

ZARZĄDZENIE NR 867/2011
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 10.05.2011

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie przyjęcia Polityki podatkowej Gminy Miejskiej Kraków na lata 2012 - 2014

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) zarządza się, co następuje:

§ 1

Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie przyjęcia Polityki podatkowej Gminy Miejskiej Kraków na lata 2012 – 2014.

§ 2

Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

druk nr

projekt Prezydenta Miasta Krakowa

UCHWAŁA NR
Rady Miasta Krakowa
z dnia

w sprawie przyjęcia Polityki podatkowej Gminy Miejskiej Kraków na lata 2012 - 2014

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) Rada Miasta Krakowa uchwala, co następuje:

§ 1.

Przyjmuje się Politykę podatkową Gminy Miejskiej Kraków na lata 2012 – 2014 stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

W załączniku do uchwały Nr CXV/1572/10 Rady Miasta Krakowa z dnia 3 listopada 2010 r. w sprawie przyjęcia Krakowskiego Programu Wspierania Przedsiębiorczości i Rozwoju Gospodarczego Miasta wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w rozdziale I.3 skreśla się zadanie 1.1.6, 1.1.10, 1.4.1,
- 2) w rozdziale II.1 skreśla się zadanie 1.1.6, 1.1.10, 1.4.1.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik
do uchwały Nr
Rady Miasta Krakowa
z dnia

Polityka podatkowa Gminy Miejskiej Kraków na lata 2012 – 2014

Zgodnie z art. 3 Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego sporządzonej w Strasburgu dnia 15 października 1985 r. (Dz. U. z 1994 Nr 124, poz. 607 z późn. zm.) samorząd lokalny oznacza prawo i zdolność społeczności lokalnych, w granicach określonych prawem, do kierowania i zarządzania zasadniczą częścią spraw publicznych na ich własną odpowiedzialność i w interesie ich mieszkańców. W celu realizacji tego prawa wysokość zasobów finansowych społeczności lokalnych powinna być dostosowana do zakresu uprawnień przyznanych im przez Konstytucję lub przez prawo (art. 9 Karty). Przynajmniej część tych zasobów finansowych powinna pochodzić z opłat i podatków lokalnych, których wysokość społeczności te mają prawo ustalać, w zakresie określonym ustawą. Natomiast systemy finansowe, na jakich opierają się zasoby pozostające do dyspozycji społeczności lokalnych, powinny być wystarczająco zróżnicowane i elastyczne, aby mogły w miarę możliwości odpowiadać rzeczywistym zmianom zachodzącym w poziomie kosztów związanych z wykonywaniem uprawnień.

Urzeczywistnieniem tych postulatów w płaszczyźnie prawa jest przekazanie radom gmin, zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1541 z późn. zm.) w związku z art. 5, 10 i 19 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j.: Dz. U. z 2010 r. Nr 95 poz. 613 z późn. zm.), wyłącznej kompetencji do podejmowania uchwał w sprawie podatków i opłat lokalnych. Jedynym ograniczeniem w tym zakresie jest górny pułap stawek ustalany w ustawie i uaktualniany obwieszczeniem przez Ministra Finansów na podstawie wskaźnika wzrostu cen.

Mając świadomość, że odpowiedzialność za sprawy publiczne Wspólnoty Samorządowej jaką jest Gmina Miejska Kraków powinny ponosić przede wszystkim te organy władzy, które znajdują się najbliżej obywateli, a dbałość o zrównoważony rozwój gospodarczy, kulturalny i społeczny wymaga zapewnienia jasnych zasad pozyskiwania dochodów z tytułu podatków i opłat lokalnych, zasadne jest określenie polityki w zakresie ustalania wysokości stawek podatków i opłat lokalnych na lata 2012-2014.

Zasady określone w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) narzucają maksymalizację dochodów bieżących jednostek samorządu terytorialnego, natomiast gminy mają ograniczone możliwości kreacji tych dochodów. Możliwość ustalenia wysokości stawek podatku od nieruchomości jest w zasadzie jedynym znaczącym środkiem do samodzielnego wpływania na wysokość dochodów gminy. Przyjęcie i zrealizowanie Polityki Podatkowej w zaproponowanym kształcie przyniesie korzyści w postaci zwiększenia dochodów w okresie 2012-2014 w kwocie około 143 mln.

