

ZARZĄDZENIE Nr 3101/2015
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
z dnia 17.11.2015 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie ogłoszenia zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury: Krowoderskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie, Nowohuckiej Biblioteki Publicznej w Krakowie, Podgórskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie oraz Śródmiejskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie w jedną instytucję kultury o nazwie Biblioteka Kraków

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie ogłoszenia zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury: Krowoderskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie, Nowohuckiej Biblioteki Publicznej w Krakowie, Podgórskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie oraz Śródmiejskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie w jedną instytucję kultury o nazwie Biblioteka Kraków.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR
Rady Miasta Krakowa
z dnia

w sprawie ogłoszenia zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury: Krowoderskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie, Nowohuckiej Biblioteki Publicznej w Krakowie, Podgórskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie oraz Śródmiejskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie w jedną instytucję kultury o nazwie Biblioteka Kraków

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 9, art. 9 ust. 1, art.18 ust.2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) oraz art. 9 ust. 1 i 2, art. 18 ust. 1 oraz art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2012 r. poz. 406, z 2014 r. poz. 423 i z 2015 r. poz. 337 i 1505) oraz na podstawie art. 13 ust. 1, ust. 2 i ust. 4 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2012 r., poz. 642, poz. 908, z 2013 r. poz. 829) Rada Miasta Krakowa uchwała, co następuje:

§ 1. Ogłasza się zamiar połączenia czterech samorządowych instytucji kultury: Krowoderskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie, Nowohuckiej Biblioteki Publicznej w Krakowie, Podgórskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie oraz Śródmiejskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie i utworzenia jednej samorządowej instytucji kultury pod nazwą Biblioteka Kraków.

§ 2. 1. Połączenie instytucji kultury, o którym mowa w § 1 nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań żadnej z łączonych Bibliotek.

2. Informacja o zamiarze połączenia Krowoderskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie, Nowohuckiej Biblioteki Publicznej w Krakowie, Podgórskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie oraz Śródmiejskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie wraz z uzasadnieniem zostanie podana do publicznej wiadomości na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Krakowa, na stronach Biuletynu Informacji Publicznej Miasta Krakowa oraz w siedzibach Krowoderskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie, Nowohuckiej Biblioteki Publicznej w Krakowie, Podgórskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie oraz Śródmiejskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2012 r. poz. 406 ze zm.) Organizator może dokonać połączenia instytucji kultury. Stosownie do przepisu art. 19 połączenie instytucji kultury polega na utworzeniu jednej instytucji, w której skład wchodzi załogi i mienie należące do instytucji podlegających połączeniu. Natomiast stosownie do przepisu art. 13 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2012 r., poz. 642 ze zm.), Organizator obowiązany jest na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu, podziale lub likwidacji biblioteki podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem.

Stąd też, dla realizacji powyższych postanowień, wymagane jest podjęcie uchwały przez Radę Miasta Krakowa o ogłoszeniu zamiaru połączenia czterech bibliotek: Krowoderskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie, Nowohuckiej Biblioteki Publicznej w Krakowie, Podgórskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie oraz Śródmiejskiej Biblioteki Publicznej w Krakowie – w jedną instytucję kultury o nazwie Biblioteka Kraków.

Proponowana reforma instytucjonalna bibliotek miejskich w Krakowie ma na celu dostosowanie struktury i metod działania bibliotek do wyzwań współczesności, w tym szczególnie poprzez aktywną politykę samorządową na rzecz promocji czytelnictwa. Postępujące zmiany demograficzne, rewolucja cyfrowa i postępujący w ślad za nią wzrost dostępności treści skutkują odpływem - zwłaszcza najmłodszych – czytelników, co stanowi wyzwanie dla bibliotek Krakowa, które muszą przeformułować swoją misję i sposoby świadczenia usług. Stan czytelnictwa w Polsce jest niski – według raportu Biblioteki Narodowej - w 2014 roku aż 58,3 % respondentów zadeklarowało, że nie przeczytało żadnej książki w przeciągu ostatnich 12 miesięcy. Jest to wynik zdecydowanie poniżej średniej unijnej (32% nieczytających mieszkańców – wg. *badania Cultural access and participation – Report*, Special Eurobarometer 399), a drastycznie wręcz odbiegający od poziomu czytelnictwa w krajach skandynawskich (90% respondentów w Szwecji czyta przynajmniej 1 książkę do roku). W związku z tym podjęcie działań na rzecz stałego wzrostu czytelnictwa w Polsce jest strategicznym celem ogłoszonego przez MKiDN Narodowego Programu Rozwoju Czytelnictwa 2014-2020.

