

**ZARZĄDZENIE NR 3283/2013  
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA  
Z DNIA 2013-11-14**

**w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie przyjęcia lokalnego programu pomocy społecznej w postaci Lokalnego Programu Osłonowego dla osób, które poniosły zwiększone koszty grzewcze lokalu związane z trwałą zmianą systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na jeden z systemów proekologicznych.**

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 594, poz. 645), zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie przyjęcia lokalnego programu pomocy społecznej w postaci Lokalnego Programu Osłonowego dla osób, które poniosły zwiększone koszty grzewcze lokalu związane z trwałą zmianą systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na jeden z systemów proekologicznych.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR  
Rady Miasta Krakowa  
z dnia

w sprawie przyjęcia lokalnego programu pomocy społecznej w postaci Lokalnego Programu Osłonowego dla osób, które poniosły zwiększone koszty grzewcze lokalu związane z trwałą zmianą systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na jeden z systemów proekologicznych.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz. 645) oraz art.17 ust.2 pkt 4, art. 110 ust.10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t. j. Dz.U. z 2013 r. poz.182, z 2012 r. poz. 1544 i poz.1548, z 2013 r. poz. 509), Rada Miasta Krakowa uchwała co następuje:

**I. Postanowienia ogólne**

§ 1. Przyjmuje się lokalny program pomocy społecznej w postaci Lokalnego Programu Osłonowego dla osób, które poniosły zwiększone koszty grzewcze lokalu związane z trwałą zmianą systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na jeden z systemów proekologicznych wymienionych w § 3 pkt.14.

§ 2. Realizację Programu ustala się na lata 2014-2022.

§ 3. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

- 1) **LC-** rozumie się przez to liczbę członków gospodarstwa domowego uprawnionego do skorzystania z pomocy.
- 2) **Lokalu** - rozumie się przez to lokal mieszkalny określony w art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 roku o ochronie praw lokatorów mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie kodeksu cywilnego (t. j. Dz. U. z 2005 r. Nr 31, poz.266, z późn. zm.), w tym część mieszkalną domu jednorodzinnego.
- 3) **LW-** rozumie się przez to liczbę wszystkich osób zamieszkujących w lokalu.
- 4) **M-** rozumie się przez to liczbę miesięcy w roku kalendarzowym objętym pomocą, przypadających na okres po dokonaniu zmiany systemu ogrzewania.
- 5) **Niskiej emisji** - rozumie się przez to emisję pyłów i szkodliwych gazów pochodzącą z domowych pieców grzewczych i lokalnych kotłowni węglowych.
- 6) **Pomocy (P)**- rozumie się przez to przyznanie raz w roku kalendarzowym zasiłku celowego lub celowego specjalnego na zasadach i w trybie określonym w ustawie o pomocy społecznej na pokrycie zwiększonych kosztów grzewczych.
- 7) **Powierzchni faktycznej (PF)** – rozumie się przez to powierzchnię lokalu z wyłączeniem pomieszczeń przynależnych do lokalu takich jak: piwnica, strych, komórka, garaż, zabudowane loggie, z zastrzeżeniem § 6 ust. 2, ogrzewaną przy wykorzystaniu jednego z systemów proekologicznych o których mowa w pkt 14.
- 8) **Powierzchni normatywnej** - rozumie się przez to powierzchnię lokalu, w którym znajduje się tylko jeden lokal mieszkalny (dom jednorodzinny), która w przeliczeniu na liczbę osób zamieszkujących w lokalu nie może przekraczać:
  - a) 35 m<sup>2</sup> – dla 1 osoby,

