

ZARZĄDZENIE Nr 2868/2014
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
z dnia 08.10.2014 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie przyjęcia „Założeń do planu zaopatrzenia Gminy Miejskiej Kraków w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe” na lata 2014-2029 – druk nr 1682 spełniający cel odesłania projektu do projektodawcy.

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2013 r. poz. 594, poz. 645, poz. 1318; z 2014 r. poz. 379, poz. 1072), zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie przyjęcia „Założeń do planu zaopatrzenia Gminy Miejskiej Kraków w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe” na lata 2014 – 2029 – druk nr 1682 spełniający cel odesłania projektu do projektodawcy.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR
Rady Miasta Krakowa

z dnia

w sprawie przyjęcia „Założeń do planu zaopatrzenia Gminy Miejskiej Kraków w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe” na lata 2014 – 2029.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2013 r. poz. 594, poz. 645, poz. 1318; z 2014 r. poz. 379, poz. 1072), w związku z art. 19 ust. 8 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz. U. z 2012 r. poz. 1059; z 2013 r. poz. 984, poz. 1238; z 2014 r. poz. 457, poz. 490, poz. 900, poz. 942, poz. 1101), Rada Miasta Krakowa uchwała, co następuje:

§ 1.1. Przyjmuje się „Założenia do planu zaopatrzenia Gminy Miejskiej Kraków w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe” – stanowiące załącznik Nr 1 uchwały (Założenia).

2. Założenia stanowią aktualizację „Założeń do planu zaopatrzenia Gminy Miejskiej Kraków w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe” przyjętych uchwałą Nr CIV/1390/10 Rady Miasta Krakowa z dnia 23 czerwca 2010 r. w sprawie aktualizacji „Założeń do planu zaopatrzenia Gminy Miejskiej Kraków w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe” przyjętych uchwałą Nr XLVII/444/04 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 maja 2004 r. w sprawie przyjęcia „Założeń do planu zaopatrzenia Gminy Miejskiej Kraków w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe” oraz w sprawie zmiany uchwały Nr XLVII/444/04 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 maja 2004 r. w sprawie przyjęcia „Założeń do planu zaopatrzenia Gminy Miejskiej Kraków w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe”.

§ 2. Zobowiązuje się Prezydenta Miasta Krakowa do:

- 1) uwzględnienia w dokumentach planistycznych Gminy Miejskiej Kraków zapisów zawartych w Założeniach;
- 2) bieżącego monitorowania zgodności planów rozwoju przedsiębiorstw energetycznych zajmujących się przesyłaniem i dystrybucją energii cieplnej, elektrycznej i paliw gazowych poprzez:
 - a) okresową ocenę realizowanych inwestycji energetycznych pod kątem bieżącego zaspokajania potrzeb odbiorców,
 - b) okresową ocenę modernizacji istniejącej infrastruktury pod kątem poprawy parametrów jakościowych,
 - c) okresową ocenę realizacji inwestycji o znaczeniu strategicznym, zapewniającym bezpieczeństwo i rozwój systemu;
- 3) przedkładania Radzie Miasta Krakowa sprawozdań z badania zgodności planów rozwoju przedsiębiorstw energetycznych z Założeniami w terminie do 30 kwietnia każdego roku;
- 4) aktualizacji i weryfikacji Założeń nie rzadziej niż co 3 lata.

§ 3. Rozpatruje się wnioski, zastrzeżenia i uwagi wniesione w trakcie 21 – dniowego wyłożenia Założeń do publicznego wglądu rozstrzygając w sposób określony w załączniku Nr 2 uchwały.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Aktualnie obowiązujący dokument „Założenia do planu zaopatrzenia Gminy Miejskiej Kraków w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe” został opracowany w 2009 roku i przyjęty uchwałą Nr CIV/1390/10 Rady Miasta Krakowa w dniu 23 czerwca 2010 roku. Stanowi on aktualizację dokumentu przyjętego uchwałą Nr XLVII/444/04 Rady Miasta Krakowa w dniu 12 maja 2004r.

