

ZARZĄDZENIE Nr 2798/2015
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
z dnia 20.10.2015 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie przyjęcia Polityki podatkowej Gminy Miejskiej Kraków na lata 2016 - 2018.

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie przyjęcia Polityki podatkowej Gminy Miejskiej Kraków na lata 2016 - 2018.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

druk nr

projekt Prezydenta Miasta Krakowa

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KRAKOWA

z dnia

w sprawie przyjęcia Polityki podatkowej Gminy Miejskiej Kraków na lata 2016 - 2018.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) Rada Miasta Krakowa uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Politykę podatkową Gminy Miejskiej Kraków na lata 2016 – 2018 stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik
do uchwały Nr
Rady Miasta Krakowa
z dnia

Polityka podatkowa Gminy Miejskiej Kraków na lata 2016 – 2018

Prezentowana Polityka jest kontynuacją idei jawności i przewidywalności w sferze władztwa podatkowego organów samorządowych Krakowa.

Rada Miasta Krakowa uchwałą Nr XXI/233/11 z dnia 6 lipca 2011 r. w sprawie przyjęcia Polityki podatkowej Gminy Miejskiej Kraków na lata 2012-2014, zapoczątkowała procedowanie zapisów własnej polityki podatkowej naszego Miasta. Dokument zakładał dochodzenie do stawek maksymalnych podatków i opłat oraz wprowadzenie systemu stawek obniżonych i zwolnień ukierunkowanych na szczególne obszary życia gospodarczego i społecznego Miasta. Założenia przyjęte w Polityce zostały zrealizowane niemalże w całości, a efekty finansowe w postaci zwiększenia dochodów szacuje się na 198 mln zł. Należy uznać, że idea maksymalizacji stawek spełniła swoje oczekiwania gwarantując wyższe dochody dla budżetu, a ponadto nie wpływając negatywnie na rozwój przedsiębiorczości i konkurencyjności Miasta na tym tle. Zwiększone dochody pozwoliły na zrealizowanie szeregu inwestycji, czyniących Miasto atrakcyjnym dla inwestorów i pozytywnie wpływających na komfort życia Mieszkańców.

Zasady opisane w niniejszym dokumencie są z jednej strony konsekwencją wcześniej przyjętych założeń, z drugiej strony uwzględniają obecny i prognozowany stan faktyczny w zakresie zasilania budżetu o dochody z tytułu podatków i opłat lokalnych. Głównym założeniem Polityki podatkowej na lata 2016-2018 jest stabilizacja osiąganych dochodów oraz wpływanie na określone branże lub obszary uznane za istotne dla funkcjonowania Gminy. Zakłada się kontynuację stosowania stawek maksymalnych, gdyż uzyskane w ten sposób dochody mogą poprawić jakość infrastruktury, w dalszej perspektywie pozwolą uczynić Kraków miastem jeszcze bardziej atrakcyjnym dla potencjalnych inwestorów.

Preferencje i zwolnienia podatkowe będą skierowane do określonych branż i obszarów uznanych za istotne dla zrównoważonego rozwoju Miasta. Polityka fiskalna będzie w tym zakresie jednym z elementów zharmonizowanego stymulowania tych branż i obszarów.

Władztwo podatkowe Gminy zagwarantowane w art. 168 Konstytucji RP w zakresie kształtowania polityki fiskalnej ograniczone jest nie tylko poprzez górny limit możliwych do zastosowania stawek podatków i opłat lokalnych, ale także możliwymi do zastosowania narzędziami do prowadzenia takich działań. Za najefektywniejsze narzędzia kształtowania gminnej polityki podatkowej, które posłużą do realizacji wytyczonych celów uznano:

- określenie wysokości stawki podstawowej,
- określenie stawek obniżonych,
- określenie zwolnień od podatku.

Możliwość realnego wpływania na stosunki społeczno-gospodarcze Gminy z wykorzystaniem narzędzi fiskalnych ma swoje uzasadnienie jedynie w podatku od nieruchomości. Wpływy z tego podatku stanowią ponad 92 % dochodów z podatków i opłat lokalnych.

Podtrzymując zatem tezę o marginalnej korelacji między wysokością stawek podatków od nieruchomości, a decyzjami przedsiębiorców o lokowaniu nowych inwestycji, w latach 2016-2018 stawki co do zasady będą ustalone na dopuszczalnym maksymalnym poziomie. Oznacza to jednorazowe dostosowanie stawek, do poziomu określonego przez Ministra Finansów, w pierwszym roku obowiązywania Polityki podatkowej, a w kolejnych latach ich indeksowanie co roku w ślad za zmianą wynikającą z obwieszczenia Ministra Finansów w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych.

