

ZARZĄDZENIE NR 922/2008
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 13 maja 2008 roku

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie utworzenia jednostki budżetowej Zarząd Inwestycji Miejskich w Krakowie oraz zatwierdzenia jej statutu.

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) zarządza się, co następuje:

§ 1

Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie utworzenia jednostki budżetowej Zarząd Inwestycji Miejskich w Krakowie oraz zatwierdzenia jej statutu.

§ 2

Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta Krakowa.

§ 3

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Prezydent Miasta Krakowa
/ - /

UCHWAŁA NR
Rady Miasta Krakowa
z dnia

w sprawie utworzenia jednostki budżetowej Zarząd Inwestycji Miejskich
w Krakowie i zatwierdzenia jej statutu.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. "h" oraz art. 40 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.), art. 12 pkt 8 lit. „i”, art. 40 ust. 1 w związku z art. 92 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1592, z późn. zm.), art. 21 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.) Rada Miasta Krakowa uchwala, co następuje:

§ 1

1. Z dniem 1 października 2008 r. tworzy się jednostkę budżetową o nazwie Zarząd Inwestycji Miejskich w Krakowie.
2. Termin rozpoczęcia działalności Zarządu Inwestycji Miejskich w Krakowie określa się na dzień 1 stycznia 2009 r.
3. W okresie organizacji Zarządu Inwestycji Miejskich w Krakowie, tj. od dnia 1 października 2008 r. do dnia 31 grudnia 2008 r. realizację zadań Zarządu Inwestycji Miejskich w Krakowie powierza się Wydziałowi Inwestycji Urzędu Miasta Krakowa.

§ 2

Zarząd Inwestycji Miejskich w Krakowie jest odpowiedzialny za inwestycje ujęte w budżecie Miasta, dla których jest jednostką realizującą.

§ 3

1. Zarząd Inwestycji Miejskich w Krakowie może przejąć w zarząd mienie niezbędne dla realizacji zadań inwestycyjnych ujętych w budżecie Miasta, dla których jest jednostką realizującą.
2. Środki pieniężne przeznaczone na wyposażenie Zarządu Inwestycji Miejskich w Krakowie w mienie zostaną określone w uchwale Rady Miasta Krakowa w sprawie zmian w budżecie Miasta Krakowa na rok 2008.

§ 4

Zarząd Inwestycji Miejskich prowadzi gospodarkę finansową według zasad określonych w ustawie z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.).

§ 5

Przyjmuje się statut określający zakres działania, organizację i zasady funkcjonowania jednostki budżetowej Zarząd Inwestycji Miejskich w Krakowie, stanowiący załącznik nr 3 do niniejszej uchwały.

§ 6

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 7

Uchwała wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miasta Krakowa
z dnia

STATUT
ZARZĄDU INWESTYCJI MIEJSKICH w KRAKOWIE

Dział I. Przepisy ogólne.

§ 1.

Zarząd Inwestycji Miejskich w Krakowie, zwany dalej ZIM, jest samodzielną jednostką organizacyjną Gminy Miejskiej Kraków, nie posiadającą osobowości prawnej, działającą jako wyodrębniona jednostka budżetowa.

§ 2.

1. Siedzibą i obszarem działania ZIM jest Miasto Kraków.
2. Nadzór nad działalnością ZIM sprawuje Prezydent Miasta Krakowa.

Dział II. Cele i zadania ZIM.

§ 3.

1. Przedmiotem działalności podstawowej ZIM jest:
 - 1) organizowanie, nadzorowanie i prowadzenie, w ramach planu finansowego – w zakresie nie powierzonym do realizacji innym miejskim jednostkom organizacyjnym, komórkom organizacyjnym Urzędu Miasta Krakowa lub podmiotom – zadań związanych z wypełnianiem funkcji inwestorskich dla zadań inwestycyjnych realizowanych przez Gminę Miejską Kraków ujętych w budżecie Miasta, dla których ZIM jest jednostką realizującą.
 - 2) pełnienie funkcji zarządzającego mieniem (nieruchomościami i obiektami na nich wzniesionymi) przekazanym w zarząd ZIM.
2. ZIM rozpatruje skargi i wnioski o odszkodowanie w zakresie swojej właściwości.
3. ZIM nie realizuje działalności wykonawczej.

§ 4.

