

**ZARZĄDZENIE NR 2029/2011
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 2011-09-14**

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa autopoprawki do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie zmiany uchwały Nr XXI/229/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 6 lipca 2011 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, ustalenia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, wprowadzenia opłaty abonamentowej dla niektórych użytkowników dróg oraz sposobu pobierania tych opłat – druk nr 366.

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) zarządza się, co następuje:

§ 1.

Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa autopoprawkę do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie zmiany uchwały Nr XXI/229/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 6 lipca 2011 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, ustalenia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, wprowadzenia opłaty abonamentowej dla niektórych użytkowników dróg oraz sposobu pobierania tych opłat – druk nr 366, w brzmieniu załącznika do niniejszego zarządzenia.

§ 2.

Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3.

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Załącznik
do zarządzenia Nr 2029/2011
Prezydenta Miasta Krakowa
z dnia 2011-09-14

AUTOPOPRAWKA PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA

do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie zmiany uchwały Nr XXI/229/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 6 lipca 2011 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, ustalenia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, wprowadzenia opłaty abonamentowej dla niektórych użytkowników dróg oraz sposobu pobierania tych opłat – druk nr 366.

Na podstawie § 33 ust. 1 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 roku w sprawie Statutu Miasta Krakowa (tekst jednolity z 2005 r. Dz. Urz. Województwa Małopolskiego Nr 256 poz. 1804 z późn. zm.) postanawia się, co następuje:

1. w § 1 projektu uchwały ustęp 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Paragraf 1 uchwały otrzymuje brzmienie:

Ilekroć w uchwale jest mowa o:

- 1) strefie – rozumie się przez to strefę płatnego parkowania pojazdów samochodowych na drogach publicznych na terenie Miasta Krakowa oznaczoną właściwymi znakami drogowymi,
- 2) podstrefie – rozumie się przez to oznaczoną część strefy,
- 3) opłacie – rozumie się przez to opłatę za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie,
- 4) miesiącu – rozumie się przez to 30 kolejnych dni licząc od początkowej daty obowiązywania abonamentu,
- 5) roku – rozumie się przez to 365 kolejnych dni licząc od początkowej daty obowiązywania abonamentu,
- 6) gospodarstwie domowym – rozumie się przez to wszystkie osoby spokrewnione i niespokrewnione, zameldowane pod tym samym adresem, stanowiącym ten sam lokal mieszkalny lub budynek mieszkalny.
- 7) mikroprzedsiębiorcy – osoba fizyczna, prawna lub spółka osobowa, która w poprzednim roku podatkowym uzyskała przychody z tytułu prowadzenia działalności gospodarczej w wysokości do 150 000 euro (przez przychody spółki osobowej rozumie się przychody wszystkich wspólników spółki osobowej), zatrudniająca średniorocznie mniej niż 10 osób.

2. w § 1 projektu uchwały ustęp 4 punkt 2) otrzymuje brzmienie:

„2) podpunkt 3.2 otrzymuje brzmienie:

3.2 Abonament postojowy miesięczny typu „P1, P2, P3”:

3.2.1 Podstawą do nabycia abonamentu postojowego typu „P1, P2, P3” na parkowanie pojazdów samochodowych w strefie jest spełnienie warunków określonych w ppkt 3.2.2 oraz posiadanie pojazdu samochodowego z tytułu:

a) własności;

b) umowy leasingu;

Abonament postojowy nie przysługuje osobie fizycznej nie będącej właścicielem pojazdu samochodowego zameldowanej na pobyt stały na obszarze określonym w załączniku Nr 1 do niniejszej uchwały, pozostającej w stosunku pracy i korzystającej z pojazdu samochodowego oddanego do używania jego pracodawcy na mocy umowy leasingu zawartej pomiędzy pracodawcą a podmiotem oddającym rzecz do używania zgodnie z art. 709¹ k.c. (Dz. U. 1964, nr 16, poz. 93);

c) umowy przewłaszczenia na zabezpieczenie, w przypadku umowy kredytu na zakup samochodu,

d) innej umowy cywilnoprawnej zawartej w formie aktu notarialnego.