Wprowadzanie preferencji podatkowych powinna poprzedzać analiza koniecznych do zaakceptowania zmniejszeń po stronie wpływów do budżetu w stosunku do szacunku potencjalnych korzyści. Realizacja funkcji bodźcowych wywołuje najlepsze efekty, gdy stosowane preferencje podatkowe w danym obszarze są jednym z elementów kompleksowego programu oddziaływania. W tym kontekście, funkcje ochronne i kreacyjne zastosowanych stawek obniżonych oraz zwolnień, koncentrują się wokół obszarów takich jak: polityka ochrony branż zanikających, polityka społeczna, czy polityka dbałości o środowisko naturalne.

Kontynuowana będzie polityka stosowania obniżonych stawek np. w obszarze branż i zawodów zanikających.

Względy społeczne są uzasadnieniem do zachowania obniżonych stawek dla stołówek szkolnych i żłobków, także działalności gospodarczej w zakresie kultury fizycznej i sportu oraz budynków zajętych przez podmioty zajmujące się ochroną zdrowia.

W zakresie pozostałych podatków i opłat lokalnych (mających mniejsze znaczenie dla budżetu) nastąpi stopniowe dochodzenie do stawek maksymalnych w podatku od środków transportowych i stabilizacja stawek opłaty targowej, uzdrowskiej oraz od posiadania psów. Jednocześnie stosowane stawki preferencyjne lub zwolnienia także wpisują się planowany system oddziaływania na konkretne obszary: obniżone stawki i zwolnienie dla pojazdów napędzanych silnikiem elektrycznym są elementem polityki dbałości o środowisko naturalne, a zwolnienia od opłaty od posiadania psów są elementem polityki dotyczącej opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz mają na uwadze względy społeczne.

Niniejszy dokument jest istotnym elementem projektowania planu dochodów na kolejne lata w ramach Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2016-2052.

1. Podatek od nieruchomości

1.1. Efekty dotychczasowej polityki podatkowej

Celem polityki podatkowej w zakresie podatku od nieruchomości prowadzonej w latach 2012-2014 było zapewnienie osiągnięcia dochodów z tego tytułu przy jednoczesnym wpływaniu na branże i obszary, których rozwój lub ochrona jest szczególnie uzasadniona. Założone cele miały być realizowane poprzez stopniowe dochodzenie do 100% wysokości stawki maksymalnej określonej w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych w zakresie stawek podstawowych oraz wprowadzenie dla określonych branż systemu stawek preferencyjnych, a dla niektórych szczególnie istotnych rodzajów przedmiotów opodatkowania – zwolnienie ich od podatku od nieruchomości na określony z góry okres. W tabeli poniżej przedstawiono stopień zrealizowania założeń polityki podatkowej w zakresie dochodzenia do maksymalnych stawek, ogłaszanych przez Ministra Finansów:

Tabela 1

| Wyszczególnienie | Stawka wyjściowa w 2011 | Stawka w 2014 | Stawka w 2015 | Stawka w latach 2016-2018 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|---------------|---------------|---------------------------|
| od gruntów związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej bez względu na sposób zakwalifikowania w ewidencji gruntów i budynków | 83,75% | 100,00% | 98,88% | 100% |
| od gruntów pod jeziorami, zajętych na zbiorniki wodne retencyjne lub elektrowni wodnych | 89,40% | 100,00% | 99,56% | 100% |
| od gruntów pozostałych, z wyjątkiem zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego | 56,10% | 100,00% | 97,87% | 100% |
| od budynków mieszkalnych lub ich części | 83,58% | 100,00% | 98,67% | 100% |
| od budynków lub ich części związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz od budynków mieszkalnych lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej | 88,60% | 100,00% | 99,57% | 100% |
| od budynków lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie obrotu kwalifikowanym materiałem siewnym | 90,02% | 100,00% | 99,54% | 100% |
| od pozostałych budynków lub ich części, z wyjątkiem zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego | 77,76% | 100,00% | 99,48% | 100% |
| od budowli lub ich części związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej | 100,00% | 100,00% | 100,00% | 100% |

W tabeli poniżej przedstawiono stopień zrealizowania założeń polityki podatkowej w zakresie dochodzenia do zakładanych stawek preferencyjnych (rozumianych jako procent stawki maksymalnej):

Tabela 2

| Wyszczególnienie | Stawka wyjściowa w 2011 (około) | Stawka docelowa w 2014 wg Polityki podatkowej na lata 2012-2014 | Stopień osiągnięcia stawki docelowej średnio w 2015 | Stawka w latach 2016-2018 |
|--------------------------------------------------|---------------------------------|-----------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|---------------------------------|
| Rzemiosła zanikające | 86%(podstawowa) | 50% | 49,81% | 50% |
| Cukiernictwo, piekarnictwo, branża mięsna | 45% | 40% | 39,91% | 50% |
| Betoniarstwo, kamieniarstwo, stolarstwo, pojazdy | 76% | 80% | 79,26% | 100% |
| Kultura | 86%(podstawowa) | 50% | stawki nie wprowadzono | stawka nie zostanie wprowadzona |
| Budowle sportowe | 10% | 5% | 5% | 5% |

| | | | | |
|---------------------------|-----|-----|--------|------|
| Grunty i budynki sportowe | 27% | 30% | 29,93% | 30% |
| Służba zdrowia | 46% | 40% | 39,79% | 40% |
| Obszary preferowane | 45% | 40% | 39,91% | 100% |