Dotychczasowa polityka polegająca na utrzymaniu stawek podatków na tym samym poziomie od kilku lat nie miała bezpośredniego wpływu na polepszenie się ogólnej sytuacji gospodarczej w Mieście, jak również na oczekiwany w jej następstwie wzrost aktywności inwestycyjnej. Spowodowane jest to niskim udziałem podatków lokalnych w ogólnych kosztach działalności przedsiębiorstw. Stąd też podejmowane przez Radę Miasta Krakowa działania mające na celu pełniejsze wykorzystanie stymulacyjnej funkcji podatków i opłat

lokalnych, prowadzi do zwiększenia przepływów środków z tytułu podatków do budżetu Państwa (CIT). Dotychczasowa obserwacja upoważnia do stwierdzenia, iż stymulacyjna funkcja podatków i opłat lokalnych wymaga odpowiedniej korelacji między polityką gmin a polityką podatkową Państwa w zakresie CIT. Z tego wynika, że jakkolwiek stymulacja rozwoju przedsiębiorczości za pomocą podatków lokalnych nie przynosi oczekiwanych efektów. Ponadto należy zauważyć, że niskie stawki podatków nie są wystarczającą zachętą do inwestowania w Krakowie, zdecydowanie większe znaczenie mają chociażby ceny nieruchomości.

Celem niniejszej Polityki podatkowej jest pogodzenie zasady fiskalizmu z jednoczesnym oddziaływaniem na branże uznane za szczególnie ważne dla rozwoju Gminy. Takie działania pozwolą na gromadzenie dochodów potrzebnych na zapewnienie finansowania zadań własnych, przy jednoczesnym stabilizowaniu lub obniżeniu zobowiązań podatkowych dla niektórych branż, które w granicach wynikających z uchwał Rady Miasta Krakowa uznane zostały za szczególnie istotne i wymagające takiej ochrony.

Poszukiwanie dodatkowych dochodów jest uzasadnione zwiększonymi potrzebami inwestycyjnymi Miasta oraz koniecznością wywiązywania się z obowiązków wobec budżetu państwa np. wpłaty z tytułu tzw. „janosikowego”, związane z istnieniem mechanizmu solidarnościowego między j.s.t.

Dlatego głównym założeniem niniejszej polityki jest dążenie do podwyższania stawek podatków i opłat lokalnych do maksymalnego pułapu. Zważając na to, iż stawki nie były podwyższane od 2007 r. i ich poziom znacznie odbiega od maksymalnego, tj. określonego przez Ministra Finansów dla kolejnych lat, dochodzenie do stawek maksymalnych będzie rozłożone, co do zasady, na 3 lata. Natomiast w przypadku niektórych stawek podatków i opłat, których wysokość nie odbiega znacznie od poziomu maksymalnego - wzrost do założonego poziomu odbędzie się jednorazowo. Po osiągnięciu zakładanego celu, stawki będą corocznie waloryzowane jedynie o stopień inflacji. Taki kierunek jest możliwy, ponieważ analizując zachowania podatników można wysnuć wniosek, że obciążenie przedsiębiorców z tytułu podatków i opłat stanowi niewielką tylko część danin publicznych. Dlatego też podwyżka stawek w nikłym stopniu wpływa na realizację planów inwestycyjnych. Dodatkowo obserwuje się trwałą tendencję do optymalnego wykorzystywania majątku trwałego przez przedsiębiorców. Przedsiębiorcy dążąc do maksymalizacji zysków władają tylko takim zasobem gruntów, budynków i budowli, który gwarantuje ich efektywne wykorzystanie. Brak korelacji pomiędzy podwyższaniem stawek podatków i opłat lokalnych a strategicznymi decyzjami potencjalnych inwestorów daje się zauważyć także na podstawie obserwacji stawek zarówno w dużych miastach jak i małych gminach, (gdzie stawki te osiągnęły poziom maksymalny albo są do niego zbliżone) oraz ilości lokowanych tam inwestycji.

Jak wspomniano wcześniej system preferencji podatkowych przewidziany dla wybranych branż i obszarów ma pełnić funkcję kreacyjną i ochronną. Efektem tego rozwiązania ma być zachowanie zanikających rzemiosł trwale wpisanych w unikalny klimat Miasta oraz stworzenie warunków dla rozwoju branż i ożywienia gospodarczego w sektorach uznanych za szczególnie ważne.