3.2.2 Abonament postojowy typu „P1, P2, P3” wydawany jest:

a) na numer rejestracyjny dla pojazdu samochodowego osoby fizycznej zameldowanej w gospodarstwie domowym, na pobyt stały, na obszarze określonym w załączniku Nr 1 do niniejszej uchwały, posiadającej pojazd samochodowy na podstawie jednego z tytułów wymienionych w ppkt 3.2.1 – potwierdzający uprawnienie do parkowania wyłącznie w podstrefie miejsca zameldowania,

b) na numer rejestracyjny dla pojazdu samochodowego osoby fizycznej zameldowanej w gospodarstwie domowym, na pobyt czasowy, na obszarze określonym w załączniku Nr 1 do niniejszej uchwały, posiadającej pojazd samochodowy na podstawie jednego z tytułów wymienionych w ppkt 3.2.1 – potwierdzający uprawnienie do parkowania wyłącznie w podstrefie miejsca zameldowania,

c) na numer rejestracyjny pojazdu, dla osób fizycznych zameldowanych w tym samym gospodarstwie domowym, spełniających zapisy ppkt.3.2.2, a), b), które należy rozpatrywać łącznie dla jednego gospodarstwa domowego:

- stawka opłaty za pierwszy i drugi pojazd w gospodarstwie domowym wynosi - 10,00 zł/miesiąc,

- stawka opłaty za trzeci pojazd w gospodarstwie domowym wynosi - 100,00 zł/miesiąc,

- stawka opłaty na każdy kolejny pojazd w gospodarstwie domowym wynosi - 250,00 zł/miesiąc

d) dla pojazdów będących własnością instytucji sektora finansów publicznych, organizacji społecznych, wyznaniowych, politycznych związków i organizacji zawodowych mających siedzibę na obszarze określonym w załączniku Nr 1 do niniejszej uchwały – potwierdzający uprawnienie do parkowania wyłącznie w podstrefie siedziby

- stawka opłaty za pierwszy pojazd wynosi - 100,00 zł/ miesiąc

Ustala się progresywne narastanie opłaty za każdy kolejny pojazd o 20% w stosunku do opłaty za poprzedni pojazd,

e) na okres nie dłuższy niż 1 rok.

3. W § 1 projektu uchwały ustęp 4 punkt 4) otrzymuje brzmienie:

„4) podpunkt 3.5 otrzymuje brzmienie:

3.5 Abonament postojowy typu „M1” –odpowiadający podstrefie „P1”, „M2” –odpowiadający podstrefie „P2”, „M3” – odpowiadający podstrefie „P3” dla: mikroprzedsiębiorcy, właściciela nieruchomości będącego jednocześnie administratorem tej nieruchomości.

3.5.1 Abonament postojowy typu „M1” – odpowiadający podstrefie „P1”, „M2” –odpowiadający podstrefie „P2”, „M3” – odpowiadający podstrefie „P3” dla:

a) mikroprzedsiębiorcy prowadzącego działalność gospodarczą wydawany jest na numer rejestracyjny pojazdu samochodowego, dla osoby posiadającej pojazd

samochodowy na podstawie jednego z tytułów wymienionych w ppkt 3.2.1 oraz na podstawie dokumentu potwierdzającego prowadzenie działalności gospodarczej w lokalu użytkowym, na obszarze określonym w załączniku Nr 1 do niniejszej uchwały, co udokumentuje stosownym wypisem z ewidencji działalności gospodarczej lub wypisem z KRS, a także tytułem prawnym do lokalu. W sytuacji gdy nie jest to prawo własności umową najmu, dzierżawy lokalu, w celu prowadzenia działalności gospodarczej. Wysokość przychodów oraz ilość osób zatrudnionych mikroprzedsiębiorca udokumentuje stosownym zaświadczeniem organu skarbowego lub Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

b) osoby będącej właścicielem nieruchomości - jednocześnie będącej administratorem tej nieruchomości wydawany jest na numer rejestracyjny pojazdu, dla osoby posiadającej pojazd samochodowy na podstawie jednego z tytułów wymienionych w ppkt 3.2.1 oraz na dokument potwierdzający prawo własności do nieruchomości zlokalizowanej na obszarze określonym w załączniku Nr 1 do niniejszej uchwały, co udokumentuje aktualnym wypisem z KW i na podstawie oświadczenia wszystkich pozostałych współwłaścicieli, że dana osoba jest administratorem nieruchomości,

c) podmiot spełniający wymagania wskazane w ppkt. 3.5.1. w ppkt. a lub b może uzyskać maksymalnie jeden abonament.