W zakresie zwolnień od podatku od nieruchomości uchwalone zostały następujące uchwały:

1. Uchwała nr XVI/188/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 25 maja 2011 r. w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości nowych budynków zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ogólnodostępnych parkingów;
2. Uchwała nr XXXIII/421/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 7 grudnia 2011 r. w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości (dotyczy gruntów zajętych pod cmentarze).

Zrealizowanie założeń polityki podatkowej, uwzględniając zaawansowanie procesu dochodzenia wysokości stawki podatku od nieruchomości do maksymalnego pułapu, a także zastosowanie preferencji i zwolnień, oraz wzrostu dochodów wynikającego ze wzrostu podstawy opodatkowania (głównie wzrost wartości budowli) w rezultacie doprowadziło do wzrostu dochodów z tytułu podatku od nieruchomości o kwotę 194 343 624 zł - liczoną w latach 2012-2014 w stosunku do roku 2011.

1.2. Cele polityki podatkowej na lata 2016-2018

Celem polityki podatkowej na lata 2016-2018 jest stabilizacja wysokości dochodów z tytułu podatku od nieruchomości, przy założeniu, że osiągnane są poprzez stosowanie stawek maksymalnych. Dodatkowo kontynuowana będzie polityka wpływania na określone sektory gospodarki, branże i obszary Miasta, których rozwój lub ochrona jest szczególnie uzasadniona. Obecne realia gospodarcze, polityka inwestycyjna i plany stymulacji pewnych stref Miasta sprawiają, że oddziaływanie na te obszary wymaga wprowadzenia korekt do systemu stawek obniżonych.

Realizacja polityki podatkowej powinna zrównoważyć cel, jakim jest pozyskanie dochodów budżetu na finansowanie zadań Gminy z planowanym oddziaływaniem na strategiczne dla Miasta sfery życia gospodarczego, społecznego i kulturalnego.

1.3. Środki do osiągnięcia zamierzonych celów

Wykorzystując władztwo podatkowe, organy gmin mogą kształtować niektóre elementy konstrukcji podatku od nieruchomości np. stawki czy ulgi.

Za najefektywniejsze narzędzia kształtowania gminnej polityki podatkowej, które posłużą do realizacji wytyczonych celów uznano:

- określenie wysokości stawki podstawowej,
- określenie stawek obniżonych,
- określenie zwolnień od podatku.

1.3.1. Stawki podstawowe

Za stawki podstawowe uznaje się stawki podatku od nieruchomości:

- 1) od gruntów:
 - a) związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, bez względu na sposób zakwalifikowania w ewidencji gruntów i budynków,

- b) pod jeziorami, zajętych na zbiorniki wodne retencyjne lub elektrowni wodnych,
 - c) pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego;
- 2) od budynków lub ich części:
- a) mieszkalnych,
 - b) związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz od budynków mieszkalnych lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej,
 - c) zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie obrotu kwalifikowanym materiałem siewnym,
 - d) pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego;
- 3) od budowli;

z podkreśleniem, że we wskazanym zakresie obowiązują również stawki preferencyjne lub zwolnienia.

Władztwo podatkowe gminy w zakresie kształtowania stawek ograniczone jest z jednej strony ich maksymalnym pułapem ogłaszającym przez Ministra Finansów, z drugiej strony nie jest możliwe ustalenie ich na poziomie 0 zł (oznaczałoby to zwolnienie od podatku).

Efektom realizacji Polityki podatkowej Gminy Miejskiej Kraków na lata 2012-2014 było osiągnięcie maksymalnego pułapu stawek podstawowych w roku 2014. Ze względu na wzrost stawek maksymalnych na rok 2015 przy utrzymaniu niezmiennych stawek w Krakowie nastąpiło niewielkie odchylenie od stawek maksymalnych (patrz: Tabela 2, str. 3).

Mechanizm ustalania stawek maksymalnych przez Ministra Finansów został zagwarantowany ustawowo i polega na tym, że ich górne granice, obowiązujące w danym roku podatkowym ulegają corocznie zmianie na następny rok podatkowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego. Mając na uwadze, iż ogłoszony wskaźnik cen towarów i usług ma wartość ujemną, maksymalne stawki podstawowe w 2016 ulegną zmniejszeniu.