- b) 40 m<sup>2</sup> – dla 2 osób,
  - c) 45 m<sup>2</sup> – dla 3 osób,
  - d) 55 m<sup>2</sup> – dla 4 osób,
  - e) 65 m<sup>2</sup> – dla 5 osób,
  - f) 70 m<sup>2</sup> – dla 6 osób, a w razie zamieszkiwania w lokalu mieszkalnym większej liczby osób dla każdej kolejnej osoby zwiększa się normatywną powierzchnię tego lokalu o 5 m<sup>2</sup>.
- 9) **Programie** - rozumie się przez to określony niniejszą uchwałą lokalny program pomocy społecznej w postaci Lokalnego Programu Osłonowego dla osób, które poniosły zwiększone koszty grzewcze lokalu związane z trwałą zmianą systemu ogrzewania.
- 10) **Programie PONE** – rozumie się przez to Program Ograniczania Niskiej Emisji dla Miasta Krakowa przyjęty Uchwałą Nr XXI/275/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 6 lipca 2011 roku (Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego z 2011 r., Nr 411, poz.3819, z późn. zm.).
- 11) **Trwałej zmianie systemu ogrzewania**- rozumie się przez to przeprowadzoną w okresie obowiązywania Programu PONE, trwałą zmianę systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym polegającą na: podłączeniu do sieci miejskiej, zastosowaniu ogrzewania gazowego, elektrycznego lub olejowego, potwierdzoną przez Wydział.
- 12) **Wartości X**- rozumie się przez to zwiększone koszty grzewcze określone w sposób zryczałtowany, zależne od zastosowanego w lokalu systemu ogrzewania, określone w załączniku nr 1 do uchwały.
- 13) **Wydziale** – rozumie się przez to wydział właściwy do spraw kształtowania środowiska Urzędu Miasta Krakowa
- 14) **Zwiększonych kosztach grzewczych** - rozumie się przez to różnicę w wydatkach na ogrzewanie lokalu poniesioną w związku z przeprowadzeniem trwałej zmiany systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na jeden z poniższych systemów ogrzewania:
- a) gazowe,
  - b) elektryczne,
  - c) ogrzewanie olejowe ( lekki olej opałowy),
  - d) podłączenie do sieci miejskiej.

§ 4. Celem Programu jest wsparcie grupy odbiorców energii cieplnej, ponoszących zwiększone koszty grzewcze wynikające ze zmiany systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na jeden z systemów proekologicznych, wymienionych w § 3 pkt 14.

## II. Przesłanki do uzyskania pomocy

§ 5. O pomoc przyznawaną w ramach programu mogą ubiegać się osoby, które łącznie spełnią poniższe przesłanki:

- 1) są zobowiązane do regulowania opłat na rzecz dostawcy energii cieplnej służącej ogrzaniu lokalu, na podstawie: umowy z dostawcą, umowy bądź porozumienia z właścicielem lokalu lub na podstawie innego tytułu zobowiązane do regulowania opłat związanych z ogrzaniem lokalu,
- 2) faktycznie zamieszkują w lokalu objętym pomocą, w którym w sposób trwały zmieniono system ogrzewania,
- 3) przeprowadziły trwałą zmianę systemu ogrzewania, w okresie obowiązywania Programu PONE,
- 4) których dochód nie przekracza odpowiednio: w przypadku osoby samotnie gospodarującej 450% kryterium dochodowego określonego w art. 8 ust. 1 pkt 1 ustawy

o pomocy społecznej a w przypadku rodziny 300% kryterium dochodowego określonego w art. 8 ust. 1 pkt 3 ustawy o pomocy społecznej.

### **III. Zasady obliczania wysokości pomocy**

§ 6. 1. Wysokość pomocy (P) przyznawanej na rok kalendarzowy ustala się jako iloczyn powierzchni faktycznej (PF) oraz wartości X odpowiadającej zastosowanemu systemowi ogrzewania, określonej w załączniku nr 1 do uchwały i oblicza się według wzoru:  $P = PF \times X$ .  
2. Jeżeli faktyczna powierzchnia lokalu jest większa od normatywnej, uwzględnia się powierzchnię normatywną lokalu.

### **IV. Zasady ustalania wysokości pomocy z uwzględnieniem liczby miesięcy objętych trwałą zmianą systemu ogrzewania**

§ 7. W przypadku, kiedy zmiana systemu ogrzewania nastąpiła w roku kalendarzowym objętym pomocą, wysokość pomocy (P) jest ustalana proporcjonalnie do liczby miesięcy (M) przypadających na okres po dokonaniu zmiany systemu ogrzewania i jest obliczana według wzoru:  $P = PF \times X / 12 \times M$ .

