

**ZARZĄDZENIE NR 1603/2013
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
z dnia 2013-06-07**

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie zmiany uchwały Nr LII/691/12 Rady Miasta Krakowa z dnia 11 lipca 2012 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania w całości lub części od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej.

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 poz. 594) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć się i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie zmiany uchwały Nr LII/691/12 Rady Miasta Krakowa z dnia 11 lipca 2012 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania w całości lub części od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta Krakowa.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem jego podpisania.

UCHWAŁA NR
Rady Miasta Krakowa
z dnia

w sprawie

zmiany uchwały Nr LII/691/12 Rady Miasta Krakowa z dnia 11 lipca 2012 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania w całości lub części od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 40 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 poz. 594), art. 4 ust. 1 pkt 3a, art. 12 ust. 11 w związku z art. 92 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2013 poz. 595), art. 194 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 135 i 154), art. 60 pkt 7, art. 64 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1240, z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 96, poz. 620, Nr 123, poz. 835, Nr 152, poz. 1020, Nr 238, poz. 1578, Nr 257, poz. 1726, z 2011 r. Nr 185, poz. 1092, Nr 201, poz. 1183, Nr 234, poz. 1386, Nr 240, poz. 1429, Nr 291, poz. 1707, z 2012 r. poz. 1456, 1530, 1548), art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t.j. Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992, Nr 222, poz. 1630, z 2007 r. Nr 64, poz. 427, Nr 105, poz. 720, Nr 109, poz. 747, Nr 192, poz. 1378, Nr 200, poz. 1446, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 138, poz. 872 i 875, Nr 223, poz. 1456, Nr 237, poz. 1654, z 2009 r. Nr 97, poz. 800, Nr 219, poz. 1706, z 2010 r. Nr 50, poz. 301, z 2011 r. Nr 106, poz. 622, Nr 149, poz. 887, Nr 171, poz. 1016, Nr 205, poz. 1212, z 2012 r. poz. 1255, 1548), art. 67a § 1 i § 2, art. 67d § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 749, 1101, 1342, 1529, z 2013 r. poz. 35), Rada Miasta Krakowa uchwała, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr LII/691/12 Rady Miasta Krakowa z dnia 11 lipca 2012 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania w całości lub części od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, wprowadza się następujące zmiany:

1) § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

- 1) ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 135 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”;
- 2) osobie zobowiązanej – rozumie się przez to rodziców dziecka przebywającego w pieczy zastępczej;
- 3) rodzinie – rozumie się przez to osobę zobowiązaną, jej współmałżonka lub osobę pozostającą w związku konkubenckim, oraz dzieci pozostające pod opieką;
- 4) dochodzie osoby zobowiązanej – rozumie się przez to dochód osoby samodzielnie gospodarującej lub dochód rodziny, obliczony zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t.j. Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992 ze zm.);

- 5) dziecku – rozumie się przez to dziecko przebywające w pieczy zastępczej;
- 6) minimum socjalnym – rozumie się przez to kwotę ustaloną dla jednoosobowego pracowniczego gospodarstwa domowego w informacji o śródrocznym minimum socjalnym publikowanej przez Instytut Pracy i Spraw Socjalnych, aktualnej na dzień wydania decyzji administracyjnej w sprawie opłaty, pomnożoną przez liczbę osób obliczonych zgodnie z ust. 3;
- 7) opłacie – rozumie się przez to opłatę ponoszoną przez osobę zobowiązaną za okres pobytu dziecka w pieczy zastępczej, o której mowa w art. 193 ust 1 ustawy;
- 8) pieczy zastępczej – rozumie się przez to rodziny zastępcze, rodzinne domy dziecka, placówki opiekuńczo – wychowawcze, regionalną placówkę opiekuńczo – terapeutyczną, interwencyjny ośrodek preadopcyjny;
- 9) należności – rozumie się przez to wymagalną należność pieniężną wynikającą z decyzji administracyjnej z tytułu opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, obejmującą należność główną, odsetki, a także koszty upomnień i koszty egzekucyjne.
- 10) pobycie w instytucjonalnej formie pieczy zastępczej – rozumie się przez to okres od momentu wpisania dziecka do ewidencji wychowanków instytucjonalnej pieczy zastępczej do momentu wykreślenia dziecka z ewidencji.
- 11) pobycie w rodzinnej formie pieczy zastępczej – rozumie się przez to okres od momentu przyznania świadczenia na dziecko umieszczone w rodzinnych formach pieczy zastępczej do momentu wygaśnięcia świadczeń.”