Kontynuując zatem zapoczątkowaną politykę podatkową w tym zakresie stawki podstawowe podatku od nieruchomości zostaną dostosowane do stawek maksymalnych co w praktyce może oznaczać ich niewielki wzrost (w stosunku do stanu obecnego), pozostawienie ich na dotychczasowym poziomie lub nawet niewielką obniżkę. Utrzymywanie stawek podstawowych na dopuszczalnym maksymalnym poziomie spowoduje z jednej strony stabilizację osiąganych przez Gminę dochodów, z drugiej strony przewidywalność w zakresie obciążeń podatkowych dla Podatników.

1.3.2. Stawki obniżone

Zasadna jest kontynuacja prowadzonej dotychczas polityki podatkowej w zakresie systemu stawek obniżonych dla branż lub obszarów szczególnie istotnych dla funkcjonowania i stymulowania rozwoju Krakowa.

Za branże uznane za wymagające wspierania lub ochrony uznawano dotychczas: rzemiosła zanikające (tj. określone w uchwale Nr LXXXI/1060/09 Rady Miasta Krakowa z dnia 23 września 2009 r. w sprawie przyjęcia programu gospodarczego wspierania przedsiębiorczości w zakresie branż chronionych i zanikających z późn. zm.), cukiernictwo, piekarnictwo, produkcję wyrobów mięsnych, betoniarstwo, kamieniarstwo, stolarstwo, mechanikę pojazdową i lakiernictwo pojazdowe, służbę zdrowia, a także działalność gospodarczą w zakresie: kultury, sportu i rekreacji, prowadzenia stołówek szkolnych, żłobków i klubów dziecięcych. Wyodrębniona została także obniżona stawka dla budynków zajętych na

prorowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego.

Zasadne jest jednorazowe dostosowanie stawek preferencyjnych do zakładanych wartości. Obniżone stawki będą waloryzowane corocznie jedynie o stopień inflacji.

Dążąc do realizacji postulatu jasności i maksymalnej prostoty systemu obniżonych stawek podatkowych należy dokonać korekt istniejących rozwiązań. Obniżone stawki funkcjonujące w uchwale w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości dla takich branż jak: cukiernictwo, masarstwo, piekarnictwo, betoniarstwo, kamieniarstwo, mechanikę pojazdową, blacharstwo i lakiernictwo pojazdowe, w zależności od woli utrzymania konkretnych zwolnień, powinny wynikać z załącznika do uchwały Nr LXXXI/1060/09 Rady Miasta Krakowa z dnia 23 września 2009 r. w sprawie przyjęcia programu gospodarczego wspierania przedsiębiorczości w zakresie branż chronionych i zanikających. Ubytek dochodów wynikający z tej ulgi szacowany jest na kwotę blisko 2 mln zł rocznie, równocześnie jest to wsparcie dla podmiotów działających w tych branżach.

W uchwale określającej wysokość stawek podatku powinny pozostać obniżone stawki dla budowli sportowych, a także gruntów i budynków zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie kultury fizycznej i sportu oraz budynków zajętych przez podmioty zajmujące się ochroną zdrowia.

Utrzymana zostanie obniżona stawka dla budynków zajętych na żłobki i stołówki szkolne, z tym że stawka dla tych placówek zostanie zrównana do poziomu stawki niższej.

Z uwagi na znikome (kilka tysięcy zł w ciągu 8 lat) wykorzystanie ulgi związanej z obniżeniem stawek dla wyznaczonych obszarów należy usunąć obniżoną stawkę, i ewentualnie rozważyć utworzenie programu pomocy regionalnej mającej na celu kompleksowe wsparcie dla zagospodarowania wyznaczonych, strategicznych obszarów Gminy.

Obniżone stawki podatku od nieruchomości na lata 2016-2018 przedstawiają się następująco:

Tabela 3

| Wyszczególnienie stawek obniżonych na lata 2016-2018 | Stawka wyjściowa w 2015r.(jako procent stawki maksymalnej) | Stawka docelowa na lata 2016-2018 (jako procent stawki maksymalnej) |
|------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|
| Rzemiosła zanikające w tym: cukiernictwo, piekarnictwo, branża mięsna; | 49,81% 39,91% | 50% |
| Betoniarstwo, kamieniarstwo, stolarstwo, pojazdy | 79,26% | 100% |
| Żłobki i stołówki szkolne | 5% | 5% |
| Budowle sportowe | 5% | 5% |
| Grunty i budynki sportowe | 29,93% | 30% |
| Służba zdrowia | 39,79% | 40% |
| Organizacje pożytku publicznego | grunty 67% budynki 75% | 70% |

1.3.3. Zwolnienia

Podejmowanie uchwał w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości należy traktować jako wyjątek uzasadniony jedynie bardzo szczególnymi okolicznościami (np. w przypadku

klęsk żywiołowych) lub w celu stymulowania rozwoju bądź ochrony niektórych branż, gdy zamierzenia tego nie można osiągnąć poprzez zastosowanie stawek preferencyjnych.