Niniejsza Polityka spowoduje tylko nieznaczny wzrost obciążeń z tytułu podatków i opłat lokalnych dla podatników nie będących przedsiębiorcami.

Cele Polityki będą realizowane w ramach obowiązujących przepisów i zasad ogólnych prawa podatkowego. Uchwały określające wysokość stawek podatkowych będą podejmowane najpóźniej do końca września tak, aby mogły obowiązywać w roku następnym.

Zasadniczo wysokość stawek w niniejszej Polityce jest określana procentowo w stosunku do stawek maksymalnych, a w wyjątkowych wypadkach – kwotowo.

Skuteczna realizacja Polityki powoduje konieczność ustalenia narzędzi do osiągnięcia zamierzonych efektów. Dlatego środkiem do jej realizacji będzie podejmowanie uchwał w zakresie:

- określania wysokości stawek podstawowych, czyli tych, w zakresie których planuje się wzrost do poziomu 100% stawki maksymalnej ogłaszanej przez Ministra Finansów lub o założony wskaźnik;
- określania wysokości stawek preferencyjnych, dla wybranych branż i obszarów;
- zwolnień od podatków i opłat lokalnych.

Należy dodać, że zarówno preferencje podatkowe kierowane do wybranych branż jak i zwolnienia z podatków i opłat lokalnych, których adresatem są przedsiębiorcy stanowią, co do zasady pomoc publiczną, a to nakłada na takie podmioty dodatkowe obowiązki (m.in. w zakresie przedkładania sprawozdań finansowych, oświadczeń, czy wypełniania dodatkowych przewidzianych odpowiednimi rozporządzeniami formularzy).

Polityka wymaga spójności z Krakowskim Programem Wspierania Przedsiębiorczości i Rozwoju Gospodarczego Miasta oraz innymi regulacjami prawnymi w zakresie podatków.

Niniejszy dokument jest istotnym elementem projektowania planu dochodów na kolejne lata w ramach Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2011-2033.

Z drugiej strony pozwala na stabilizację polityki finansowej podatników oraz kształtowanie ich planów inwestycyjnych w oparciu o przewidywalne koszty działalności w zakresie podatków i opłat lokalnych.

Podatek od nieruchomości

Cele polityki podatkowej

Celem polityki podatkowej w zakresie podatku od nieruchomości jest zapewnienie osiągnięcia dochodów z tego tytułu przy jednoczesnym wpływowaniu na branże i obszary, których rozwój lub ochrona jest szczególnie uzasadniona. Założone cele realizowane będą poprzez stopniowe dochodzenie do 100% wysokości stawki maksymalnej określonej w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych w zakresie stawek podstawowych oraz wprowadzenie dla określonych branż systemu stawek preferencyjnych, a dla niektórych szczególnie istotnych rodzajów przedmiotów opodatkowania – zwolnienie ich od podatku od nieruchomości na określony z góry okres.

Środki do osiągnięcia zamierzonych celów

Stawki podstawowe

Za stawki podstawowe uznaje się stawki podatku od nieruchomości:

- 1) od gruntów:
 - a) związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, bez względu na sposób zakwalifikowania w ewidencji gruntów i budynków,
 - b) pod jeziorami, zajętych na zbiorniki wodne retencyjne lub elektrowni wodnych,
 - c) pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego;
- 2) od budynków lub ich części:
 - a) mieszkalnych,
 - b) związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz od budynków mieszkalnych lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej,

- c) zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie obrotu kwalifikowanym materiałem siewnym,
 - d) pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego;
- 3) od budowli;
- z podkreśleniem, że we wskazanym zakresie obowiązują również stawki preferencyjne lub zwolnienia.

Stawki podstawowe będą systematycznie podnoszone co roku do osiągnięcia stawek maksymalnych ogłoszonych przez Ministra Finansów. Zrównanie stawek podatku z założonymi stawkami rozłożone będzie w okresie 3 lat, a dochodzenie do założonego pułapu będzie odbywać się poprzez ich podniesienie w 2012 r. o połowę zakładanej podwyżki, a następnie w miarę możliwości równomiernie. Po osiągnięciu wysokości stawek maksymalnych planuje się ich utrzymanie na tym poziomie, poprzez waloryzowanie corocznie o stopień inflacji.