2) § 4 otrzymuje brzmienie:

- „1. Do czasu wydania przez Sąd orzeczenia o ustaleniu świadczeń alimentacyjnych na dziecko, na wniosek osoby zobowiązanej można odstąpić od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, na okres nie dłuższy niż 1 rok od daty złożenia wniosku.
2. W przypadku, gdy dochód osoby zobowiązanej nie przekracza lub jest równy kwocie minimum socjalnego, odstępuje się od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej.
3. Odstąpienie, o którym mowa w ust. 2 obejmuje okres pobytu dziecka w pieczy zastępczej nie dłuższy niż 3 lata.
4. W przypadku, gdy dochód osoby zobowiązanej, przekracza kwotę minimum socjalnego, odstępuje się w części od ustalania opłaty.
5. Odstąpienie, o którym mowa w ust. 4 obejmuje okres pobytu dziecka w pieczy zastępczej nie dłuższy niż 1 rok.
6. Odstąpienie od ustalenia opłaty, o którym mowa w ust. 4 następuje z zachowaniem zasady, że wysokość ustalonej opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej stanowi równowartość 50% kwoty dochodu osoby zobowiązanej, pomniejszonego o kwotę minimum socjalnego.
7. W uzasadnionych przypadkach, odstąpienie od ustalenia opłaty, o którym mowa w ust. 4 następuje z zachowaniem zasady, że wysokość ustalonej opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej może być niższa niż 50%, ale nie niższa niż 10% kwoty dochodu osoby zobowiązanej, pomniejszonego o kwotę minimum socjalnego.
8. Odstąpienie od ustalenia opłaty w części na zasadach określonych w ust. 7 następuje na wniosek osoby zobowiązanej lub z urzędu w szczególności w sytuacji:
 - 1) pobytu osoby zobowiązanej w domu pomocy społecznej, areszcie śledczym lub zakładzie karnym;
 - 2) długotrwałej choroby osoby zobowiązanej lub członka rodziny,
 - 3) samotnego wychowywania dziecka przez osobę zobowiązaną,
 - 4) niepełnosprawności osoby zobowiązanej,
 - 5) zaistnienia zdarzenia losowego i sytuacji kryzysowej,
 - 6) gdy zachodzi inny ważny interes osoby zobowiązanej lub interes publiczny.

9. W przypadku, gdy w pieczy zastępczej przebywa więcej niż jedno dziecko zobowiązanego, opłatę ustala się na każde dziecko zgodnie z zasadą określoną w ust. 6 lub ust. 7.

10. W przypadku, gdy dziecko umieszczone zostało w instytucjonalnej pieczy zastępczej po 15 dniu miesiąca kalendarzowego, zobowiązany ponosi opłatę w wysokości 50% ustalonej opłaty określonej w ust. 6 lub ust. 7.

11. W sytuacji gdy osoba zobowiązana pobiera świadczenia przyznane zgodnie z ustawą z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, a jej dochód nie przekracza kwoty minimum socjalnego, na wniosek strony można ustalić opłatę za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, z zastrzeżeniem, iż wysokość ustalonej opłaty wynosić będzie 50% całkowitej kwoty otrzymywanych świadczeń na dziecko umieszczone w pieczy zastępczej.

12. W przypadku, gdy pobyt dziecka trwa nie dłużej niż 3 dni, nie prowadzi się postępowania w sprawie ustalenia opłaty.”

3) W § 5 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 oraz dodaje ust. 2 w brzmieniu:

„2. W przypadku, gdy dziecko umieszczone zostało w pieczy zastępczej w trakcie miesiąca kalendarzowego, wcześniej zaś przebywało w innej formie pieczy zastępczej i z tego tytułu wydana została decyzja ustalająca zobowiązanie za pobyt dziecka, opłatę za pobyt w kolejnej formie pieczy zastępczej ustala się od miesiąca następnego.”

4) W § 6:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Należność z tytułu opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej może być, na wniosek osoby zobowiązanej, rozłożona na raty lub może zostać odroczonej termin płatności w przypadku kiedy zastosowanie ulgi rokuje zapłatę należności w całości lub części oraz uzasadnia to ważny interes osoby zobowiązanej lub interes publiczny.”

b) ust. 2 skreśla się.