W związku z tym, że osiągnięcie celów, dla których podejmowane były uchwały dotyczące zwolnień są nadal aktualne, obowiązujące w tym zakresie uchwały:

- Nr XVI/188/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 25 maja 2011 r. w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości nowych budynków zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ogólnodostępnych parkingów;
- Nr XXXIII/421/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 7 grudnia 2011 r. w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości (dotyczy gruntów zajętych pod cmentarze),

zachowują swoją ważność w terminach w nich określonych.

Ponadto wprowadzone zostanie wsparcie podmiotów realizujących zadania w obszarze ekonomii społecznej. W odrębnym programie określone zostaną warunki udzielenia pomocy de minimis w postaci bezterminowego zwolnienia z podatku od nieruchomości od przedmiotów opodatkowania zajętych na prowadzenie warsztatów terapii zajęciowej, zakładów aktywności zawodowej, klubów i centrów integracji społecznej oraz trzyletniego zwolnienia dla spółdzielni socjalnych.

1.4. Efekty finansowe polityki podatkowej w zakresie podatku od nieruchomości

Wprowadzona na lata 2012-2014 Polityka podatkowa miała na celu m. in. zwiększenie dochodów budżetu miasta o 136 mln zł. Rzeczywisty wzrost dochodów wyniósł w tym okresie ponad 194 mln zł, jednakże tylko część tego wzrostu można przypisać bezpośrednio wzrostowi stawek. Istotną rolę odegrał również wzrost wartości opodatkowanych budowli oraz szeroko rozumiane działania nad poprawą powszechności i prawidłowości opodatkowania. Z finansowego punktu widzenia cele Polityki na lata 2012-2014 zostały w pełni zrealizowane.

Na rok 2015 wpływy planowane są na około 469 mln zł. W związku z ujemną inflacją wpływy w roku 2016 pozostaną na zbliżonym poziomie. W latach 2017 i 2018 przy założeniu wzrostu stawek o 1 % rocznie wpływy mogą wzrastać o ok. 5 mln rocznie, co może przynieść wzrost dochodów o 15 mln zł w stosunku do zaplanowanych na rok 2015. Nowa Polityka będzie więc polityką stabilizacji a nie wzrostu dochodów na skutek wzrostu stawek podatkowych.

2. Podatek od środków transportowych

2.1. Efekty dotychczasowej polityki podatkowej

Cele prowadzonej dotychczas polityki podatkowej w zakresie podatku od środków transportowych tj. pozyskiwanie dochodów, równocześnie tworząc warunki do rozwoju i propagowania idei transportu zbiorowego oraz promowania rozwiązań technologicznych sprzyjających ochronie środowiska naturalnego, były realizowane za pomocą następujących rozwiązań:

- 1) podnoszenie stawki co roku o stopień inflacji powiększony o 3% (z zastrzeżeniem, że stawki dla autobusów nie przekroczą 50% stawki maksymalnej, a pozostałe stawki preferencyjne nie przekroczą 75% stawki maksymalnej),
- 2) stosowanie stawek preferencyjnych.

Założenia były realizowane do końca 2013 r. Efekty finansowe w ciągu pierwszych dwóch lat były zbliżone do przewidywanych, natomiast rezygnacja z dalszego stosowania Polityki spowodowała, że łączny przyrost dochodów w latach 2012-2014 wyniósł 3,7 mln zamiast spodziewanych 5,4 mln zł.

2.2. Cele polityki podatkowej na lata 2016-2018

Celem polityki podatkowej w zakresie podatku od środków transportowych będzie zwiększenie dochodów z tego tytułu poprzez stopniowe dochodzenie do stawek maksymalnych oraz stymulowanie rozwiązań wpływających na jakość środowiska naturalnego.

2.3. Środki do osiągnięcia zamierzonych celów

2.3.1. Stawki podstawowe

Za podstawowe stawki podatku od środków transportowych uznaje się stawki wymienione w art. 10 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Planuje się podwyższanie równomiernie stawek aż do osiągnięcia stawki maksymalnej w roku 2018.

2.3.2. Obniżone stawki podatku od środków transportowych

Obniżone stawki podatku od środków transportowych dotyczą pojazdów (w tym autobusów) spełniających wysokie parametry w zakresie czystości spalin EURO 5 (i wyższe), a także pojazdów wyposażonych w oś jezdnią (osie jezdne) z zawieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne. W odniesieniu do tych pojazdów stawki będą podnoszone równomiernie co roku do osiągnięcia poziomu 75% wysokości stawki maksymalnej ustalonej przez Ministra Finansów w roku 2018.