Wyszczególnienie	Stawka wyjściowa w 2011	Stawka w 2012	Stawka w 2013	Stawka docelowa w 2014
od gruntów związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej bez względu na sposób zakwalifikowania w ewidencji gruntów i budynków	83,75%	92%	96%	100%
od gruntów pod jeziorami, zajętych na zbiorniki wodne retencyjne lub elektrowni wodnych	89,40%	95%	97%	100%
od gruntów pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego	56,10%	78%	89%	100%
od budynków mieszkalnych lub ich części	83,58%	92%	96%	100%
od budynków lub ich części związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz od budynków mieszkalnych lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej	88,60%	94%	97%	100%
od budynków lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie obrotu kwalifikowanym materiałem siewnym	90,02%	95%	98%	100%
od pozostałych budynków lub ich części, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego	77,76%	89%	94%	100%
od budowli lub ich części związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej	100,00%	100%	100%	100%

Celem przedstawionej polityki jest pozyskanie dochodów budżetu na finansowanie zadań Gminy.

Obniżone stawki podatku od nieruchomości

Stawki obniżone w stosunku do podstawowych przewidziano dla branż lub obszarów szczególnie istotnych dla funkcjonowania i stymulowania rozwoju Krakowa.

Za branże uznane za wymagające wspierania lub ochrony uznaje się: rzemiosła zanikające (tj. określone w uchwale Nr LXXXI/1060/09 Rady Miasta Krakowa z dnia 23 września 2009 r. w sprawie przyjęcia programu gospodarczego wspierania przedsiębiorczości w zakresie branż chronionych i zanikających z późn. zm.), cukiernictwo, piekarnictwo, produkcję wyrobów mięsnych, betoniarstwo, kamieniarstwo, stolarstwo, mechanikę pojazdową i lakiernictwo pojazdowe, służbę zdrowia, działalność gospodarcza w zakresie kultury, sportu i rekreacji z zastrzeżeniem, że katalog ten jest katalogiem otwartym. Obniżone stawki będą waloryzowane corocznie jedynie o stopień inflacji. Zasady dochodzenia do ustalonego poziomu stawek dla tych branż lub obszarów przedstawiono w tabeli poniżej.

Wyszczególnienie	Stawka wyjściowa w 2011 (około)	Stawka w 2012	Stawka w 2013	Stawka docelowa w 2014
Rzemiosła zanikające,	86%(podstawowa)	60%	60%	60%
Cukiernictwo, piekarnictwo, branża mięsna	45%	60%	60%	60%
Betoniarstwo, kamieniarstwo, stolarstwo, pojazdy	76%	80%	80%	80%
Kultura	86%(podstawowa)	60%	60%	60%
Budowle sportowe	10%	10%	10%	10%
Grunty i budynki sportowe	27%	44%	52%	60%
Służba zdrowia	46%	50%	50%	50%
Obszary preferowane	45%	50%	50%	50%

Zwolnienia

Podejmowanie uchwał w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości należy traktować jako wyjątek uzasadniony jedynie bardzo szczególnymi okolicznościami (np. w przypadku klęsk żywiołowych) lub w celu stymulowania rozwoju bądź ochrony niektórych branż, gdy zamierzenia tego nie można osiągnąć poprzez zastosowanie stawek preferencyjnych.

W związku z tym, że osiągnięcie celów, dla których podejmowane były uchwały dotyczące zwolnień są nadal aktualne, obowiązujące w tym zakresie uchwały:

- Nr LVI/706/08 Rady Miasta Krakowa z dnia 5 listopada 2008 r. w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości budynków lub ich części, w których wykonano remont elewacji z późn. zm.,
- Nr XXVII/343/07 Rady Miasta Krakowa z dnia 21 listopada 2007 r. w sprawie przyjęcia Programu pomocy de minimis udzielanej mikroprzedsiębiorcom wprowadzającym nowe technologie na terenie Gminy Miejskiej Kraków z późn. zm.

zachowują swoją ważność w terminach w nich określonych.

Efekty finansowe polityki podatkowej w zakresie podatku od nieruchomości

W wyniku przyjęcia zaproponowanych stawek wzrost dochodów w poszczególnych latach w stosunku do 2011 r. będzie kształtował się następująco:

2012 – wzrost o około 27 mln,

2013 – wzrost o około 45 mln,

2014 – wzrost o około 64 mln,

co w sumie pozwoli na zwiększenie dochodów w okresie 2012 – 2014 o około 136 mln zł.