Potrzeba aktualizacji Założeń wynika z art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997r. Prawo energetyczne (Dz. U. z 2012 r. poz. 1059, z 2013 r. poz. 984, poz. 1238, z 2014 r. poz. 457, poz. 490, poz. 900, poz. 942, poz. 1101). Aktualizacja uwzględnia zmiany uwarunkowań zewnętrznych w zakresie prawa krajowego i Unii Europejskiej, a także polityki energetycznej państwa. W okresie od 2010 roku weszła w życie ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o efektywności energetycznej (Dz. U. Nr 94 poz. 551 z 2012 r. poz. 1203, poz. 1397), która przewiduje dla sektora publicznego wzorcową rolę w zakresie poprawy efektywności energetycznej. Powodem aktualizacji jest także konieczność planowego, sukcesywnego dostosowania możliwości systemów zaopatrzenia do aktualnych uwarunkowań lokalnych.

W Założeniach przedstawiono:

- a) ocenę stanu aktualnego i przewidywanych zmian zapotrzebowania na ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe,
- b) przedsięwzięcia racjonalizujące użytkowanie ciepła, energii elektrycznej i paliw gazowych,
- c) możliwości wykorzystania istniejących nadwyżek i lokalnych zasobów paliw i energii, z uwzględnieniem energii elektrycznej i ciepła wytwarzanych w odnawialnych źródłach energii, energii elektrycznej i ciepła użytkowego wytwarzanych w kogeneracji oraz zagospodarowania ciepła odpadowego z instalacji przemysłowych,
- d) możliwości stosowania środków poprawy efektywności energetycznej w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o efektywności energetycznej,
- e) zakres współpracy z innymi gminami.

Cele planowania i organizacji zaopatrzenia Gminy Miejskiej Kraków w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe Krakowa określono w nawiązaniu do następujących celów strategicznych rozwoju Miasta:

- Cel I: zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego
 - Cel II: zapewnienie warunków do wzrostu gospodarczego przy zminimalizowanym wzroście zapotrzebowania na energię pierwotną
 - Cel III: ograniczenie oddziaływania systemów energetycznych na środowisko
- uwzględniając uwarunkowania zewnętrzne i lokalne oraz priorytety polityki energetycznej państwa. Przyjęte cele są w znacznym stopniu współzależne.

W projekcie Założeń przedstawiono i poddano analizie 3 scenariusze zaopatrzenia Gminy Miejskiej Kraków w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe.

- scenariusz 1: bezpieczeństwo energetyczne i ograniczenie oddziaływania systemów na środowisko
- scenariusz 2: poprawa efektywności energetycznej
- scenariusz 3: wykorzystanie lokalnych zasobów energii odnawialnej oraz rozproszona kogeneracja

W wyniku analizy scenariuszy zaopatrzenia Gminy Miejskiej Kraków w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe w perspektywie długoterminowej rekomenduje się zaopatrzenie bazujące na scenariuszu 1 z elementami scenariusza 2 i 3 w zależności od uwarunkowań zewnętrznych. Umożliwi to realizację wszystkich założonych celów.

Odnosząc się do zapisów ustawy o efektywności energetycznej w projekcie Założeń przedstawiono zakres działań możliwych do podjęcia jako przedsięwzięcia samorządu lokalnego zmierzające do poprawy efektywności energetycznej w gminie. Przedstawiono także informacje dotyczącą wdrażania inteligentnych sieci i systemów pomiarowych.

Uwzględniając przygotowywany przez Ministerstwo Gospodarki projekt ustawy o odnawialnych źródłach energii, zostały zidentyfikowane i ocenione istniejące oraz potencjalne możliwości pozyskiwania energii ze źródeł odnawialnych. Omówiono dostępność i zasoby źródeł oraz przeanalizowano opłacalność ekonomiczną ich pozyskania i wykorzystania. Omówiono również możliwość wytwarzania energii w kogeneracji i zagospodarowania ciepła odpadowego z instalacji przemysłowych.

W Założeniach wykorzystano propozycje rozwojowe wynikające z projektu zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Krakowa przyjętego uchwałą nr XII/87/03 Rady Miasta Krakowa z dnia 16 kwietnia 2003 r. w sprawie Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Krakowa. Propozycje te posłużyły do określenia terenów rozwojowych miasta Krakowa dla obszarów aktywizacji gospodarczej i naukowo-technicznej oraz zabudowy mieszkaniowej. Prognozę bilansu zapotrzebowania na energię sporządzono przy uwzględnieniu tych obszarów rozwojowych.

Wykorzystane w Założeniach propozycje projektu zmiany Studium zostały przyjęte w niezmienionej formie w ostatecznej wersji Studium przyjętej uchwałą nr CXII/1700/14 Rady Miasta Krakowa z dnia 9 lipca 2014r.