2.3.3. Zwolnienia

Utrzymane zostanie zwolnienie od podatku dla pojazdów z napędem elektrycznym wynikające z uchwały nr CXXI/1909/14 Rady Miasta Krakowa z dnia 5 listopada 2014 r. w sprawie zwolnienia od podatku od środków transportowych (Dz. Urz. Woj. Małop. poz. 6437). Zwolnienie to, mimo, że nie było przewidziane w dotychczasowej Polityce, wpisuje się w jej cel określony jako „promowanie najnowszych rozwiązań technologicznych sprzyjających między innymi ochronie środowiska naturalnego”.

2.4. Efekty finansowe polityki podatkowej w zakresie podatku od środków transportowych

Podnoszenie stawek podatku w kolejnych latach pozwoli na przyrost dochodów z tego tytułu w 2016 r. o 1,7 mln zł, w 2017 r. o 3,4 mln zł i w 2018 r. o 5,1 mln zł. Łączny przyrost dochodów w okresie 2016-2018 wyniesie 10,2 mln zł.

3. Opłata targowa

3.1. Efekty dotychczasowej polityki podatkowej

Celem dotychczas prowadzonej polityki podatkowej w zakresie opłaty targowej było gromadzenie dochodów z tego tytułu z jednoczesnym wspieraniem dokonywania sprzedaży w określonych miejscach lub ze względu na sposób sprzedaży. Założone cele miały być realizowane poprzez wprowadzenie nowej uchwały określającej system stawek z uwzględnieniem założonych celów. Cel został zrealizowany poprzez wprowadzenie uchwały nr LXI/876/12 Rady Miasta Krakowa z dnia 21 listopada 2012 r. w sprawie określenia wysokości i zasad poboru opłaty targowej.

Efektym finansowym prowadzonej polityki jest zatrzymanie wieloletniego trendu spadkowego dochodów z opłaty targowej. Minimum przypadło na rok 2012. Od czasu wprowadzenia nowej uchwały wpływy powoli, ale systematycznie rosną.

| Rok | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|---------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Dochody | 3 356 164 | 2 974 172 | 3 090 209 | 3 248 058 |

3.2. Cele polityki podatkowej

Celem polityki podatkowej będzie pozyskiwanie dochodów, a jednocześnie stabilizacja wysokości obciążeń dla osób zobowiązanych do uiszczania tej daniny. Nowelizacja ustawy o podatkach i opłatach lokalnych zakłada wprowadzenie fakultatywności tej opłaty. W związku z tym, opłata będzie mogła być pobierana jedynie w przypadku podjęcia w tym przedmiocie stosownej uchwały rady gminy.

Niepodjęcie uchwały w sprawie wprowadzenia opłaty, spowoduje brak możliwości poboru i ubytki dla budżetu (ok. 3,2 mln zł).

3.3. Środki do osiągnięcia zamierzonych celów

Środkiem do osiągnięcia zamierzonego celu będzie podjęcie uchwały w sprawie wprowadzenia opłaty targowej z uwzględnieniem jej stawek na obecnym poziomie. Brak podwyżek pozwoli osobom zobowiązanim do odprowadzania opłaty na uatrakcyjnienie oferty, a tym samym zatrzyma tendencję do zmniejszania zainteresowania kupujących targowiskami.

3.4. Efekty finansowe polityki podatkowej w zakresie opłaty targowej

Utrzymanie stawek na stałym poziomie pozwoli na coroczne osiągnięcie wpływów na poziomie roku 2011, tj. ok. 3,2 mln zł.

4. Opłata miejscowa

4.1. Efekty dotychczasowej polityki podatkowej

Celem polityki podatkowej w zakresie opłaty miejscowej było pozyskiwanie dochodów z tego tytułu w maksymalnej wysokości. Uwarunkowania prawne, w szczególności nieprecyzyjne przepisy dotyczące kwalifikacji miejscowości, które mogą pobierać opłatę miejscową, spowodowały, że decyzje o wzroście opłaty przełożono na okres po zmianie przepisów. Mimo utrzymania stałej stawki, dochody w latach 2012-2014 wzrosły o zapisaną w Polityce wartość czyli ok. 500 tys. zł.

4.2. Brak możliwości poboru opłaty miejscowej

W związku ze zmianą przepisów ustawy o podatkach i opłatach lokalnych od 1 stycznia 2016 r. z mocy prawa wygaśnie uchwała Nr LXVI/614/04 Rady Miasta Krakowa z dnia 1 grudnia 2004 r. w sprawie opłaty miejscowej. Ze względu na niespełnienie przez Gminę Miejska Kraków warunków do poboru opłaty miejscowej w zakresie czystości powietrza, nie będzie możliwości jej wprowadzenia w najbliższych latach. Ubytki z tego tytułu szacuje się na około 1,8 mln zł rocznie.

5. Opłata uzdrowiskowa

5.1. Efekty dotychczasowej polityki podatkowej

Przyrost dochodów w latach 2012-2014 nie przekroczył 9 tys. zł.

