

ZARZĄDZENIE Nr 3804/2014
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
z dnia 31.12.2014 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowych dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na obszarze Gminy Miejskiej Kraków w roku kalendarzowym 2015.

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2013 poz. 594, poz. 645 i poz. 1318, z 2014 poz. 379 i poz. 1072) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowych dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na obszarze Gminy Miejskiej Kraków w roku kalendarzowym 2015.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta Krakowa.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR
Rady Miasta Krakowa
z dnia

w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowych dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na obszarze Gminy Miejskiej Kraków w roku kalendarzowym 2015.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2013 poz. 594, poz. 645 i poz. 1318, z 2014 poz. 379 i poz. 1072) art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 1457), Rada Miasta Krakowa uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się wysokość dotacji celowych udzielanych w roku 2015 przez Gminę Miejską Kraków dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na obszarze Gminy Miejskiej Kraków na dofinansowanie do każdego dziecka objętego opieką w żłobku lub klubie dziecięcym na poziomie 1,70 zł (słownie jeden złoty 70/100) za godzinę opieki.

2. Dotacja może być przeznaczona na dofinansowanie wydatków bieżących związanych z zapewnieniem opieki nad dziećmi w warunkach bytowych zbliżonych do warunków domowych w tym: gry i zabawy stymulujące rozwój dziecka, rytmika, nauka w formie zabawy, zajęcia manualno – plastyczne.

§ 2. Dotacja dla żłobka lub klubu dziecięcego zostanie udzielona pod warunkiem, że podmiot prowadzący żłobek lub klub dziecięcy złoży w miejscu, terminie i formie określonej przez Prezydenta Miasta Krakowa wniosek o udzielenie dotacji zawierający:

- 1) nazwę, adres, NIP i REGON podmiotu prowadzącego żłobek lub klub dziecięcy;
- 2) nazwę i adres żłobka lub klubu dziecięcego którego dotyczy wniosek;
- 3) dni i godziny pracy żłobka lub klubu dziecięcego;
- 4) liczba miejsc opieki nad dziećmi w żłobku lub klubie dziecięcym;
- 5) wnioskowaną kwotę dotacji z rozbiem na poszczególne miesiące (wyliczoną zgodnie z wzorem: ilość miejsc w placówce x liczba godzin pracy żłobka lub klubu dziecięcego x liczba dni pracujących w poszczególnych miesiącach x 1,70 zł);
- 6) numer rachunku bankowego, na który ma być przekazywana dotacja;
- 7) imię, nazwisko, telefon i e-mail osoby wyznaczonej przez podmiot prowadzący żłobek lub klub dziecięcy do kontaktu w sprawach związanych z wnioskiem o udzielenie dotacji.

§ 3. Ustala się następujące zasady przekazywania dotacji:

- 1) dotacja o której mowa w § 1 będzie przekazywana podmiotom prowadzącym żłobki i kluby dziecięce w miesięcznych transzach płatnych na podstawie dostarczonych „Wnioseków o udzielenie miesięcznej transzy dotacji” zawierających w szczególności;
 - a) nazwę i adres żłobka lub klubu dziecięcego którego dotyczy sprawozdanie;
 - b) określenie miesiąca na jaki składany jest wniosek;
 - c) sporządzony na podstawie zawartych z rodzicami lub opiekunami prawnymi umów o opiekę wykaz dzieci objętych opieką zawierający: datę urodzenia dziecka, numer umowy, czas obowiązywania umowy o opiekę, dni i godziny zapewnienia opieki przez placówkę w danym miesiącu (zgodnie z umową);
 - d) planowaną kwotę dotacji na dany miesiąc (określoną we wniosku o udzielenie dotacji);
 - e) rzeczywistą kwotę dotacji do przekazania za dany miesiąc (obliczoną na podstawie wykazu o którym mowa w lit. c);
 - f) telefon i e-mail do osoby wyznaczonej przez podmiot prowadzący żłobek lub klub dziecięcy do kontaktu w sprawach związanych z dotacją.
- 2) wnioski o udzielenie miesięcznej transzy dotacji będą dostarczane przez podmioty prowadzące żłobki lub kluby dziecięce do 10 dnia miesiąca którego dotyczy wniosek.
- 3) dotacja za poszczególne miesiące przekazywana będzie w terminie do ostatniego dnia miesiąca którego dotyczy wniosek.

