka, kultura, infrastruktura regionalna, w tym transportowa

i drogowa, ochrona zdrowia, rozwój miast i wsi, ochrona środowiska i współpraca międzyregionalna. W ramach MRPO, specjalnie wydzielonym obszarem interwencji jest Krakowski Obszar Metropolitalny, który obejmie swym zasięgiem strefę podmiejską Krakowa oraz obszar obsługiwany przez miejski transport publiczny miasta Krakowa.

Znaczącym źródłem współfinansowania projektów inwestycyjnych jest również Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko (POIiŚ). Ma on na celu podniesienie atrakcyjności inwestycyjnej Polski i jej regionów poprzez rozwój infrastruktury technicznej, przy równoczesnej ochronie i poprawie stanu środowiska, zdrowia, zachowaniu tożsamości kulturowej i rozwijaniu spójności terytorialnej. W ramach POIiŚ realizowanych będzie 17 osi priorytetowych przy alokacji środków w wysokości ponad 36 mld euro.

Projekty, które będą przyczyniać się do rozwoju polskiej gospodarki w oparciu o innowacyjne przedsiębiorstwa, mogą być współfinansowane ze środków Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka (w przypadku projektów o zasięgu krajowym lub międzynarodowym) oraz w ramach 16 Regionalnych Programów Operacyjnych (w przypadku projektów o zasięgu regionalnym). Na realizację Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka na lata 2007-2013 zostanie przeznaczonych ponad 9,7 mld euro.

Gmina Miejska Kraków ma duże szanse na efektywną absorpcję środków z wyżej wymienionych źródeł oraz szerokie pole działania w zakresie przygotowania inwestycji, które przyczynią się do rozwoju infrastruktury komunalnej, kulturalnej oraz gospodarczej miasta i regionu. Na końcowym etapie są prace mające na celu precyzyjne określenie zakresu projektów, które zgłaszane będą w ramach kolejnych naborów do programów operacyjnych. Obecnie baza wniosków przygotowywanych do złożenia do Małopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego oraz Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko obejmuje ponad 40 projektów z zakresu: ochrony środowiska, infrastruktury drogowej oraz zagospodarowania miejskich terenów, transportu, infrastruktury informatycznej oraz ochrony zdrowia.

W aktualnym okresie programowania funduszy europejskich, obligatoryjnie tworzone są tzw. *indykatywne wykazy indywidualnych projektów kluczowych*, pozwalające na określenie i skoordynowanie najważniejszych inwestycji, które będą w najbliższych latach realizowane z udziałem środków tych programów.

Umieszczenie projektów w wykazie stanowi alternatywny dla konkursu sposób wyboru projektów do wsparcia w ramach programu, mimo że nie oznacza automatycznego zatwierdzenia do dofinansowania. Realizacja projektu uzależniona będzie od spełnienia przez

niego wszystkich wymogów oraz akceptacji wniosku o dofinansowanie wraz z obligatoryjnymi załącznikami przez Instytucję Pośredniczącą.

W powyższych wykazach wyodrębnia się projekty duże – inwestycje o wartości powyżej 25 mln euro w sektorze ochrony środowiska i 50 mln euro w pozostałych sektorach gospodarki (zatwierdzane przez Komisję Europejską) oraz projekty mniejsze – inwestycje o wartości poniżej 25 mln euro w sektorze ochrony środowiska oraz poniżej 50 mln euro w pozostałych sektorach gospodarki (ich wykaz powstaje wyłącznie dla celów krajowych i nie podlega akceptacji Komisji Europejskiej).

Na indykatywnych wykazach indywidualnych projektów kluczowych umieszczone są niżej wymienione projekty Gminy Miejskiej Kraków, jako beneficjenta:

- **Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko**; na liście podstawowej znajduje się projekt pn. Program Gospodarki Odpadami w Krakowie na łączną kwotę ok. 150 mln euro (wysokość dofinansowania 82,5 mln euro). Projekt zakłada między innymi budowę Zakładu Termicznego Przekształcania Odpadów (ZTPO). Uzyskał on akceptację ekspertów JASPERS, którzy od początku 2007 r. uczestniczą w procesie przygotowania przedsięwzięcia.
- **Małopolski Regionalny Program Operacyjny**; na liście podstawowej umieszczone są 4 projekty o łącznej wartości ok. 101,4 mln euro i przewidywanym maksymalnym dofinansowaniu ok. 43,6 mln euro, tj.:
 1. Budowa nowego odcinka ul. Księcia Józefa (obejście Przegorzał)
 2. Rozbudowa ul. Surzyckiego – ul. Botewa oraz budowa ul. Śliwiaka (przedłużenie ul. Botewa do Drogi Ekspresowej S7)
 3. Utworzenie Muzeum Sztuki Współczesnej w Krakowie
 4. Centrum Kongresowe (Rondo Grunwaldzkie).

Na liście rezerwowej Indykatywnego Planu Inwestycyjnego MRPO znajduje się projekt pn. Remont konserwatorski i modernizacja obiektu Pałac „Pod Krzysztoforą” o całkowitej wartości ok. 7,5 mln euro i maksymalnym dofinansowaniu ok. 6,4 mln euro.

Powyższe projekty będą przygotowywane w trybie pozakonkursowym zgodnie z wytycznymi w zakresie jednolitego systemu zarządzania i monitoringu projektów indywidualnych. Pozostałe projekty, których beneficjentem będzie Gmina Miejska Kraków, aktualnie są przygotowywane do procedury aplikacyjnej i będą poddane ocenie w trybie konkursowym w ramach naborów do programów operacyjnych.

W pozyskiwaniu funduszy unijnych dla niektórych projektów Miasto uzyska wsparcie Inicjatywy JASPERS (Joint Assistance in Supporting Projects in European Regions),

powołanej w nowym okresie programowania przez Komisję Europejską jako instrument pomocy technicznej bezpłatnie oddany do dyspozycji nowych państw członkowskich UE. JASPERS ma służyć pomocą tym krajom w skomplikowanym procesie przygotowywania wysokojakościowych projektów, w celu jak najszybszego uzyskania kwalifikacji ze strony Komisji Europejskiej. Zapewni kompleksową pomoc przy wszystkich fazach projektu, od początkowej identyfikacji do momentu uzyskania akceptacji ze strony KE. Instrument ten przeznaczony jest dla regionów objętych nowym celem spójności na lata 2007– 2013, a na pomoc w ramach JASPERS liczyć mogą duże przedsięwzięcia inwestycyjne o wartości co najmniej 25 mln euro w sektorze środowiska oraz 50 mln euro w pozostałych dziedzinach.