

3. Wieloletnia polityka inwestycyjna Miasta Krakowa na lata 2008-2017

3.1. Uwarunkowania procesu inwestycyjnego

Wieloletnie planowanie inwestycyjne jest procesem dynamicznym, ściśle skorelowanym z uwarunkowaniami towarzyszącymi poszczególnym etapom i fazom związanym z realizacją inwestycji. Element niepewności oraz zmienności w zakresie uwarunkowań formalno-prawnych wynikających z obowiązujących przepisów prawa oraz parametrów inwestycji, zwłaszcza kosztów realizacji powoduje, że planowanie inwestycyjne, szczególnie gdy dotyczy dużych zbiorów inwestycji, jest z reguły procesem stochastycznym (lub quasistochastycznym).

W niniejszej edycji WPI utrzymany został podział procesu inwestycyjnego na dwa etapy: przygotowanie i realizacja inwestycji.

Przygotowanie inwestycji jest najważniejszym etapem z punktu widzenia efektywności planowania w całym cyklu inwestycyjnym. Obejmuje on w szczególności następujące fazy:

- ustalenie lokalizacji,
- uzyskanie decyzji środowiskowych oraz podziałowych,
- pozyskanie prawa do terenu (wykupy, zamiany, czasowe zgody na wejście w teren),
- odszkodowania wynikające z decyzji ULD/ULLK,
- opracowanie studiów wykonalności,
- opracowanie dokumentacji projektowej,
- uzyskanie pozwolenia na budowę,
- przetarg i wyłonienie wykonawcy.

W Wieloletnim Planie Inwestycyjnym przyjęto zweryfikowane przez realizatorów, możliwie realne czasokresy dla wszystkich faz procesu inwestycyjnego. Zostały one określone na podstawie dotychczasowych doświadczeń wynikających z realizacji i monitorowania inwestycji prowadzonych przez Miasto.

Najdłuższy czasokres (1-5 lat) utrzymany został dla faz związanych z pozyskaniem prawa do terenu oraz wypłatą odszkodowań wynikających z decyzji ULD/ULLK. Wynika to z konieczności wykupu bardzo dużej ilości działek o łącznej powierzchni kilkuset hektarów, co będzie wymagało uregulowania spraw terenowo-prawnych z kilkoma tysiącami właścicieli i współwłaścicieli lub ich pełnomocnikami.

Realizacja inwestycji stanowi drugi etap procesu inwestycyjnego. Obejmuje ona w zależności od przyjętego trybu:

- **budowę**, gdy proces przygotowania został zakończony uzyskaniem pozwolenia na budowę,
- **wykonanie w trybie „zaprojektuj i zbuduj”** (tzw. „pod klucz”), obejmujące opracowanie dokumentacji, uzyskanie pozwolenia na budowę i budowę,
- **wykonanie w trybie „koncesji”**, w którym podmiot zewnętrzny w wyniku zawartej umowy koncesyjnej z Gminą Miejską Kraków, realizuje inwestycję ze środków własnych.

3.2. Inwestycje strategiczne

Strukturę wydatków uwzględniającą źródła finansowania inwestycji strategicznych ujęto w Tabeli Nr 2.

Wydatki Miasta związane z realizacją inwestycji strategicznych na lata 2008-2017 przedstawia Tabela Nr 3. Dla zadań tych ustalone zostały harmonogramy rzeczowo-finansowe uwzględniające etap przygotowania i realizacji oraz koszty niezbędne do poniesienia. W prezentowanej tabeli inwestycje strategiczne podzielone zostały wg przyjętego modelu finansowania na 3 grupy:

- A** inwestycje finansowane w 100% ze środków własnych Miasta, dla których nie zakłada się aplikowania o współfinansowanie z zewnętrznych środków bezzwrotnych; na ich realizację w okresie 2008-2017 przewidziano środki w wysokości 973,2 mln zł.
- B** inwestycje realizowane w przypadku przyznania dofinansowania z zewnętrznych środków bezzwrotnych lub zwiększenia możliwości finansowych Miasta; ich realizacja w okresie objętym planem wiąże się z wydatkowaniem 7 078,7 mln zł, w tym ze środków własnych Miasta 3 813,9 mln zł, ze środków bezzwrotnych 3 264,8 mln zł.
Środki bezzwrotne dotyczą zarówno współfinansowania ze źródeł krajowych jak i zagranicznych.
- C** inwestycje realizowane w trybie koncesji, których planowane wydatki zrównoważone są planowanymi dochodami („wkład koncesjonariusza”); wydatki w tej grupie określone są na poziomie 297,7 mln zł.