

**ZARZĄDZENIE NR 2526/2013
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 2013-08-30**

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie prowadzenia handlu okrężnego w Krakowie.

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2013 r. poz.594) zarządza się, co następuje:

§ 1

Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie prowadzenia handlu okrężnego w Krakowie.

§ 2

Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR
Rady Miasta Krakowa
z dnia

w sprawie prowadzenia handlu okrężnego w Krakowie

Na podstawie art. 40 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2013 r. poz. 594) Rada Miasta Krakowa uchwala, co następuje:

§ 1.

Prowadzenie handlu okrężnego, tj. naręcznego, prowadzonego z wszelkich ruchomych obiektów, a w szczególności z ręki, kosza, z pojemnika, ze stoiska, z pojazdu samochodowego lub z naczepy samochodowej w miejscach publicznych na terenie miasta Krakowa dozwolone jest wyłącznie w miejscach udostępnionych przez właściciela lub zarządcę terenu.

§ 2.

Udostępnienie miejsc do prowadzenia handlu okrężnego na terenach będących własnością Gminy Miejskiej Kraków oraz Skarbu Państwa a położonych w jej obrębie i przez nią zarządzanych odbywa się na zasadach określonych przez Prezydenta Miasta Krakowa.

§ 3.

Prowadzenie handlu określonego w § 1 podlega obowiązkowi uiszczenia opłaty targowej na zasadach i w wymiarze określonym w obowiązującej uchwale Rady Miasta Krakowa w sprawie określenia wysokości i zasad poboru opłaty targowej.

§ 4.

Prowadzenie handlu okrężnego z naruszeniem przepisów § 1 podlega sankcjom przewidzianym w art. 54 i 60³ Kodeksu wykroczeń.

§ 5.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 6.

Traci moc uchwała Nr XXIII/220/95 Rady Miasta Krakowa z dnia 7 czerwca 1995 r. w sprawie prowadzenia handlu okrężnego w Krakowie, zmieniona uchwałą Nr XCVII/1039/98 Rady Miasta Krakowa z dnia 20 maja 1998 r.

§ 7.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

Uzasadnienie

W dniu 7 czerwca 1995 r. Rada Miasta Krakowa przyjęła uchwałę Nr XXIII/220/95 w sprawie prowadzenia handlu okrężnego w Krakowie. Uchwała ta została następnie zmieniona uchwałą Nr XCVII/1039/98 Rady Miasta Krakowa z dnia 20 maja 1998 r., w następstwie czego podwyższono pierwotną maksymalną wysokość grzywny z 500 zł do 5000 zł (§ 4 przytoczonej uchwały Nr XXIII/220/95).

W wyniku skargi Prokuratora Rejonowego Prokuratury Rejonowej dla Krakowa Podgórze na § 4 uchwały Nr XXIII/220/95 Rady Miasta Krakowa z dnia 7 czerwca 1995 r., Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie, prawomocnym wyrokiem z dnia 17 maja 2012 r. wydanym w sprawie o sygn. akt III SA/Kr 959/11 stwierdził nieważność § 4 zaskarżonej uchwały w części określającej kwotowo wysokość grzywny. W uzasadnieniu wydanego orzeczenia Sąd stwierdził, że Rada Miasta Krakowa nie miała kompetencji do określenia kwotowej stawki grzywny, lecz jedynie do stwierdzenia, że sankcje za prowadzenie handlu okrężnego z naruszeniem przepisów uchwały mogą być wymierzone w trybie i na zasadach określonych w prawie o wykroczeniach. Wobec przedmiotowego rozstrzygnięcia Sądu, zaszła konieczność dokonania stosownej zmiany w dotychczasowych unormowaniach Rady Miasta Krakowa, tzn. odpowiedniej zmiany § 4 obowiązującej dotąd uchwały.

Z uwagi na konieczność dostosowania zapisów obowiązującej uchwały do obecnych wymogów ustawowych, zdecydowano o procedowaniu projektu nowej uchwały, zamiast zmiany uchwały Nr XXIII/220/95, zachowując jej dotychczasowy zakres przedmiotowy. Nowa uchwała określa więc warunki prowadzenia handlu okrężnego (naręcznego, prowadzonego z wszelkich ruchomych obiektów, a w szczególności z ręki, kosza, pojemnika, ze stoiska, z pojazdu samochodowego lub naczepy samochodowej), tj.:

- zezwala na prowadzenie handlu okrężnego w miejscach publicznych na terenie miasta Krakowa udostępnionych wyłącznie przez właściciela lub zarządcę terenu,
- zawiera upoważnienie dla Prezydenta Miasta Krakowa do określania zasad udostępnienia miejsc do prowadzenia handlu okrężnego na terenach będących własnością Gminy Miejskiej Kraków oraz Skarbu Państwa a położonych w jej obrębie i przez nią zarządzanych,
- przypomina o obowiązku wynikającym z ustawy o podatkach i opłatach lokalnych – uiszczenia opłaty targowej za prowadzenie sprzedaży w formie handlu okrężnego,
- wskazuje sankcje za prowadzenie handlu okrężnego bez zgody właściciela lub zarządcy terenu.

W projekcie nowej uchwały uwzględniono następujące wymagania ustawowe:

1. W § 1, w następstwie kolejnej zmiany ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, opublikowanej w Dz. U. z 2002 r. Nr 200, poz.1683, zmieniono treść art. 15 ust. 2 tego aktu prawnego, ustalając nowe brzmienie pojęcia: „targowisko”. Od dnia 1 stycznia 2003 r. targowiskami są wszelkie miejsca, w których prowadzony jest handel. Sprzedaż w takich miejscach może odbywać się tylko i wyłącznie za zgodą ich właściciela lub zarządcy, dlatego też w treści nowej uchwały pominięto termin „targowisko”. W konsekwencji zmiany art. 15 ust. 2 opuszczono także zapis dotyczący możliwości sprzedaży zwierząt, środków transportowych i części do środków transportowych na targowiskach.

Dodatkowo jeszcze podkreślić należy, że zgodnie z treścią art.10 a i art.10 b ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (tekst jedn. Dz. U. z 2003 r. Nr 106 poz. 1002 z późn. zm.), zabronione jest m.in. wprowadzanie do obrotu i nabywanie zwierząt domowych na targowiskach, targach i giełdach.

2. W § 2 uchwały przyjęto, że udostępnianie miejsc do prowadzenia handlu okrężnego na terenach będących własnością Gminy Miejskiej Kraków oraz Skarbu Państwa a położonych w jej obrębie i przez nią zarządzanych odbywa się na zasadach określonych przez organ wykonawczy Gminy Miejskiej Kraków. 7 czerwca 1995 r., tj. w dniu przyjmowania przez Radę Miasta Krakowa uchwały Nr XXIII/220/95 w sprawie prowadzenia handlu okrężnego w Krakowie – organem tym był Zarząd Miasta Krakowa, kolegialny organ wykonawczy Gminy. Po zmianach ustawowych, tj. przyjęciem w dniu 20 czerwca 2002 r. ustawy o bezpośrednim wyborze wójta, burmistrza i prezydenta miasta (tekst jedn. Dz. U. z 2010 r. Nr 176, poz.1191 z późn. zm.), organem wykonawczym Gminy Miejskiej Kraków jest Prezydent Miasta Krakowa.
3. W § 4 uchwały, zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 17 maja 2012 r. o sygn. akt III SA/Kr 959/11 wyszczególniono art. 54 Kodeksu wykroczeń oraz uwzględniono zmianę ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 482).