

**ZARZĄDZENIE NR 1859/2011
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 2011-08-23**

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie zmiany uchwały Nr XXI/229/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 6 lipca 2011 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, ustalenia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, wprowadzenia opłaty abonamentowej dla niektórych użytkowników dróg oraz sposobu pobierania tych opłat.

Na podstawie art. 30 ust 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) zarządza się, co następuje:

§ 1

Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie zmiany uchwały Nr XXI/229/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 6 lipca 2011 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, ustalenia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, wprowadzenia opłaty abonamentowej dla niektórych użytkowników dróg oraz sposobu pobierania tych opłat.

§ 2

Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3

Zarządzenie wchodzi z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR
Rady Miasta Krakowa
z dnia

w sprawie zmiany uchwały Nr XXI/229/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 6 lipca 2011 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, ustalenia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, wprowadzenia opłaty abonamentowej dla niektórych użytkowników dróg oraz sposobu pobierania tych opłat.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) w związku z art. 13 ust. 1 pkt 1, art. 13 b ust. 3, 4 i 6 oraz art. 13 f ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tekst jednolity Dz. U z 2007 r. Nr 19 poz. 115 z późn. zm.) Rada Miasta Krakowa uchwała, co następuje:

§ 1

W uchwale Nr XXI/229/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 6 lipca 2011 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, ustalenia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, wprowadzenia opłaty abonamentowej dla niektórych użytkowników dróg oraz sposobu pobierania tych opłat, wprowadza się następujące zmiany:

1. w podstawie prawnej uchwały, po wyrazach „art. 13 b ust. 3 i 4” dodaje się wyraz „ i 6”;
2. w § 1 punkt 4 po wyrazach „dniu tego miesiąca” kropkę zastępuje się przecinkiem, po którym dodaje się punkt 5 w brzmieniu:

„5) gospodarstwie domowym – rozumie się przez to wszystkie osoby spokrewnione i niespokrewnione utrzymujące się wspólnie, zameldowane pod tym samym adresem, stanowiącym ten sam lokal lub budynek mieszkalny”;

3. paragraf 7 uchwały otrzymuje brzmienie:

„§ 7. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.”

4. w Załączniku Nr 2 do uchwały:

- 1) w podpunkcie 3.1.3 skreśla się wyraz „ kalendarzowy”;

- 2) podpunkt 3.2.2 litera a) tiret drugi otrzymuje brzmienie:

„- stawka opłaty za każdy kolejny pojazd tej osoby, jak również za pojazd kolejnych osób zameldowanych na pobyt stały pod tym samym adresem - o ile nie wykażą, iż w wyniku separacji, rozvodu lub innych oczywistych okoliczności nie prowadzą wspólnego gospodarstwa domowego z osobą, której został wydany abonament postojowy według stawki opłaty 10 zł./miesiąc - wynosi 250 zł/miesiąc.”.

- 3) podpunkt 3.3.2 otrzymuje brzmienie:

„3.3.2 Rodzicowi lub opiekunowi prawnemu osoby niepełnosprawnej o niepełnosprawności potwierdzonej w orzeczeniach, o których mowa w ppkt 3.3.1 lub osoby niepełnosprawnej do 16 roku życia o niepełnosprawności potwierdzonej w orzeczeniu o niepełnosprawności, które to osoby wymagającej stałej lub długotrwałej opieki i pomocy innej osoby w związku ze znacznie ograniczoną możliwością samodzielnej egzystencji, lub konieczności stałego współudziału na co dzień opiekuna dziecka w procesie jego rehabilitacji i edukacji, w związku z przewozem tych osób pojazdem samochodowym - wydany na numer rejestracyjny wyłącznie dla jednego pojazdu posiadanego na podstawie jednego z tytułów wymienionych w ppkt. 3.2.1”;

4) skreśla się podpunkt 3.5;

5) podpunkt 4.2 otrzymuje brzmienie:

„4.2 Warunkiem korzystania z zastrzeżonego stanowiska postojowego na prawach wyłączności jest uprzednie wyrażenie zgody i wyznaczenie koperty przez zarządzającego ruchem w trybie przewidzianym w art. 13b ust. 6 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych i uiszczenie opłaty, o której mowa w ppkt. 4.1.”.

§ 2

Abonamenty postojowe typu „M”, wydane na podstawie postanowień punktu 3.5 Załącznika Nr 2 do uchwały, zachowują ważność do czasu upływu terminu na jaki zostały wystawione, jednakże nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2011r.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego, z wyjątkiem § 1 punkt 3, który wchodzi w życie z dniem 6 lipca 2011r.

UZASADNIENIE

Proponowane zmiany związane są z potrzebą usunięcia wątpliwości w regulacji krakowskiej strefy płatnego parkowania.

Zgodnie z art. 13b ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2007 r. Nr 19 poz. 115 z późn. zm.) Rada Miasta, ustalając strefę płatnego parkowania określa sposób pobierania opłaty za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania. Wskazane postanowienie wyznacza zakres upoważnienia organu uchwałodawczego do określenia sposobu wniesienia opłaty za parkowanie. Na mocy art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 r. Nr 78 poz. 483 z późn. zm.) organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów.