Stawka opłaty za abonament typu „M1”, „M2”, „M3” wynosi 50,00 zł/miesiąc. Abonament typu „M1”, „M2”, „M3” wydawany jest maksymalnie na okres 1 roku. Opłata za każdy kolejny ustalana jest w oparciu o postanowienia niniejszej uchwały.”

UZASADNIENIE

Treść niniejszej autopoprawki wynika z poprawek przedłożonych przez Radnego Rady Miasta Krakowa, Pana Wojciecha Wojtowicza. Zgodnie z przedłożonymi poprawkami, z dnia 8 września 2011 r., do projektu uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr XXI/229/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 6 lipca 2011 r. w sprawie ustalenia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, wprowadzenia opłaty abonamentowej dla niektórych użytkowników dróg oraz sposobu pobierania tych opłat. - druk nr 366, wprowadzane zmiany dotyczą głównie słowniczka uchwały (poprawka Nr 1), zakresu osób uprawnionych do wniesienia opłaty za parkowanie pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania w formie abonamentu mieszkańca (poprawka Nr 2), a także wymogów formalnych, niezbędnych do ubiegania się o abonament typu „M”, dla mikroprzedsiębiorcy (poprawka Nr 3).

Proponowane zmiany odpowiadają celom ustanowienia strefy płatnego parkowania, wymienionym w art. 13b ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2007 r. Nr 19 poz.115 z późn. zm.), zgodnie z którym strefę płatnego parkowania ustala się na obszarach charakteryzujących się znacznym deficytem miejsc postojowych, jeżeli uzasadniają to potrzeby organizacji ruchu, w celu zwiększenia rotacji parkujących pojazdów samochodowych lub realizacji lokalnej polityki transportowej, w szczególności w celu ograniczenia dostępności tego obszaru dla pojazdów samochodowych lub wprowadzenia preferencji dla komunikacji zbiorowej. Wskazany przepis zawiera zatem wymienienie celów, których realizacji służy zastosowanie instytucji strefy płatnego parkowania.

Podkreślenia wymaga okoliczność, iż istota rozwiązań strefy płatnego parkowania sprowadza się do ustanowienia ekonomicznego nacisku na użytkowników dróg publicznych, tak aby doprowadzić do wyżej wymienionych celów. Miara wskazanego nacisku

jest wyznaczana przez wysokość stawek opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w ramach strefy.

W tym kontekście należy wskazać, iż zgodnie ze stanowiskiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie wyrażonym w uzasadnieniu do wyroku z dnia 25 lutego 2010r. sygn akt. VII SA/Wa 2258/09 z przepisów ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych wynika generalna zasada odpłatności za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania (art. 13 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 13b ust. 1 Ustawy), od której to zasady, jedynie w drodze wyjątku, właściwy organ gminy może wprowadzać odstępstwa i pewnego rodzaju przywileje (może np. ustalić opłaty abonamentowe lub zryczałtowane, czy też stawkę zerową).

Ustawodawca nie wprowadził w ustawie o drogach publicznych kryteriów, jakimi obowiązana jest kierować się rada gminy przy doborze użytkowników drogi uprawnionych do korzystania z preferencyjnych zasad ponoszenia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania. W tym zakresie rada gminy działa na zasadzie uznaniowości, jednakże w granicach wyznaczonych przez ustawodawcę co do celu, jakim generalnie służy wprowadzenie opłat za parkowanie.

Zmiany przedłożone w poprawce Nr 2 i 3, pomimo iż rozszerzają granice grupy osób uprawnionych do wniesienia opłaty w formie ulgowego abonamentu, nie doprowadzają do zniwelowania nacisku ekonomicznego na użytkowników dróg, ukierunkowanego na realizację celów wskazanych w art. 13b ust. 2 ustawy o drogach publicznych.