§ 4. Ustala się następujące zasady rozliczania dotacji:

- 1) podmiot otrzymujący dotację do 15 stycznia 2016 roku składa w formie sprawozdania merytoryczno – finansowego roczne rozliczenie z wykorzystania przekazanej dotacji;
- 2) sprawozdanie merytoryczno-finansowe o którym mowa w pkt. 1 musi zawierać:
 - a) nazwę i adres żłobka lub klubu dziecięcego którego dotyczy sprawozdanie;
 - b) określenie okresu za jaki składane jest sprawozdanie;
 - c) wykaz dzieci objętych opieką w okresie otrzymywania dotacji zawierający: datę urodzenia dziecka, numer umowy, czas obowiązywania umowy o opiekę, ilość godzin opieki w poszczególnych miesiącach (określona na podstawie umów zawieranych z rodzicami lub opiekunami prawnymi dzieci oraz wniosków o udzielenie miesięcznych transz dotacji), łączna roczna ilość godzin opieki ;
 - d) wskazanie otrzymanej kwoty dotacji;
 - e) wskazanie wykorzystanej kwoty dotacji;
 - f) wskazanie niewykorzystanej kwoty dotacji (różnica pomiędzy otrzymaną a wykorzystaną dotacją);
 - g) wykaz wydatków poniesionych z dotacji (spis rachunków, faktur, list płac - pokrytych w całości lub częściowo z otrzymanej dotacji).
 - h) telefon i e-mail do osoby wyznaczonej przez podmiot prowadzący żłobek lub klub dziecięcy do kontaktu w sprawach związanych z rozliczeniem dotacji.
 - i) oświadczenie że dotacja została wykorzystana zgodnie z przeznaczeniem i pobrana w odpowiedniej wysokości.
- 3) Niewykorzystana lub pobrana w nadmiernej wysokości kwota dotacji podlega zwrotowi na rachunek Urzędu Miasta Krakowa w terminie do dnia 31 stycznia 2016 roku.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

UZASADNIENIE

Według danych GUS w roku 2013 w mieście Krakowie urodziło się 7 372 dzieci. Pracujący rodzice w trakcie lub po 5 tygodniowym urlopie macierzyńskim mogą skorzystać z rocznego płatnego urlopu rodzicielskiego (w pierwszej połowie roku 2014 z takiego urlopu korzystało 3800 Krakowian), a po jego zakończeniu z bezpłatnego urlopu wychowawczego (w pierwszej połowie roku 2014 z takiego urlopu korzystało 2600 Krakowian). Powracający na rynek pracy rodzice mają możliwość skorzystania z zastępczej formy opieki nad dzieckiem w postaci działających na terenie miasta Krakowa żłobków i klubów dziecięcych.

Zgodnie z ustawą o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 podmioty prowadzące żłobki i kluby dziecięce mogą otrzymywać na każde dziecko objęte opieką dotację celową z budżetu Gminy. Wysokość i zasady ustalania dotacji celowej, określa Rada Miasta Krakowa w drodze uchwały. Podjęcie niniejszej uchwały zapewnia kontynuację realizowanych w latach 2012-2014 dotacji dla prywatnych podmiotów prowadzących żłobki i kluby dziecięce mających na celu zmniejszenie opłat ponoszonych przez rodziców:

- 1) w roku 2012 w okresie od 1 czerwca do 31 grudnia Gmina Miejska Kraków udzieliła dotacji dla 173 dzieci w żłobkach i 57 dzieci w klubach dziecięcych,
- 2) w roku 2013 w okresie od 1 marca do 20 grudnia Gmina Miejska Kraków udzieliła dotacji dla 551 dzieci w żłobkach i 41 dzieci w klubach dziecięcych.
- 3) w roku 2014 w okresie od 1 lutego do 19 grudnia Gmina Miejska Kraków udzieliła dotacji dla 843 dzieci w żłobkach i 96 dzieci w klubach dziecięcych.

Zgodnie z projektem uchwały, podmioty prywatne prowadzące żłobek lub klub dziecięcy będą mogły otrzymać na każde dziecko objęte opieką dotację celową z budżetu Gminy. Udzielanie dotacji podmiotom prywatnym może w perspektywie czasu zwiększyć liczbę nowych miejsc z uwzględnieniem preferencji rodziców lub opiekunów prawnych dzieci. Miesięczny koszt jaki poniesie Gmina dotując miejsce dla jednego dziecka w żłobku niepublicznym (zakładając pobyt dziecka w placówce od poniedziałku do piątku przez 10 godzin dziennie) wyniesie w zależności od liczby dni roboczych w miesiącu (średnio 21dni) ok. 357 zł. Stanowi to wzrost w stosunku do kwot dotacji udzielanych w latach 2013-2014 kiedy dotacja na jedno dziecko wynosiła średnio ok. 315 zł miesięcznie. Planowana ilość dzieci objętych dotacją w roku 2015 wyniesie ok. 2000 (obliczone wg ilości miejsc w żłobkach i klubach dziecięcych stan na dzień 8 grudnia 2014 roku wraz z prognozowanym wzrostem do końca roku).