W projekcie Założeń odniesiono się do Programu ochrony powietrza dla województwa małopolskiego przyjętym uchwałą Nr XLII/662/13 Sejmiku Województwa Małopolskiego z dnia 30 września 2013 r. spójnym z Programem ograniczenia niskiej emisji (PONE) realizowanym przez Gminę Miejską Kraków. Realizacja PONE wiąże się z intensyfikacją rozbudowy miejskiej sieci ciepłowniczej oraz sieci gazowej.

Wprowadzono rozdział dotyczący zaopatrzenia Gminy Miejskiej Kraków w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa dostaw. Opisano rodzaj zagrożeń mogących wystąpić na poziomie lokalnym, odporność poszczególnych systemów na takie zagrożenia oraz procedury zapobiegawcze i awaryjne operatorów systemów. Przeprowadzono analizę ryzyk zaopatrzenia w energię i paliwa w sytuacjach awaryjnych.

Zgodnie z art. 57 oraz art. 58 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (UUOŚ) oraz z art. 19 ust. 5 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997r. Prawo energetyczne projekt Założeń wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko uzyskał pozytywne opinie: Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie, Małopolskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego oraz Zarządu Województwa Małopolskiego.

Zgodnie z art. 54 ustawy UUOŚ i art. 19 ustawy Prawo energetyczne projekt Założeń został wyłożony do publicznego wglądu na okres 21 dni w czasie od 24 października do 14 listopada 2013r. W trakcie wyłożenia wnioski do opracowania złożyli: City Golf & Ski Kraków Spółka z o.o., Krakowski Alarm Smogowy oraz mieszkaniec Krakowa.

Uzasadnienie sposobu rozstrzygnięcia uwag zawarte jest w wykazie stanowiącym załącznik nr 2 do uchwały.

Założenia są dokumentem strategicznym, określającym kierunkowe założenia modernizacji oraz rozbudowy systemów zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe, z którym powinny być zgodne inne ustalenia gminne oraz plany przedsiębiorstw energetycznych.

Ustalenia dokumentu mają zastosowanie przy ocenie planów przedsiębiorstw energetycznych i wykonywaniu opracowań związanych z infrastrukturą energetyczną. Prognozy przedstawione w Założeniach sporządzone są dla okresu 15 lat.

Na XCIX sesji Rady Miasta Krakowa w dniu 12 marca 2014r. przedłożono do II czytania projekt „Założeń do planu zaopatrzenia Gminy Miejskiej Kraków w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe” na lata 2014-2029. Rada Miasta Krakowa przyjęła wniosek o odesłanie projektu uchwały do projektodawcy celem uaktualnienia „Założeń do planu zaopatrzenia Gminy Miejskiej Kraków w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe” z uwzględnieniem decyzji Rady Miasta i Sejmiku Województwa Małopolskiego w zakresie zakazu stosowania paliw stałych na terenie miasta Krakowa.

Realizując ww. cel odesłania przez Radę Miasta Krakowa projektu uchwały do projektodawcy, „Założenia do planu zaopatrzenia Gminy Miejskiej Kraków w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe” na lata 2014-2029 zostały uzupełnione o rozdział pt. „Założenia do planu działań w zakresie likwidacji palenisk węglowych w związku z uchwałą Sejmiku Województwa Małopolskiego nr XLIV/703/13 z dnia 25 listopada 2013 r. w sprawie określenia rodzajów paliw dopuszczonych do stosowania na obszarze Gminy Miejskiej Kraków”.

Rozdział zawiera ocenę aktualnego stanu powietrza na terenie Gminy Miejskiej Kraków, analizę oddziaływania nośników energii na środowisko, opis działań w zakresie ograniczenia niskiej emisji jakie zostały podjęte na terenie gminy w latach 2009-2013 przez Miejskie Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej SA (MPEC SA) i mieszkańców. Określono rolę i zadania MPEC SA w likwidacji pieców i kotłowni węglowych.

Uchwała nie ma wpływu na dochody i wydatki Miasta. Nie wymaga poniesienia innych dodatkowych wydatków na funkcjonowanie Urzędu Miasta Krakowa. Wydatki wynikające z Założeń są ponoszone przez przedsiębiorstwa energetyczne zarządzające systemami zaopatrzenia działające w oparciu o Prawo energetyczne i inne przepisy obowiązujące sektor energetyczny.