

KRAKÓW, 28 listopad 2008r.

**WSPÓLNE STANOWISKO
ZESPOŁU DO SPRAW ZASAD KONSULTACJI SPOŁECZNYCH
W ZWIĄZKU Z LOKOWANIEM INWESTYCJI UCIAŹLIWYCH
DLA OTOCZENIA, DZIAŁAJĄCEGO
W RAMACH SPOŁECZNEGO FORUM KONSULTACYJNEGO**

Prace zespołu Społecznego Forum Konsultacyjnego do spraw zasad konsultacji społecznych doprowadziły do wspólnego stanowiska wyrażonego w niniejszym dokumencie. Wspólne stanowisko dotyczy analizy inwestycji oraz wybranych narzędzi prowadzenia konsultacji społecznych w sprawie wybranych inwestycji/przedsięwzięć.

W związku z powyższym opracowana oraz udostępniona zostanie, w sposób powszechnie dostępny, do publicznej wiadomości **„mapa planowanych inwestycji miejskich na terenie Krakowa”**. Mapa podlegać będzie bieżącej aktualizacji.

Konsultacje społeczne w wybranych sytuacjach powinny być poprzedzone analizą wielokryterialną oraz analizą SWOT opracowanymi dla planowanego przedsięwzięcia. Wyniki obu tych analiz, o ile przepisy prawne nie stanowią inaczej, winny zostać udostępnione na życzenie opinii publicznej.

Uczestnikami konsultacji społecznych są:

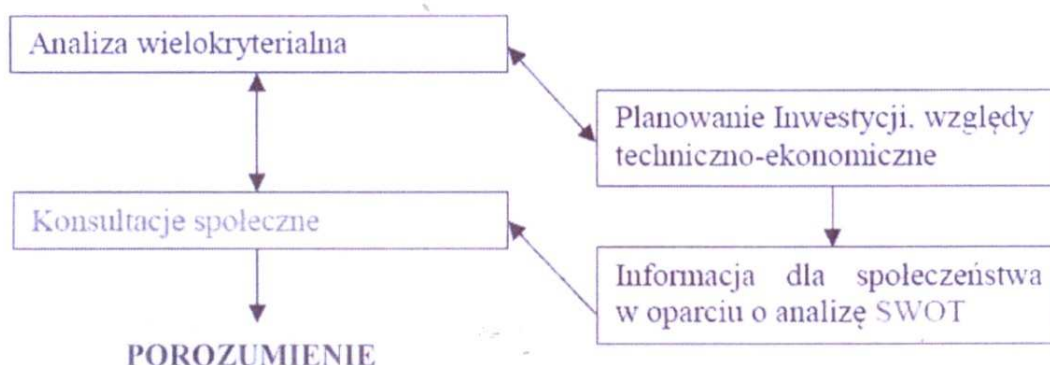
- a) mieszkańcy obszaru, na którym zlokalizowana będzie przedmiotowa inwestycja miejska oraz obszarów bezpośrednio sąsiadujących,
- b) mieszkańcy obszarów pozostających pod wpływem inwestycji miejskiej.

Ponadto:

- a) spółdzielnie mieszkaniowe i wspólnoty mieszkaniowe,
- b) organizacje pozarządowe (NGO),
- c) społeczności parafialne i związki wyznaniowe,
- d) Rady i zarządy dzielnic samorządowych,
- e) Rada Miasta Krakowa,
- f) Inwestor,
- g) Urząd Miasta Krakowa,
- h) Przedstawiciele nauki.

Na konsultacje społeczne zapraszane są media.

CYKL OSIĄGANIA POROZUMIENIA



Do ogólnych grup kryteriów analizy inwestycji zaliczyć można:

- **Kryteria techniczne** winny gromadzić te wszystkie charakterystyki inwestycji, które mają związek z ich infrastrukturalną ingerencją w obecny stan rzeczy.

Na przykład:

1. zgodność lokalizacji z planem zagospodarowania terenu,
2. wielkość i możliwości terenu,
3. istniejąca infrastruktura,
4. proponowane rozwiązania techniczne, a najlepsza możliwa technologia,
5. inne warianty rozwiązań technicznych przedsięwzięcia - plusy i minusy,

- **Kryteria przyrodnicze** wymagają stosownych ekspertyz związanych z ekologicznymi okolicznościami lokowania danej inwestycji.

Na przykład:

1. warunki wprowadzania zanieczyszczeń do atmosfery,
2. emisja od transportu,
3. odległość od centrum miasta,
4. niezbędne wykorzystanie zasobów środowiska (np. wody i. in.)

- **Kryteria ekonomiczne** czysto finansowe, w szerokim rozumieniu, okoliczności lokowania danej inwestycji.

Na przykład:

1. ceny gruntu,
2. nakłady inwestycyjne na budowę infrastruktury,
3. koszty transportu odpadów i produktów,
4. koszty kompromisu społecznego,
5. minimalny nakład inwestycyjny i koszt eksploatacyjny technologii,
6. opłacalność technologii,
7. nakłady na ochronę środowiska,
8. koszt przedsięwzięcia liczony na jednego potencjalnego użytkownika,

- **Kryteria społeczno-polityczne** związane ze sposobem postrzegania danej inwestycji przez różne środowiska.

Na przykład:

1. zmniejszenie bezrobocia poprzez tworzenie nowych miejsc pracy,
2. sąsiedztwo zabudowy mieszkalnej,
3. możliwość konfliktów społecznych,
4. uwarunkowania polityczne,
5. liczba mieszkańców pozostających w zasięgu oddziaływania przedsięwzięcia,
6. liczba mieszkańców korzystających z przedsięwzięcia

Dopuszcza się łączenie poszczególnych kryteriów zależnie od specyfiki analizowanej inwestycji.