W kolejnych latach efekty finansowe wprowadzenia polityki podatkowej będą wynosić ponad 70 mln zł rocznie.

Środki transportowe

Cele polityki podatkowej

Celem podstawowym polityki podatkowej w zakresie podatku od środków transportowych jest pozyskiwanie dochodów, równocześnie stwarzając warunki do rozwoju i propagowania idei transportu zbiorowego oraz promowania najnowszych rozwiązań technologicznych sprzyjających między innymi ochronie środowiska naturalnego.

Założenia polityki w zakresie podatku od środków transportowych realizowane będą poprzez podnoszenie stawki co roku o stopień inflacji powiększony o 3% z zastrzeżeniem, że stawki dla autobusów nie przekroczą 50% stawki maksymalnej, a pozostałe stawki preferencyjne nie przekroczą 75% stawki maksymalnej.

Jednocześnie dla pojazdów korzystających ze stawek preferencyjnych spełniających wysokie parametry w zakresie czystości spalin przewiduje się podniesienie wymagań do poziomu normy EURO 5.

Pozostają stawki preferencyjne dla pojazdów wyposażonych w oś jezdną (osie jezdne) z zawieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne.

Przyjęte założenia wymagają dostosowania uchwały Nr CXV/1572/10 Rady Miasta Krakowa z dnia 3 listopada 2010 r. w sprawie przyjęcia Krakowskiego Programu Wspierania Przedsiębiorczości i Rozwoju Gospodarczego Miasta do niniejszej Polityki.

Środki do osiągnięcia zamierzonych celów

Stawki podstawowe

Za podstawowe stawki podatku od środków transportowych uznaje się stawki wymienione w art. 10 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Stawki podstawowe obowiązujące obecnie nie były zasadniczo zmieniane od 2005 r. Planuje się ich podwyższanie równomiernie co roku o stopień inflacji powiększony o 3%.

Obniżone stawki podatku od środków transportowych

Obniżone stawki podatku od środków transportowych dotyczą:

- pojazdów spełniających wysokie parametry w zakresie czystości spalin EURO 5 i które wyposażone są w oś jezdną (osie jezdne) z zawieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne - w odniesieniu do tych pojazdów stawki będą podnoszone co roku o podany wyżej wskaźnik aż do osiągnięcia poziomu 75% wysokości stawki maksymalnej ustalonej przez Ministra Finansów,
- pojazdów przystosowanych do przewozu więcej niż 9 osób (autobusów) - w odniesieniu do tych pojazdów stawki będą podnoszone co roku aż do osiągnięcia poziomu 50% wysokości stawki maksymalnej ustalonej przez Ministra Finansów. Dla autobusów, których stawka już obecnie przekracza 50% stawki maksymalnej – pozostanie ona obniżona do tej wartości.

Efekty finansowe polityki podatkowej w zakresie podatku od środków transportowych

W wyniku przyjęcia zaproponowanych stawek wzrost dochodów w poszczególnych latach w stosunku do 2011 r. będzie kształtował się następująco:

2012 – wzrost o około 0,8 mln,

2013 – wzrost o około 1,8 mln,

2014 – wzrost o około 2,8 mln,

co w sumie pozwoli na zwiększenie dochodów w okresie 2012 – 2014 o ponad 5,4 mln zł.

W kolejnych latach dochody będą wzrastać o około 1 mln zł.

Oplata targowa

Cele polityki podatkowej

Celem polityki podatkowej będzie pozyskiwanie dochodów z jednoczesnym wspieraniem dokonywania sprzedaży w określonych miejscach lub ze względu na sposób sprzedaży.

Środki do osiągnięcia zamierzonych celów

W związku z wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego orzekającego o niezgodności z Konstytucją przepisów ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, ustawodawca wprowadzi nowe regulacje prawne. Po wejściu w życie nowych rozwiązań ustawowych zostanie dokonana analiza skutków prawnych i finansowych wprowadzonych zmian oraz będą przeprowadzone konsultacje ze środowiskiem kupieckim.

Założenia do nowej uchwały w zakresie wysokości stawek uwzględnią potrzebę uporządkowania stawek oraz dostosowania ich do obecnych warunków rynkowych.