### **V. Zasady ustalania wysokości pomocy z uwzględnieniem dochodu gospodarstwa domowego**

§ 8. Ustalenie wysokości pomocy z uwzględnieniem dochodu gospodarstwa domowego:

Wysokość pomocy w gospodarstwie jednoosobowym	
Gospodarstwo jednoosobowe - kryteria dochodowe uprawniające do pomocy	Wysokość pomocy, określonej zgodnie z §6, §7, §8, §9
Dochód osoby poniżej 150% kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej	$P \times 100\%$
Dochód osoby pomiędzy 150% a 250% kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej	$P \times 75\%$
Dochód osoby pomiędzy 250% a 450% kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej	$P \times 50\%$
Wysokość pomocy w gospodarstwie wieloosobowym	
Gospodarstwo wieloosobowe - kryteria dochodowe uprawniające do pomocy	Wysokość pomocy określonej zgodnie z §6, §7, §8, §9
Dochód rodziny nie przekracza 100% kryterium dochodowego rodziny	$P \times 100\%$
Dochód rodziny pomiędzy 100% a 200% kryterium rodziny	$P \times 75\%$
Dochód osoby pomiędzy 200% a 300% kryterium dochodowego rodziny	$P \times 50\%$

## **VI. Zasady ustalania wysokości pomocy w przypadku gdy w lokalu prowadzone są więcej niż jedno gospodarstwo domowe**

§ 9. 1. W przypadku, gdy w lokalu prowadzone są więcej niż jedno gospodarstwo domowe a tylko jedno gospodarstwo jest uprawnione do skorzystania z pomocy, pomoc przyznaje się tylko gospodarstwu uprawnionemu do otrzymania pomocy.

2. Powierzchnię objętą pomocą dla gospodarstwa domowego ustala się według wzoru:  $(PF/LW) \times LC$ .

§ 10. 1. W przypadku, gdy w lokalu prowadzone jest więcej niż jedno gospodarstwo domowe i każde z nich jest uprawnione do skorzystania z pomocy, pomoc przyznaje się odrębnie dla każdego gospodarstwa domowego.

2. Powierzchnię lokalu zajmowaną przez każde z uprawnionych gospodarstw ustala się odrębnie dla każdego gospodarstwa, według algorytmu, określonego w § 9 ust. 2.

## **VII. Potwierdzenie przeprowadzenia zmiany systemu ogrzewania**

§ 11. 1. Wydanie decyzji w sprawie udzielenia pomocy jest uzależnione od potwierdzenia przez Wydział, że w okresie obowiązywania Programu PONE, w lokalu zamieszkiwanym przez ubiegającego się o pomoc przeprowadzono trwałą zmianę systemu ogrzewania na jeden z systemów proekologicznych wskazanych w §3 pkt 14.

2. W celu uzyskania potwierdzenia, o którym mowa w ust.1 ubiegający się o pomoc jest zobowiązany do złożenia we właściwej Filii Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej, dokumentacji, wskazującej na dokonanie trwałej zmiany systemu ogrzewania, z zastrzeżeniem ust.3 pkt 1.

3. Potwierdzenia zmiany systemu ogrzewania Wydział dokonuje na podstawie:

1) istniejącej w Wydziale dokumentacji, w przypadku przeprowadzenia zmiany w ramach Programu PONE,

2) dokumentu wskazującego na trwałą zmianę systemu ogrzewania wystawionego i podpisanego odpowiednio przez: przedsiębiorcę realizującego zmianę systemu ogrzewania lub kominiarza lub administratora bądź zarządcę lokalu, zawierającego określenie:

a) terminu dokonania zmiany systemu ogrzewania na jeden z systemów proekologicznych, o których mowa w § 3 pkt 14,

b) ilości zlikwidowanych palenisk węglowych lub kotłowni węglowych,

c) rodzaju zainstalowanego nowego źródła ogrzewania,

d) lokalizacji dokonania trwałej zmiany systemu ogrzewania,

4. Przez dokumenty, o których mowa w ust. 3 pkt 2 rozumie się: fakturę VAT lub rachunek lub protokół odbioru lub zaświadczenie lub inny dokument zawierający dane wymienione w ust.3 pkt 2 lit. a-d.