Dla zapewnienia prawidłowej realizacji zadań statutowych ZIM współpracuje z komórkami organizacyjnymi Urzędu Miasta Krakowa, z innymi jednostkami organizacyjnymi Miasta oraz właściwymi organami jednostek pomocniczych Miasta.

Dział III. Organizacja i zarządzanie ZIM.

§ 5.

1. Na czele ZIM stoi Dyrektor, który kieruje jednostką jednoosobowo i ponosi pełną odpowiedzialność za całokształt jej pracy oraz osiągnięte przez tę jednostkę wyniki.

2. Dyrektora ZIM zatrudnia i zwalnia Prezydent Miasta Krakowa.
3. Dyrektor reprezentuje Gminę Miejską Kraków w zakresie działalności ZIM na zewnątrz, na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez Prezydenta Miasta Krakowa.
4. Dyrektor ZIM jest upoważniony do reprezentowania Gminy Miejskiej Kraków w zakresie działalności ZIM przed sądami powszechnymi, administracyjnymi, jak również innymi organami orzekającymi w sprawach objętych zakresem działania ZIM oraz udzielania dalszych pełnomocnictw, zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa.

§ 6.

Szczegółowy zakres działania ZIM, w tym strukturę organizacyjną, określa regulamin organizacyjny nadawany przez Dyrektora ZIM i zatwierdzany przez Prezydenta Miasta Krakowa.

§ 7.

1. ZIM jest pracodawcą w rozumieniu przepisów prawa pracy. W imieniu ZIM wszelkie czynności z zakresu prawa pracy wykonuje Dyrektor ZIM.
2. Zastępców Dyrektora ZIM zatrudnia Dyrektor ZIM za zgodą Prezydenta Miasta Krakowa.
3. Regulamin pracy i wynagrodzeń pracowników ZIM wprowadza Dyrektor ZIM.

Dział IV. Gospodarka finansowa ZIM.

§ 8.

1. ZIM jest jednostką budżetową i działa na zasadach określonych w ustawie o finansach publicznych oraz przepisach wykonawczych wydanych na podstawie tej ustawy.
2. Podstawą działania ZIM jest roczny plan finansowy, zgodny z uchwalonym budżetem miasta.
3. ZIM realizuje zadania ze środków finansowych zatwierdzonych uchwałą budżetową.
4. Środki na działalność prowadzoną przez ZIM, określone w ust. 3 przekazywane są na rachunek ZIM prowadzony przez bank wybrany do obsługi budżetu Gminy Miejskiej Kraków i mogą być wykorzystane przez ZIM do wysokości planu finansowego.

§ 9.

Zmiany statutu dokonywane są w trybie i na zasadach obowiązujących dla jego nadania.

UZASADNIENIE

Ze względu na wzrost skali planowanych wydatków niezbędne jest dostosowanie zasobów i organizacji zarządzania inwestycjami Gminy Miejskiej Kraków do wzrostu zakresu działań związanych z realizacją inwestycji. Konieczne jest, poprzez utworzenie nowych struktur organizacyjnych i wdrożenie spójnego oraz jednolitego systemu zarządzania inwestycjami, podniesienie poziomu efektywności i usprawnienie procesu inwestycyjnego po to, aby móc ograniczyć ryzyko niewykonania coraz bardziej ambitnych planów inwestycyjnych Gminy Miejskiej Kraków. Dotyczy to również problemu pozyskania zasobów ludzkich i stworzenia nowego systemu motywacyjnego dla specjalistów zajmujących się inwestycjami.

W/w kwestie prowadzą do konkluzji, iż konieczna jest reorganizacja pionu inwestycyjnego w Gminie.

Powyższa reorganizacja polegać będzie w pierwszej kolejności na: likwidacji Wydziału Inwestycji Urzędu Miasta Krakowa i na bazie kadrowej likwidowanego wydziału utworzenie miejskiej jednostki budżetowej pn. Zarząd Inwestycji Miejskich (ZIM) w Krakowie.

ZIM w strukturze proponowanej do wdrożenia będzie realizował te zadania, dla których Jednostką Realizującą obecnie jest Wydział Inwestycji UMK oraz te inwestycje budowlane finansowane z budżetu Miasta i określone w budżecie, dla których w strukturach Gminy brak specjalistycznych (branżowych) jednostek realizujących (w tym inwestycje budowlane realizowane przez Urząd).