5) § 7 otrzymuje brzmienie:

„§ 7. Należność z tytułu opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej może być umorzona, na wniosek osoby zobowiązanej lub z urzędu, w całości lub w części, jeżeli zachodzi co najmniej jedna z niżej wymienionych okoliczności:

1) pobyt w pieczy zastępczej został zakończony w wyniku odzyskania przez osobę zobowiązaną możliwości zapewnienia dziecku opieki i wychowania, a spłata zobowiązania mogłaby doprowadzić do ponownej utraty możliwości sprawowania opieki i wychowania oraz ponownego umieszczenia dziecka w pieczy zastępczej;

2) ściągnięcie należności stanowiłoby zagrożenie egzystencji osoby zobowiązanej;

3) zachodzi uzasadnione przypuszczenie, że w postępowaniu egzekucyjnym nie uzyska się kwoty wyższej od kosztów dochodzenia i egzekucji należności lub postępowanie egzekucyjne okazało się bezskuteczne;

4) zobowiązany zmarł, nie pozostawiając żadnego majątku, albo pozostawił majątek nie podlegający egzekucji na podstawie odrębnych przepisów;

5) zachodzi inny ważny interes osoby zobowiązanej lub interes publiczny.”

§ 2. Załącznik do uchwały Nr LII/691/12 Rady Miasta Krakowa z dnia 11 lipca 2012r. w sprawie określenia szczegółowych warunków umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania w całości lub części od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, otrzymuje brzmienie zgodne z załącznikiem do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 194 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 135 z późn. zm.), rada powiatu określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej.

W dniu 11 lipca 2012 r. Rada Miasta Krakowa podjęła uchwałę Nr LII/691/12 w sprawie określenia szczegółowych warunków umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania w całości lub części od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej. Wyżej wymieniona uchwała została ogłoszona w dniu 3 sierpnia 2012 r. w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego poz. 3881 i weszła w życie w dniu 18 września 2012 r. Stosowanie powyższej uchwały wykazało, iż część zapisów wymaga doprecyzowania.

W odniesieniu do zmian dokonanych w § 2 uchwały, poszerzony został katalog pojęć o definicje pieczy zastępczej, minimum socjalnego oraz pobytu w instytucjonalnej i rodzinnej formie pieczy zastępczej, a definicje dochodu oraz rodziny zostały doprecyzowane.

Dotychczas obowiązujący zapis § 4 ust. 3 uchwały obliguje do dokumentowania wydatków związanych z zaspokojeniem podstawowych potrzeb osoby zobowiązanej. Praktyka wykazała, że osoby zobowiązane nie posiadają poświadczeń wydatków związanych z zaspokojeniem podstawowych potrzeb. W proponowanych w niniejszym projekcie rozwiązaniach odstępuje się od konieczności dokumentowania wydatków rodziny, natomiast nowe brzmienie § 4 ust. 7 pozwala na uwzględnienie w postępowaniu administracyjnym zwiększonych, z uwagi na różne szczególne okoliczności, wydatków osoby zobowiązanej. Wprowadzono ponadto zapis, iż postępowanie w sprawie ustalenia opłaty nie będzie prowadzone w sytuacji pobytu dziecka w pieczy zastępczej trwającego nie dłużej niż 3 dni.

W szczególnych przypadkach, gdy strona udokumentuje długotrwałą chorobę, upośledzenie, samotne wychowywanie dziecka przez osobę zobowiązaną, wysokość ustalonej opłaty może być niższa niż 50% kwoty dochodu pomniejszonego o kwotę minimum socjalnego, ale nie niższa niż 10%. W § 4 doprecyzowano ponadto zasady postępowania w sytuacji, gdy osoba zobowiązana otrzymuje świadczenia przyznawane w oparciu o przepisy ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (tj. Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992 ze zm.). W przypadku gdy osoba, której takie świadczenia zostały przyznane, ponosi opłatę za pobyt dziecka umieszczonego w pieczy zastępczej, zachowuje w dalszym ciągu prawo do ich pobierania. W sytuacji osoby, której dochód nie przekracza ustalonego minimum, a osoba zobowiązana deklaruje, iż będzie ponosić opłatę za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, niniejszy akt prawny wprowadza zasadę dotyczącą ustalania opłaty w takich przypadkach eliminującą uznaniowość. Ponadto wprowadzenie takiego rozwiązania jest nawiązaniem do przepisu art. 193 ust. 3 ustawy, który stanowi, iż osoba dysponująca dochodem dziecka, w przypadku braku możliwości uzyskania od rodziców całości lub części opłaty, ponosi opłatę w wysokości nie wyższej niż 50% kwoty tego dochodu.