Efekty finansowe polityki podatkowej w zakresie opłaty targowej

Po wprowadzeniu zmian wynikających ze zmiany ustawy oraz ewentualnego zmian stawek skutki finansowe zrównoważą się a osiągnane wpływy pozostaną na dotychczasowym poziomie.

Oplata miejscowa

Cele polityki podatkowej

Celem polityki będzie pozyskiwanie dochodów z tego tytułu w maksymalnej wysokości, co pozwoli zwiększyć strumień środków na promocję turystyczną Miasta.

Środki do osiągnięcia zamierzonych celów

Stawka opłaty miejscowej zostanie podniesiona jednorazowo do poziomu stawki maksymalnej z uwzględnieniem ewentualnego zaokrąglenia, a następnie utrzymana przez okres obowiązywania niniejszego dokumentu.

W celu umożliwienia branży hotelarskiej zaplanowania działalności proponuje się przyjęcie rozwiązania polegającego na podjęciu uchwały w sprawie wysokości stawki opłaty miejscowej do końca I kwartału 2012 r. z mocą obowiązującą od roku następnego.

Efekty finansowe polityki podatkowej w zakresie opłaty miejscowej

W wyniku przyjęcia zaproponowanych zmian roczne wpływy z opłaty miejscowej mogą wzrosnąć o około 500 tys. zł.

Oplata uzdrowiskowa

Cele polityki podatkowej

Celem polityki podatkowej w zakresie opłaty uzdrowiskowej jest osiągnięcia dochodów z tego tytułu z jednoczesnym wspieraniem branży uzdrowiskowej.

Wysokość stawki będzie zrównana z wysokością stawki opłaty miejscowej.

Środki do osiągnięcia zamierzonych celów

Stawki opłaty uzdrowiskowej będą podążać za zmianami stawek opłaty miejscowej, a w przypadku likwidacji opłaty miejscowej przewiduje się ustalenie jej wysokości na poziomie 75% stawki maksymalnej.

Efekty finansowe polityki podatkowej w zakresie opłaty uzdrowiskowej

Oplata uzdrowiskowa jest mało istotnym źródłem dochodów budżetu gminy – roczne efekty finansowe mogą wynieść kilka tysięcy zł.

Oplata od posiadania psów

Cele polityki podatkowej

Celem polityki podatkowej w zakresie opłaty od posiadania psów jest osiągnięcie dochodów z tego tytułu w wymiarze uwzględniającym społeczne skutki ustalenia wysokości opłaty dla podatników. Zwolnione od opłaty od posiadania psów, zgodnie z ustawą o podatkach i opłatach lokalnych są:

- członkowie personelu przedstawicielstw dyplomatycznych i urzędów konsularnych oraz inne osoby zrównane z nimi na podstawie ustaw, umów lub zwyczajów międzynarodowych, jeżeli nie są obywatelami polskimi i nie mają miejsca stałego pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej - pod warunkiem wzajemności;
- osoby zaliczone do znacznego stopnia niepełnosprawności w rozumieniu przepisów o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych - z tytułu posiadania jednego psa;
- osoby niepełnosprawne w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 214, poz. 1407, z późn. zm.) - z tytułu posiadania psa asystującego;
- osoby w wieku powyżej 65 lat prowadzące samodzielnie gospodarstwo domowe - z tytułu posiadania jednego psa;
- podatnicy podatku rolnego od gospodarstw rolnych - z tytułu posiadania nie więcej niż dwóch psów.

Środki do osiągnięcia zamierzonych celów

Wprowadzenie opłaty od posiadania psów w wysokości 60% stawki maksymalnej jednorazowo.

Efekty finansowe polityki podatkowej w zakresie opłaty od posiadania psów

W wyniku wprowadzenia opłaty o posiadania psów można osiągnąć dochody na poziomie 300 tys. rocznie.

Polityka zwolnień

Mając na uwadze, że każde zwolnienie od podatku jest odstępstwem od ogólnej zasady powszechności opodatkowania, zwolnienie od podatków i opłat powinno być traktowane jako absolutny wyjątek. Dlatego uchwały w sprawie zwolnienia od podatków i opłat mogą być podejmowane tylko w przypadku zaistnienia nadzwyczajnych okoliczności, gdy wymaga tego interes Gminy, a w szczególności Jej mieszkańców.