## **VIII. Postępowanie w sprawie udzielenia pomocy**

§ 12. 1. Warunkiem wszczęcia i prowadzenia postępowania o udzielenie pomocy na dany rok kalendarzowy jest złożenie wniosku wraz z wymaganą dokumentacją w roku kalendarzowym, w którym ma zostać przyznana pomoc.

2. Wniosek wraz z załącznikami składa się w Filii Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej właściwej według miejsca zamieszkania Wnioskodawcy. Wzór wniosku stanowi załącznik nr 2 do uchwały.

3. Do wniosku załącza się:

- 1) dokument potwierdzający tytuł prawny do zajmowanego lokalu a w przypadku braku tytułu prawnego do zajmowanego lokalu, dokument potwierdzający uprawnienie do otrzymania lokalu socjalnego,
  - 2) umowę z dostawcą energii cieplnej lub inny dokument potwierdzający zobowiązanie do regulowania opłat związanych z ogrzewaniem lokalu, za wyjątkiem zmiany systemu ogrzewania na ogrzewanie olejowe,
  - 3) w przypadku przeprowadzenia zmiany poza Programem PONE, dokument o którym mowa w § 11 ust. 4.
4. Postępowanie o udzielenie pomocy zostaje przedłużone do czasu potwierdzenia przez Wydział, że w okresie obowiązywania Programu PONE, w lokalu zamieszkiwanym przez ubiegającego się o pomoc, została przeprowadzona trwała zmiana systemu ogrzewania.
5. W ramach postępowania o przyznanie pomocy, przeprowadzany jest rodzinny wywiad środowiskowy o którym mowa w art. 107 ustawy o pomocy społecznej.
- § 13. 1. Pomoc przyznaje się na podstawie decyzji administracyjnej, określającej wysokość pomocy i sposób realizacji przyznanej pomocy.
2. Pomoc może być przyznana na podstawie więcej niż jednej decyzji administracyjnej, w szczególności w sytuacji określonej w§ 3 pkt 14 lit. b i c.
  3. Pomoc jest realizowana poprzez przelew na rachunek bankowy podmiotu, na rzecz którego osoba objęta pomocą ma obowiązek wnieść opłatę z tytułu ogrzewania lokalu za wyjątkiem pomocy związanej ze zmianą systemu ogrzewania na ogrzewanie oparte na oleju opałowym, która jest realizowana w sposób uzgodniony z osobą objętą pomocą.
  4. Pomoc realizowana jest jednorazowo w miesiącu kalendarzowym następującym po miesiącu wydania decyzji administracyjnej, z zastrzeżeniem ust. 5.
  5. W przypadku gdy wysokość pomocy jest wyższa niż 500 zł, pomoc realizowana jest w pięciu częściach wypłacanych w kolejnych miesiącach kalendarzowych następujących po wydaniu decyzji.
- § 14. 1. W przypadku ustalenia przez uprawniony organ, że osoba objęta pomocą, przyznaną w związku z dokonaniem trwałej zmiany systemu ogrzewania nadal ogrzewa lokal z wykorzystaniem źródeł niskiej emisji, pomoc podlega zwrotowi.
2. Wysokość należności podlegającej zwrotowi oraz termin zwrotu tej należności ustala się w decyzji administracyjnej.

## **IX. Postanowienia końcowe**

§ 15. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 16. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

## Uzasadnienie

Wprowadzenie lokalnego programu pomocy społecznej w postaci Lokalnego Programu Osłonowego dla osób, które poniosły zwiększone koszty grzewcze lokalu związane z trwałą zmianą systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na jeden z systemów proekologicznych jest istotnym czynnikiem warunkującym ograniczenie negatywnych skutków społecznych wynikających z realizacji zadań z zakresu ograniczania niskiej emisji dla Miasta Krakowa, określonych w założeniach do Planu zaopatrzenia Gminy Miejskiej Kraków w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLVII/444/04 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 maja 2004 roku oraz aktualizowanym w założeniach do Planu stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały Nr CIV/139/10 Rady Miasta Krakowa z dnia 23 czerwca 2010 roku.