W okresie od 24 listopada do 8 grudnia 2014 roku odbyły się konsultacje projektu uchwały (projekt zamieszczony był na stronie BIP Miasta Krakowa wraz z komunikatem o rozpoczęciu konsultacji). W terminie do dnia 8 grudnia wpłynęły 3 uwagi do przedstawionego projektu. Pierwsza z uwag dotycząca uproszczenia rozliczenia końcowego dotacji została uwzględniona w projekcie. Druga uwaga proponująca, aby dotacja w wysokości 1,70 za godzinę była przekazywana za opiekę i wyżywienie nie została uwzględniona ze względu na to, że projekt uchwały nie uzależnia przyznawania dotacji od tego czy dziecko korzysta lub nie korzysta z wyżywienia. Trzecia uwaga proponująca przekazywanie dotacji w formie zaliczek została uwzględniona w projekcie.

Koszt ponoszony przez rodzica lub opiekuna dziecka za miesięczny pobyt w żłobku samorządowym wynosi 199 zł (opieka) i maksymalnie do 150 zł (wyżywienie), natomiast koszt ponoszony przez Gminę Miejską Kraków na utrzymanie jednego miejsca w żłobku samorządowym w roku 2014 wynosi średnio 901 zł.

W przypadku żłobka prywatnego koszt ponoszony przez rodzica lub opiekuna dziecka za opiekę i wyżywienie wynosi w zależności od placówki od 960 złotych do 1294 złotych. Po zmniejszeniu opłat o kwotę dotacji (ok. 357 zł) koszt ponoszony przez rodzica lub opiekuna dziecka wyniesie w zależności od placówki od 603 zł do 937 zł miesięcznie (przy założeniu objęcia dziecka opieką od poniedziałku do piątku przez 10 godzin dziennie).

Opieka nad dziećmi świadczona przez żłobki i kluby dziecięce jest najbardziej powszechną z instytucjonalnych form świadczenia opieki nad dziećmi do lat 3 określonych przez ustawę o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (żłobki, kluby dziecięce, dzienni opiekunowie i nianie). Obecnie w mieście Krakowie funkcjonuje 22 publiczne żłobki dysponujące 2210 miejscami oraz 89 niepublicznych żłobków i klubów dziecięcych z 1890 miejscami. Ponadto zarejestrowanych jest 10 dziennych opiekunów świadczących opiekę nad 30 dziećmi oraz 500 niań.

Na realizację zadania zaplanowano środki w wysokości 7 854 000,00 zł – **wydatek fakultatywny**.

Średni koszt utrzymania stanowiska pracy w Urzędzie Miasta Krakowa w zakresie realizacji wyżej opisanego zadania m.in.: przyjmowanie wniosków o dotację, przygotowanie umów i nadzorowanie ich prawidłowej realizacji (kontrola) oraz rozliczanie dotacji wynosi ok. 72 300 zł rocznie. Ze względu na rosnącą liczbę rejestrujących się podmiotów prywatnych wzrosną także obciążenia administracyjne związane z prowadzeniem spraw rejestrowych oraz nadzorem nad działalnością niepublicznych żłobków i klubów dziecięcych.

Dodać należy, że niezależnie od programu udzielania dotacji miasto Kraków realizuje również zadania związane z prowadzeniem rejestru żłobków i klubów dziecięcych. Zadania te pomimo iż stanowią zadania zlecone z zakresu administracji rządowej nie są finansowane z budżetu Państwa

Ze względu na poziom i jakość opieki zapewnianej przez dotowane żłobki (potwierdzoną badaniami ankietowymi przeprowadzonymi wśród rodziców i opiekunów prawnych dzieci w roku 2012 i 2014) w stosunku do kosztów utworzenia i utrzymania 1 miejsca w żłobku samorządowym przyjęcie przez Radę Miasta Krakowa projektu uchwały jest uzasadnione.