Dodanie do § 5 uchwały ust. 2 pozwoli na uniknięcie podwójnego pokrywania kosztów pobytu dziecka w pieczy zastępczej przez osoby zobowiązane, w przypadku, gdy w trakcie miesiąca kalendarzowego dziecko zostało przeniesione do innej formy pieczy zastępczej.

Nowa redakcja brzmienia § 6 uchwały wynika z faktu, iż dotychczasowy zapis pozwalający na rozłożenie na raty lub odroczenie terminu płatności w przypadku gdy osoba zobowiązana zalega w płatnościach za pobyt dziecka za okres nie dłuższy niż 3 miesiące, zawęży znacząco liczbę osób, którym można udzielić takiej ulgi w spłacie należności.

Praktyka pokazuje, iż w wielu przypadkach powstają zobowiązania z dłuższym okresem wymagalności. Zwrócić należy uwagę, że fakt umieszczenia dziecka w pieczy zastępczej oznacza zazwyczaj nie tylko dysfunkcję rodziców w sferze opiekuńczo-wychowawczej, ale również w funkcjonowaniu społecznym, zawodowym, zdrowotnym. Umożliwienie, na wniosek osoby zobowiązanej, spłaty należności w ratach lub z odroczonym terminem płatności, bez względu na termin w jakim wierzytelność powstała, jest pożądane ze względów społecznych ponieważ daje tej osobie szansę na podjęcie jej zobowiązań. Na mocy niniejszej uchwały należność pieniężna z tytułu opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej może być rozłożona na raty lub może zostać odroczony termin płatności w przypadku, gdy zastosowanie ulgi rokuje zapłatę należności oraz gdy zachodzą okoliczności określone w projekcie uchwały.

Zmiana brzmienia § 7 uchwały sprawia, iż dopuszczona zostanie możliwość prowadzenia postępowania w sprawie odstąpienia w całości lub w części od ustalania opłaty, z urzędu, a nie jak dotychczas wyłącznie na wniosek strony.

Skutki wprowadzonych zmian obrazują poniższe przykłady odnoszące się do ustalenia opłaty według zasad zawartych w uchwale Nr LII/691/12 oraz w niniejszym akcie prawnym. Zgodnie z uchwałą Nr LII/691/12, w przypadku osoby samotnie gospodarującej, kwota minimum socjalnego ustalonego dla tej osoby wynosi 983,46 zł. W przypadku gdy osoba uzyskuje całkowity dochód wynoszący 1 500,00 zł, wysokość opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej stanowi różnicę pomiędzy dochodem a minimum socjalnym i wynosi w tym przypadku 516,54 zł. Ponoszenie opłaty w takiej wysokości stanowi znaczne obciążenie dla osoby zobowiązanej. Natomiast zgodnie z niniejszym projektem uchwały w przypadku osoby zobowiązanej samotnie gospodarującej kryterium dochodowe, obliczone na podstawie informacji publikowanych przez Instytut Pracy i Spraw Socjalnych na rok 2011, wynosi 983,46 zł. W przypadku gdy dochód osoby zobowiązanej będzie wynosił 1 500,00 zł, wysokość ustalonej opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej będzie stanowić równowartość 50% kwoty dochodu osoby zobowiązanej, pomniejszonego o kwotę minimum socjalnego, czyli w tym przypadku będzie to kwota 258,27 zł. Kwota w takiej wysokości nie powinna stanowić obciążenia dla osoby zobowiązanej i zachodzi większe prawdopodobieństwo, iż opłata będzie wnoszona.

Zasady określone projektem uchwały mają zatem za zadanie racjonalizację działań związanych z ustaleniem opłaty osobom zobowiązanym do ich ponoszenia oraz umarzaniem należności powstałych z tego tytułu.

Wprowadzenie w życie Uchwały nie ma wpływu na wydatki Miasta, jednak wpłynie na pozyskiwane przez Miasto dochody. Oszacowanie kwoty dochodów nie jest możliwe z uwagi na trudność w określeniu liczby dzieci, które będą przebywać w pieczy zastępczej, jaki będzie ich czas pobytu oraz jaka będzie sytuacja materialna rodziców. Ponadto wprowadzenie regulacji nie wymaga zwiększenia zatrudnienia, zwiększenia wydatków na funkcjonowanie Urzędu Miasta Krakowa lub miejskiej jednostki organizacyjnej, a także nie będzie w przyszłości powodować innych dodatkowych kosztów niż ponoszone przed jej wprowadzeniem. Jednocześnie przewiduje się, iż zmiana uchwały nie spowoduje negatywnych skutków społecznych.