Wprowadzenie i gwarancje utrzymania zwolnień od podatku od nieruchomości w sektorach uznanych za szczególnie ważne dla Gminy Miejskiej Kraków

W sektorach uznanych za szczególnie ważne dla funkcjonowania Wspólnoty Lokalnej, wymagających szczególnej stabilności przepisów prawa podatkowego przewiduje się wprowadzenie preferencyjnych stawek/zwolnień od podatku od nieruchomości dla niektórych przedmiotów opodatkowania z gwarancją ich utrzymania przez okres co najmniej 10 lat.

Za przedmioty opodatkowania, które będą korzystały z preferencyjnych stawek/zwolnień uznaje się:

- nowe budynki położone na obszarze wyznaczonym odrębną uchwałą, zajęte w całości na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ogólnodostępnych parkingów,
- grunty zajęte na cmentarze.

Uwarunkowania prawne ograniczające realizację Polityki

Jeżeli ustawodawca wprowadzi zmiany ustawowe to niniejsza polityka będzie dostosowana do wprowadzonych zmian.

Rozwiązania wprowadzane na podstawie polityki będą uwzględniać przepisy dotyczące pomocy publicznej dla przedsiębiorców.

Uzasadnienie

Przedstawiana Polityka podatkowa jest próbą ustalenia wspólnych zasad w dziedzinie podatków i opłat lokalnych uwzględniając z jednej strony funkcję fiskalną, czyli pozyskiwanie dochodów na realizację zadań, a z drugiej sytuację i możliwości podmiotów uiszczających podatki oraz oddziaływanie na branże uznane za szczególnie ważne dla rozwoju Gminy. Niniejszy dokument będzie istotnym elementem projektowania planu dochodów na kolejne lata w ramach Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2011-2033. Pozwoli również na stabilizację polityki finansowej podatników oraz kształtowanie ich planów inwestycyjnych w oparciu o przewidywalne koszty działalności w zakresie podatków i opłat lokalnych. Skutkiem finansowym przyjęcia i zrealizowania Polityki podatkowej w zaproponowanym kształcie będzie zwiększenie dochodów w okresie 2012-2014 w kwocie około 143 mln. Dla porównania w tabeli przedstawiono kwoty ubytków w budżecie Miasta stanowiące skutki dotychczasowej polityki kształtowania stawek podatków poniżej stawek ogłaszanych przez Ministra Finansów:

Rok	Skutki obniżenia górnych stawek podatków		
	podatek od nieruchomości	podatek od środków transportowych	łącznie ubytki w budżecie Miasta
2008	14 161 759,92 zł	8 021 549,62 zł	22 183 309,54 zł
2009	24 889 614,57 zł	9 307 632,71 zł	34 197 247,28 zł
2010	35 313 072,47 zł	9 831 765,39 zł	45 144 837,86 zł
szacunkowo 2011	43 518 451,00 zł	10 536 322,00 zł	54 054 773,00 zł

Tabela przedstawiająca wysokość stawek podatku od nieruchomości w 2011 r. w dużych miastach i ościennych gminach.

Przedmiot opodatkowania	stawki maksymalne	Kraków	Warszawa	Łódź	Poznań	Wrocław	Gdańsk	Katowice	Niepołomice	Michałowice	Wieliczka
grunty związane z prowadzeniem działalności gospodarczej	0,80	0,67	0,80	0,80	0,80	0,76	0,80	0,73	0,77	0,73	0,80
grunty pozostałe	0,41	0,23	0,41	0,41	0,41	0,30	0,40	0,32	0,30 0,15	0,37	0,33
budynki mieszkalne	0,67	0,56	0,67	0,67	0,67	0,57	0,67	0,61	0,59	0,65	0,67
budynki związane z prowadzeniem działalności gospodarczej	21,05	18,65	21,05	19,73	21,05	21,04	21,05	20,21	20,50	19,30	18,80
pozostałe budynki	7,06	5,49	7,06	7,06	7,06 3,53	7,02	4,50 7,06	6,78	6,30	od 3,65 do 6,64	4,79

Powyższe dane wskazują, iż obowiązujące w Krakowie stawki podatkowe są, co zasady, niższe niż w porównywanych gminach.

Te znaczne dysproporcje w wysokościach stawek i będące ich konsekwencją ubytki w dochodach są uzasadnieniem dla wprowadzenia proponowanej Polityki podatkowej.