Wprowadzenie do uchwały pojęcia gospodarstwa domowego i zmiany brzmienia podpunktu 3.2.2 litera a) Załącznika Nr 2 do uchwały związane jest z wątpliwościami, jakie pojawiły się w określeniu grupy uprawnionej do wniesienia opłaty w formie ulgowego abonamentu. Proponowane rozwiązanie pozwoli na trafne ukierunkowanie uprawnienia do wykupienia ulgowego abonamentu, zwiększając zakreśloną obecnie grupę uprawnionych, a tym samym pozwoli na zachowanie koniecznej ulgi na pojazd zaspokajający potrzeby komunikacyjne osób prowadzących dane gospodarstwo, przy jednoczesnym zabezpieczeniu realizacji celów ustawienia strefy płatnego parkowania, określonych w art. 13b ust. 2 ustawy o drogach publicznych.

Zmiana w zakresie postanowień podpunktu 3.1.3 Załącznika Nr 2 do uchwały związana jest z zamieszczeniem w § 1 pkt 4 na potrzeby uchwały definicji miesiąca. Jest ona precyzyjna, konkretna i eliminuje wątpliwości dotyczące obliczania terminu ważności abonamentu. Zaproponowana zmiana pozwoli na ujednoczenie zasad wydawania abonamentów miesięcznych (abonament miesięczny wydawany na 30 kolejnych dni).

Zaproponowania w punkcie 3 niniejszej uchwały zmiana ma na celu wyeliminowanie wątpliwości dotyczących daty wejścia w życie uchwały nr XXI/229/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 6 lipca 2011 r. Zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. Nr 62, poz. 718) zasadą powszechnie przyjętą, również przez Radę Miasta Krakowa jest, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, co oznacza, że zaczynają obowiązywać w 15 dniu od ich ogłoszenia. Dotychczasowe brzmienie § 7 uchwały „14 dni od ogłoszenia” jest niezgodne z wyżej przywołanym art. 4 ustawy, co może prowadzić do wątpliwości odnośnie daty obowiązywania nowych przepisów. Z uwagi na fakt, że proponowana zmiana ma na celu usunięcie wątpliwości, co do momentu wejścia w życie uchwały nr XXI/229/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 6 lipca 2011 r., zgodnie z art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, nadano tej zmianie moc wsteczną.

Skreślenie postanowień podpunktu 3.5 Załącznika Nr 2 do uchwały doprowadzi w istocie do zniesienia możliwości wniesienia opłaty za parkowanie pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania w formie ulgowego abonamentu typu „M”. Należy podkreślić, iż niniejszy abonament stał się przedmiotem postępowania nadzorczego, prowadzonego przez Wojewodę Małopolskiego pod sygnaturą WN.II.4130-192-11, w którym wskazano na

liczne wątpliwości w zakresie jego zgodności z przepisami powszechnie obowiązującego prawa.

Przepisy statuujące ulgowy abonament typu „M” mogą być sprzeczne z postanowieniami art. 32 Konstytucji RP. Sposób wyznaczenia grupy uprawnionych do wniesienia ulgowej opłaty doprowadził do wydzielenia w zakresie przedsiębiorców, cechujących się tą samą cechą relewantną, grona uprzywilejowanych podmiotów. Sposób zakreślenia uprawnionych nie został dokonany na podstawie przesłanek obiektywnych. Jednocześnie uchwała definiuje pojęcie mikroprzedsiębiorcy w sposób odmienny od dotychczas przyjętego przez Komicję Europejską i polski porządek prawny, co prowadzi do wydzielenia znacznie uprzywilejowanej grupy w zakresie podmiotów obejmowanych ramami definicji mikroprzedsiębiorcy, zamieszczonej w art. 3 ust. 1 Zalecenia Komisji z dnia 6 maja 2003 r. (notyfikowane jako dokument nr C(2003), (2003/361/WE)), której przyjęcie w uchwale regulującej rozwiązania strefy płatnego parkowania, spowodowało by zniweczenie celów jej ustanowienia, określonych w art. 13b ust. 2 ustawy o drogach publicznych.

Na mocy art. 13b ust. 6 ustawy o drogach publicznych organ właściwy do zarządzania ruchem na drogach w uzgodnieniu z zarządcą drogi może wyznaczać w strefie płatnego parkowania zastrzeżone stanowiska postojowe (koperty) w celu korzystania z nich na prawach wyłączności w określonych godzinach lub całodobowo. Proponowana w § 1 punkcie 5) uchwały zmiana pozwoli na zachowanie jednolitego nazewnictwa użytego w uchwale statuującej strefę płatnego parkowania, jak i w ustawie o drogach publicznych.

Proponowane zmiany w zakresie regulacji pkt 3.3 Załącznika Nr 2 związane są z koniecznością dopasowania postanowień dotyczących wnoszenia opłaty za parkowanie w formie abonamentu postojowego typu „N” do przepisów związanych z zatrudnianiem i rehabilitacją osób niepełnosprawnych oraz przepisów dotyczących świadczeń emerytalno - rentowych. „Wskazana kategoria normatywna cechuje się znaczną autonomią stosowanego nazewnictwa i formy wydawania rozstrzygnięć. W związku z tym, w celu ułatwienia osobom niepełnosprawnym wniesienia opłaty w formie ulgowego abonamentu typu „N” zasadnym jest wprowadzenie do uchwały pojęć i oznaczeń rozwiązań stosowanych w aktach składających się na system ubezpieczeń społecznych.