NARZĘDZIA KONSULTACJI SPOŁECZNYCH

Zgodnie z Uchwałą nr XLI/502/08 RMK z dnia 23 kwietnia 2008 w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Miejskiej Kraków przy realizacji inwestycji i projektów miejskich, z późn. zm. zakres konsultacji społecznych można uporządkować dzieląc je na:

1. Metody rozpoznania opinii mieszkańców
2. Strategie komunikowania się z mieszkańcami

Narzędzia konsultacji społecznych ujęte w uchwale nr XLI/502/08 RMK z dnia 23 kwietnia 2008, w szczególnie uzasadnionych przypadkach winny być uzupełnione o:

Indywidualny wywiad pogłębiony

Zastosowanie tzw. indywidualnego wywiadu pogłębionego, czyli formy badań społecznych, która polega na przeprowadzeniu względnie swobodnej rozmowy z respondentem, w oparciu o uprzednio przygotowaną listę zagadnień. Pozwoli to, między innymi:

1. przygotować się na ewentualne protesty społeczne;
2. kontrargumentować w przypadku konfrontacji;
3. dopracować akcję informacyjną;
4. dobrać uczestników dalszych etapów konsultacji społecznych.

Spotkania z mieszkańcami

Spotkania z mieszkańcami, na których będą mieli okazję do zaprezentowania swoich racji w mniej skrupowanej formie. Pozwoli to na uzyskanie uprawomocnienia społecznego dla poszczególnych inwestycji, ponieważ każdy będzie miał okazję się wypowiedzieć. Spotkania z mieszkańcami mogłyby stanowić inspirację dla zogniskowanych wywiadów grupowych.

Zogniskowany wywiad grupowy

Polega na uporządkowanej, profesjonalnie moderowanej dyskusji odpowiednio dobranych osób wokół listy zaproponowanych im zagadnień.

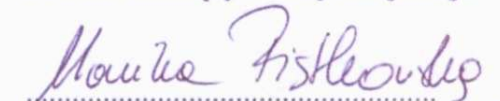
Ten sposób prowadzenia konsultacji społecznych umożliwi efektywne oddzielenie grup kryterialnych. Zaletą tego narzędzia jest stworzenie:

1. Okoliczności pozwalających na prezentację różnych stanowisk;
2. Okoliczności pozwalających na rozpoznanie tematów stanowiących ogniska zapalne;
3. Okoliczności kontrolowanych przez moderatora – w związku z powyższym, nie niosących zbyt dużego ryzyka otwartego konfliktu;
4. Okoliczności prowadzących do konstruktywnych rozwiązań zamiast destruktywnych wzajemnych ataków w gorącej atmosferze.

PODSUMOWANIE

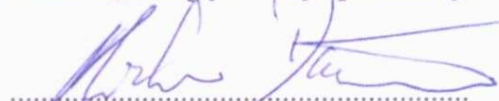
Zasada zrównoważonego rozwoju dyktuje nam tryb prowadzenia konsultacji społecznych z uwzględnieniem kryteriów technicznych, przyrodniczych, ekonomicznych i społeczno – politycznych. Pragniemy podkreślić prekursorski charakter niniejszej inicjatywy oraz wyrazić nadzieję, iż wypracowana wspólnie forma komunikowania się Miasta z mieszkańcami stanie się trwałą dorobek nas wszystkich i stały element przyszłych konsultacji społecznych. Prace Społecznego Forum Konsultacyjnego winny stanowić przykład wyrazu dobrze rozumianej postawy odpowiedzialności obywatelskiej pozwalającej na prowadzenie efektywnego dialogu społecznego.

Przewodniczący strony miejskiej:



Monika Piątkowska
Dyrektor Wydziału Strategii
i Rozwoju Miasta UMK

Przewodniczący strony społecznej:



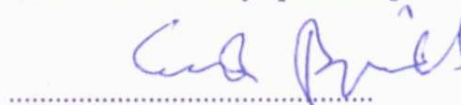
Michał Daszczyński
Zarząd Okręgu Małopolskiego
Polskiego Klubu Ekologicznego

Członkowie strony miejskiej:



Małgorzata Marcińska
Wiceprezes Zarządu Krakowskiego
Holdingu Komunalnego

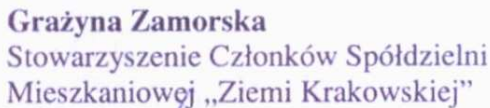
Członkowie strony społecznej:



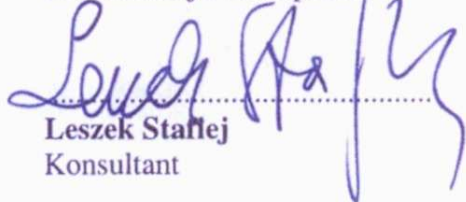
Edward Brożek
Stowarzyszenie Członków Spółdzielni
Mieszkaniowej „Ziemi Krakowskiej”



Joanna Niedziałkowska
Dyrektor Zarządu Infrastruktury
Komunalnej i Transportu



Grażyna Zamorska
Stowarzyszenie Członków Spółdzielni
Mieszkaniowej „Ziemi Krakowskiej”



Leszek Stafiej
Konsultant



Krzysztof Żero
Stowarzyszenie Ruch Inicjatyw
Osiedlowych