5.2. Cele polityki podatkowej

Celem polityki podatkowej w zakresie opłaty uzdrowiskowej jest osiągnięcia dochodów z tego tytułu z jednoczesnym wspieraniem branży uzdrowiskowej. Wysokość stawki będzie pozostawiona na dotychczasowym poziomie (1,6 zł za dzień).

5.3. Środki do osiągnięcia zamierzonych celów

W związku ze zmianą przepisów ustawy o podatkach i opłatach lokalnych od 1 stycznia 2016 r. z mocy prawa wygaśnie uchwała Nr XVI/199/07 Rady Miasta Krakowa z dnia 13 czerwca 2007 r. w sprawie opłaty uzdrowiskowej. Pobór opłaty uzdrowiskowej wiąże się koniecznością uchwalenia nowej uchwały wprowadzającej tą opłatę.

5.4. Efekty finansowe polityki podatkowej w zakresie opłaty uzdrowiskowej

Opłata uzdrowiskowa jest mało istotnym źródłem dochodów budżetu gminy – roczne dochody z tego tytułu wynoszą około 22 tysięcy zł i nie przewiduje się istotnej zmiany.

6. Opłata od posiadania psów

6.1. Efekty dotychczasowej polityki podatkowej

Celem dotychczas prowadzonej polityki podatkowej w zakresie opłaty od posiadania psów było pozyskiwanie dochodów z tego tytułu, mając na uwadze skutki społeczne związane z wysokością tej opłaty. W Polityce podatkowej Gminy Miejskiej Kraków na lata 2012-2014 założono, że stawka opłaty będzie wynosiła 60% stawki maksymalnej. Urzeczywistnieniem tych postulatów jest uchwała nr L/663/12 Rady Miasta Krakowa z dnia 27 czerwca 2012 r. w sprawie opłaty od posiadania psów, zgodnie z którą opłata wynosi 36 zł (30% stawki maksymalnej).

Niższa stawka i późniejsze wdrożenie spowodowały, że łączne dochody w okresie Polityki wyniosły ok. 280 tys. wobec zakładanych 300 tys. rocznie. Zdecydowana większość wpływów została przekazana inkasentowi na działalność związaną z opieką nad zwierzętami. Obecnie w zakresie wpływów z tytułu tej opłaty można zaobserwować ewidentnie tendencję spadkową.

6.2. Cele polityki podatkowej

Celem polityki podatkowej w zakresie opłaty od posiadania psów jest osiągnięcie dochodów z tego tytułu w wymiarze uwzględniającym społeczne skutki ustalenia wysokości opłaty dla podatników.

6.3. Środki do osiągnięcia zamierzonych celów

Cele zostaną zrealizowane poprzez stosowanie stawki podstawowej na dotychczasowym poziomie przy utrzymaniu systemu zwolnień.

6.3.1. Stawka podstawowa

Zostanie utrzymana stawka opłaty od posiadania psów w wysokości 36 zł.

6.3.2. Zwolnienia

Zwolnione od opłaty od posiadania psów, zgodnie z ustawą o podatkach i opłatach lokalnych są:

- 1) członkowie personelu przedstawicielstw dyplomatycznych i urzędów konsularnych oraz inne osoby zrównane z nimi na podstawie ustaw, umów lub zwyczajów międzynarodowych, jeżeli nie są obywatelami polskimi i nie mają miejsca stałego pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej - pod warunkiem wzajemności;
- 2) osoby zaliczone do znacznego stopnia niepełnosprawności w rozumieniu przepisów o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych - z tytułu posiadania jednego psa;
- 3) osoby niepełnosprawne w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 214, poz. 1407, z późn. zm.) - z tytułu posiadania psa asystującego;
- 4) osoby w wieku powyżej 65 lat prowadzące samodzielnie gospodarstwo domowe - z tytułu posiadania jednego psa;

5) podatnicy podatku rolnego od gospodarstw rolnych - z tytułu posiadania nie więcej niż dwóch psów.

Prowadzenie polityki zwolnień w zakresie władztwa gminy skorelowane jest z aktualizowanymi corocznie programami opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt (między innymi w zakresie znakowania psów), przy czym należy zaznaczyć, że w tym przypadku efekty finansowe mają drugorzędne znaczenie.

Na podstawie obowiązującej uchwały zwolnione jest:

- 1) posiadanie psów wziętych z krakowskiego schroniska dla bezdomnych zwierząt,
- 2) posiadanie psów trwale oznakowanych czipem/mikroprocesorem bądź tatuażem, pod warunkiem zgłoszenia i udokumentowania tego faktu inkasentowi opłaty,
- 3) posiadanie psów chirurgicznie wysterylizowanych lub wykastrowanych, pod warunkiem zgłoszenia i udokumentowania tego faktu inkasentowi opłaty,
- 4) posiadanie psów do 8-go miesiąca życia.