Obecnie w strukturach Gminy brak Jednostek Realizujących w następujących dziedzinach programowania:

- ochrona zdrowia
- bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa
- kultura i ochrona dziedzictwa narodowego
- budowa i adaptacja budynków na cele kulturalne

Ponadto inwestycje budowlane realizuje Urząd, w tym Wydziały: Mieszkalnictwa, Spraw Społecznych i Obsługi Urzędu.

Przejmowanie przez ZIM inwestycji aktualnie prowadzonych przez inne Jednostki Realizujące Gminy będzie się wiązało z likwidacją i/lub ograniczeniem „pionów

inwestycyjnych” w tych Jednostkach i przejmowaniem kadry przez ZIM.

W kolejnych etapach (latach), ZIM może przejmować inwestycje w poszczególnych dziedzinach programowania, począwszy od inwestycji strategicznych.

Utworzenie ZIM-u w sposób istotny wpłynie na szybkość podejmowania decyzji i działań w procesie inwestycyjnym. Skupienie w jednej jednostce i pod jednym kierownictwem wszystkich elementów istotnych dla procesu inwestycyjnego (w tym: prawnych, zamówień publicznych, finansowych, majątkowych itd.) przyspieszy i usprawni operacyjne zarządzanie dla uzyskania określonego efektu.

Niezwykle ważnym elementem funkcjonowania nowej jednostki, wynikającym z obowiązującego prawa i zapisów powyższej Uchwały i Statutu jest możliwość odliczania lub zwrot wartości podatku od towarów i usług VAT z tytułu realizacji inwestycji.

Zgodnie z ogólnymi zasadami Ustawy o podatku od towarów i usług VAT, naliczany przez wykonawców w ramach realizacji inwestycji podatek VAT może być odliczony od należnego podatku VAT (lub zwrócony) wówczas, gdy pomiędzy podatkiem naliczonym z tytułu realizacji inwestycji a prowadzoną przez podatnika działalnością opodatkowaną podatkiem VAT występuje taka relacja, że nabyte w ramach projektu dobra inwestycyjne (towary lub usługi) wykorzystywane są do wykonywania czynności opodatkowanych podatkiem VAT.

ZIM, jako jednostka budżetowa, mieć będzie odrębną od Gminy Miasta Krakowa podmiotowość w zakresie podatku VAT i własny numer identyfikacji podatkowej NIP, co oznacza, że ZIM będzie podatnikiem VAT.

Dla analizy możliwości odliczenia podatku VAT, naliczonego przy zakupie przez ZIM dóbr inwestycyjnych, znaczenie mieć będzie tytuł prawny ZIM do materialnego efektu inwestycji.

Przyznanie ZIM tytułu prawnego do budynków lub budowli, będących rezultatem zakończonych inwestycji, będzie konieczne, jeżeli z natury lub funkcji tych budynków albo budowli wynika, że można będzie z ich wykorzystaniem prowadzić działalność opodatkowaną podatkiem VAT, gdyż wówczas istnieje możliwość odliczenia (lub zwrotu) kwoty podatku VAT naliczonego przy zakupie dóbr inwestycyjnych.

Mając w zarządzie nieruchomość, ZIM stanie się również zarządcą budynków i budowli, jakie zostaną wzniesione w rezultacie inwestycji. Jako zarządca tych budynków i budowli, ZIM będzie uprawniony do zawarcia, z wybranym „operatorem” umowy przyrzeczenia dzierżawy dającej w przyszłości ZIM przychody opodatkowane VAT.

Taka umowa wskazywać będzie, iż w przyszłości ZIM prowadzić będzie działalność opodatkowaną podatkiem VAT z wykorzystaniem tych budynków lub budowli, a wówczas zaistnieje możliwość odliczania przez ZIM kwoty podatku VAT naliczonego przy zakupie

dóbr inwestycyjnych, praktycznie jego zwrotu.

Każdy przypadek prowadzenia procesu inwestycyjnego z zamiarem odliczania (lub zwrotu) podatku VAT, naliczonego przy zakupie dóbr inwestycyjnych, traktowany będzie indywidualnie w celu określenia korzystnych i bezpiecznych dla Gminy Miasta Krakowa rozwiązań optymalizujących zobowiązania podatkowe VAT.