Założenia Lokalnego Programu Osłonowego wpisują się również w Program Ochrony Powietrza dla Województwa Małopolskiego przyjęty uchwałą Nr XXXIX/612/09 Sejmiku Województwa Małopolskiego z dnia 21 grudnia 2009, którego celem strategicznym jest całkowita eliminacja nieekologicznego źródła ogrzewania. Cel ten jest realizowany aktualnie m.in. poprzez Program Ograniczania Niskiej Emisji dla Miasta Krakowa ( Program PONE ) przyjęty uchwałą Nr XXI/275/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 6 lipca 2011 roku, zmieniony uchwałą Nr LXI/864/12 Rady Miasta Krakowa z dnia 21 listopada 2012 roku. W ramach Programu PONE wprowadzono możliwość uzyskania dotacji do zmiany systemu ogrzewania z ogrzewania opartego na paliwie stałym na jeden z systemów proekologicznych. Zmiana systemu ogrzewania poprzez likwidację spalania paliw węglowych w lokalnych kotłowniach i piecach domowych i zastosowanie ogrzewania z wykorzystaniem paliw proekologicznych powoduje istotne zwiększenie kosztów grzewczych, dlatego wymaga dodatkowego wsparcia tej grupy odbiorców energii cieplnej, których w związku ze zmianą systemu ogrzewania nie będzie stać na realizowanie opłat za dostarczanie energii cieplnej do zamieszkiwanych lokali. Stąd też za uzasadnione uznano przyjęcie programu pomocy społecznej w postaci Lokalnego Programu Osłonowego.

Szacunkowy roczny koszt realizacji Programu Osłonowego został ustalony:

na rok 2014 - w wysokości 77.412,00 zł. i odpowiednio na lata:

2015 w wysokości 201.272,00 zł, 2016 w wysokości 300.360,00 zł, 2017 w wysokości 379.631,00 zł, 2018 w wysokości 438.062,00 zł, 2019 w wysokości 493.571,00 zł, 2020 w wysokości 546.305,00 zł, 2021 w wysokości 596.402,00 zł, 2022 w wysokości 643.995,00zł.

Przeprowadzone wyliczenie zostało oparte na założeniu, że średnia kwota ogrzewania 1 m<sup>2</sup> szacowana według procentowego udziału rodzaju zastosowanego systemu ogrzewania, dla średniej powierzchni wynoszącej 50,5 m<sup>2</sup>, w przypadku dopłaty obejmującej 100 % różnicy kosztów ogrzewania lokalu wynosi 10,55 zł i odpowiednio: 7,91 zł w przypadku pomocy obejmującej 75% różnicy kosztów ogrzewania lokalu i 5,28 zł w przypadku 50% różnicy kosztów.

W odniesieniu do liczby lokali objętych dofinansowaniem, kalkulacja została oparta na założeniu, że liczba lokali w kolejnych latach programu będzie się kształtować odpowiednio: w 2014 r - 247, w 2015 r -643, w 2016 r- 960, w 2017 r- 1.213, w 2018 r. -1.400, w 2019 r- 1.577, w 2020 r.- 1.745, w 2021 r.- 1.905, w 2022 r.- 2.057.

Szacunkowy rozkład udziału zastosowanego systemu ogrzewania został ustalony: dla MPEC jako 60% udziału w zmienionym systemie ogrzewania i odpowiednio dla gazu ziemnego -33%, dla ogrzewania elektrycznego -6%, dla oleju opałowego jako -1%. Równocześnie ustalono, że różnica w kosztach ogrzewania w przeliczeniu na 1 m<sup>2</sup> powierzchni lokalu, wynosi wartość wskazaną w załączniku numer 1 do uchwały.

Przyjęcie Programu zwiększy wydatki Miasta pozostając bez wpływu na dochody Miasta i zatrudnienie do obsługi realizacji programu oraz nie będzie powodować w przyszłości innych dodatkowych kosztów niż ponoszone przed jej wprowadzeniem.