6.4. Efekty finansowe polityki podatkowej w zakresie opłaty od posiadania psów

Ze względu na liczne zwolnienia wysokość wpływów może wynieść niecałe 100 tys. zł rocznie. Tendencja spadkowa w poborze opłaty powoduje, że wpływy mogą być mniejsze od zakładanych.

7. Polityka zwolnień

Mając na uwadze, że każde zwolnienie od podatku jest odstępstwem od ogólnej zasady powszechności opodatkowania, zwolnienie od podatków i opłat powinno być traktowane jako absolutny wyjątek. Dlatego uchwały w sprawie zwolnienia od podatków i opłat mogą być podejmowane tylko w przypadku zaistnienia nadzwyczajnych okoliczności, gdy wymaga tego interes Gminy, a w szczególności Jej mieszkańców.

8. Wprowadzenie i gwarancje utrzymania zwolnień od podatku od nieruchomości na obszarach uznanych za szczególnie ważne dla Gminy Miejskiej Kraków

Rozwój i aktywizacja społeczno-gospodarcza wschodniej części Krakowa jest jednym z priorytetowych celów Miasta. W tym celu opracowano koncepcję pn. „Kraków – Nowa Huta Przyszłości”. Celem projektu jest zainicjowanie rewitalizacji terenów poprzemysłowych, wyznaczenie kierunku zagospodarowania terenów dawnej strefy ochronnej kombinatu hutniczego oraz otwarcie tego obszaru na przyszłe inwestycje, w tym inwestycje w nowoczesne usługi dla biznesu.

Oprócz szeregu podejmowanych w ramach tego projektu działań, w celu uczynienia oferty inwestycyjnej na tym obszarze jeszcze bardziej konkurencyjnej, zostaną wprowadzone preferencyjne stawki/zwolnienie od podatku od nieruchomości dla przedmiotów opodatkowania tj. budynków i budowli, które powstaną w ramach nowych inwestycji na tym obszarze - z gwarancją ich utrzymania przez okres co najmniej 10 lat.

9. Uwarunkowania prawne ograniczające realizację Polityki

Polityka podatkowa będzie uwzględniała następujące uwarunkowania prawne:

- 1) jeżeli ustawodawca wprowadzi zmiany ustawowe to niniejsza polityka będzie dostosowana do wprowadzonych zmian;
- 2) stawki podatków i opłat lokalnych muszą być wprowadzane przed rozpoczęciem roku, w którym będą one obowiązywać, dlatego będą podejmowane do końca września każdego roku;
- 3) rozwiązania wprowadzane na podstawie polityki będą uwzględniać przepisy dotyczące pomocy publicznej dla przedsiębiorców;
- 4) skoro preferencje i zwolnienia podatkowe, których adresatem są przedsiębiorcy, stanowią co do zasady pomoc publiczną, to nałożone są na te podmioty dodatkowe obowiązki (m.in. dotyczące przedkładania sprawozdań finansowych, oświadczeń, wypełniania dodatkowych przewidzianych odpowiednimi rozporządzeniami formularzy).

Uzasadnienie

Ustalenie zasad polityki podatkowej w zakresie podatków i opłat lokalnych w perspektywie kilkuletniej, wpływa na stabilność i przejrzystość systemu podatkowego. Stanowi zachętę do lokowania nowych inwestycji dla przedsiębiorców, a z drugiej strony zapewnia stałe zasilanie budżetu Gminy środkami, które mogą być przeznaczane na realizowanie zadań własnych.

Niniejsza uchwała stanowi program gospodarczy, a kompetencja dla rady gminy do jej wydania została zawarta w art. 18 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2015 r., poz. 1515.).

Usankcjonowana prawem polityka fiskalna obowiązywała za sprawą uchwały Nr XXI/233/11 Rady Miasta Krakowa z dnia 6 lipca 2011 r. w sprawie przyjęcia Polityki podatkowej Gminy Miejskiej Kraków na lata 2012-2014. Niniejszy dokument stanowi kontynuację idei ustalania jasnych zasad organizacji i funkcjonowania systemu stawek podatków i opłat. Jest także istotnym elementem projektowania planu dochodów na kolejne lata w ramach Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2016-2052.

Głównym założeniem Polityki podatkowej Gminy Miejskiej Kraków na lata 2016-2018 jest stabilizacja stawek na maksymalnym poziomie, oraz utrzymanie systemu stawek obniżonych dla branż i obszarów uznanych za szczególnie ważne dla rozwoju Gminy. W zakresie podatku od środków transportowych utrzymano ideę dochodzenia do stawek maksymalnych, przy czym wzrost stawek będzie rozłożony na 3 lata.

Efektom realizowania założeń będzie pozyskiwanie dochodów i stymulowanie obszarów istotnych dla rozwoju Krakowa.

Skutkiem finansowym przyjęcia i zrealizowania Polityki podatkowej będzie niewielki wzrost dochodów w okresie 2016-2018 łącznie o około 20 mln zł.