Ponadto, w związku z otrzymaniem przez Kraków prestiżowego tytułu Miasta Kreatywnego w dziedzinie literatury na władze miasta nałożono obowiązek realizacji przedstawionego UNESCO programu, w tym w szczególności realizacji postulatu pn. Stworzenie spójnego systemu funkcjonowania bibliotek publicznych Krakowa. Obecnie działający system, choć umożliwia realne zakotwiczenie działalności bibliotek w lokalnych społecznościach, sprawia jednak trudności w zakresie koordynacji i realizacji spójnej polityki bibliotecznej miasta. Warto podkreślić, że problemy finansowe bibliotek są w pewnej mierze wynikiem rozdrobnienia bibliotek, koncentracji na problemach doraźnych bez planów strategicznego rozwoju. Wobec tego, konieczna jest pełna konsolidacja czterech bibliotek publicznych, pozwalająca im na zabieganie o wspólne interesy (m.in. pozyskiwanie środków z funduszy miejskich, ogólnopolskich czy europejskich w tym szczególnie ze środków w ramach Narodowego Programu Rozwoju Czytelnictwa, którego budżet na lata 2016-2020 wyniesie łącznie ponad 660 mln zł) oraz wdrażanie jednolitych systemów bibliotecznych. Połączenie bibliotek otworzy drogę do stworzenia nowoczesnej instytucji z prestiżową siedzibą, która może stać się atutem wizerunkowym miasta. Tak rozumiana biblioteka nie będzie tylko miejscem przechowywania i wypożyczania książek, ale nowoczesną przestrzenią

społecznej integracji, kreatywności oraz kształcenia kompetencji czytelniczych, cyfrowych i społecznych.

Połączenie jest w pełni uzasadnione merytorycznie i ekonomicznie, pozwoli bardziej efektywnie wykonywać zadania Miasta Krakowa w sferze kultury oraz zadania upowszechniania wiedzy i zaspokajania potrzeb mieszkańców w zakresie czytelnictwa. Umożliwi to prowadzenie spójnej polityki informacyjnej, skuteczniejsze zarządzanie zasobami i dostosowanie bibliotek do lokalnych potrzeb poszczególnych dzielnic, aktywniejsze ubieganie się o granty czy wsparcie sponsorów – a także ewaluację efektów i przyjęcie szerszej perspektywy w wyznaczaniu celów i wytyczania kierunków rozwoju.

Celem konsolidacji jest utrzymanie i rozwój istniejącej już sieci bibliotek, przy jej jednoczesnej modernizacji. W wyniku połączenia czterech bibliotek w jedną instytucję, Bibliotekę Kraków, nie ulegnie obniżeniu jakość świadczonych usług, zostaną zachowane wszystkie wymagania organizacyjne określone ustawą o bibliotekach, w powiązaniu z ustawą o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Ze względu na rosnącą rolę zawodu bibliotekarza istotnym będzie utrzymanie obecnych etatów i coraz większa profesjonalizacja usług. Połączenie ww. instytucji pozwoli zatem na efektywniejsze wykorzystanie zasobów materialnych, przy pełnym wykorzystaniu potencjału kadrowego i bazy lokalowej oraz umożliwi sprawniejszą organizację pracy oraz zwiększy możliwości dokładniejszego nadzoru Organizatora nad działalnością jednej instytucji kultury. Nowa instytucja, Biblioteka Kraków, powstanie na bazie struktury obecnie funkcjonujących czterech bibliotek miejskich - Krowoderskiej Biblioteki Publicznej, Nowohuckiej Biblioteki Publicznej, Podgórskiej Biblioteki Publicznej oraz Śródmiejskiej Biblioteki Publicznej, przez co zachowany zostanie kontekst lokalny, tak istotny dla wielu użytkowników bibliotek.

Proponowane zmiany będą rodzić skutki finansowe po stronie Gminy Miejskiej Kraków, wymagając zwiększenia finansowania, o około 1 milion złotych rocznie, które przeznaczone zostanie na reformę i rozwój bibliotek. W projekcie budżetu na rok 2016 uwzględniono na ten cel środki w wysokości 1.000.000 zł w ramach zadania „Prowadzenie instytucji kultury”. Powyższe pozwoli na efektywniejsze wykorzystanie obecnie istniejących zasobów, polepszy jakość realizowanych usług, inwestycję w rozwój kadr oraz stworzenie spójnej strategii promocji, wyrazistego wizerunku i poprawę rozpoznawalności instytucji biblioteki miejskiej.

Ponadto procedura pozostaje bez wpływu na dochody i nie wymaga zwiększenia zatrudnienia do obsługi realizacji zadania oraz poniesienia innych dodatkowych wydatków funkcjonowania UMK.