

**ZARZĄDZENIE NR 491/2015**  
**PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA**  
**Z DNIA 04.03.2015 r.**

**w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa autopoprawki do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie utworzenia i zatwierdzenia statutu jednostki budżetowej Zarząd Zieleni Miejskiej w Krakowie – druk nr 33**

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz. 645 i poz. 1318; z 2014 r. poz. 379 i poz. 1072) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa autopoprawkę do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie utworzenia i zatwierdzenia statutu jednostki budżetowej Zarząd Zieleni Miejskiej w Krakowie – druk nr 33, w brzmieniu załącznika do niniejszego zarządzenia.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

**AUTOPOPRAWKA**

# PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA

## do projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie utworzenia i zatwierdzenia statutu jednostki budżetowej Zarząd Zieleni Miejskiej w Krakowie – druk nr 33

Na podstawie § 33 ust. 1 zd. 1 Statutu Miasta Krakowa stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLVIII/435/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 kwietnia 1996 r. w sprawie Statutu Miasta Krakowa (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2014 r. poz. 6525) postanawia się, co następuje:

W projekcie uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie utworzenia i zatwierdzenia statutu jednostki budżetowej Zarząd Zieleni Miejskiej w Krakowie (druk nr 33) wprowadza się - wynikające z poprawki radnej Pani Anny Prokop-Staszeckiej oraz radnego Pana Aleksandra Miszałskiego - następujące zmiany:

- 1) w treści projektu uchwały § 6 otrzymuje brzmienie:

„§ 6. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego, z wyjątkiem § 3 ust. 1 pkt. 14 Statutu, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.”;
- 2) w treści załącznika do projektu uchwały:
  - a) w § 3 ust. 1 na końcu pkt 13 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 14 i 15 w brzmieniu:

„14) zarządzanie lasami stanowiącym własność, współwłasność lub pozostających we władaniu Gminy Miejskiej Kraków, poprzez:
    - a) programowanie i planowanie rozwoju lasów,
    - b) prowadzenie zrównoważonej gospodarki leśnej,
    - c) utrzymanie równowagi przyrodniczej przy jednoczesnym przystosowaniu lasów miejskich do celów wypoczynku i rekreacji;”
  - „15) sprawowanie nadzoru nad gospodarką leśną w lasach niestanowiących własność Skarbu Państwa na terenie Gminy Miejskiej Kraków.”;
- b) w § 3 ust. 3. pkt 1 na końcu litery i kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. j w brzmieniu:

„j) Lasem Wolskim.”;
- c) § 8 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Dyrektorem ZZM może być wyłącznie osoba posiadająca wykształcenie wyższe przyrodnicze odpowiedniej specjalności umożliwiającej wykonywanie i nadzorowanie zadań jednostki.”.

**UZASADNIENIE**

Podstawową zmianą wynikającą z poprawki radnej Pani Anny Prokop-Staszeckiej oraz radnego Pana Aleksandra Miszalskiego jest rozszerzenie przedmiotu działalności ZZM o lasy.

W § 3 ust. 1 dodano nowy punkt 14, którym do kompetencji nowotworzonej jednostki ZZM dodano zarządzanie lasami stanowiącym własność, współwłasność lub pozostających we władaniu Gminy Miejskiej Kraków. Lasy stanowią integralną część systemu zieleni miejskiej obok innych form terenów zieleni. Biorąc zatem pod uwagę spójność zadań związanych z terenami zieleni, zasadne jest, by zarówno terenami zieleni jak i lasami zarządzał jeden podmiot.

Natomiast, modyfikując intencję poprawki włączenia do przedmiotu działalności ZZM lasów, spod kompetencji ZZM wyłącza się zarząd Lasem Wolskim (§ 3 ust. 3. pkt 1 dodana lit. j). Uzasadnienie dla takiego rozstrzygnięcia swoje podłoże znajduje we względach historycznych i organizacyjno-gospodarczych – Lasem Wolskim zarządza Fundacja Miejski Park i Ogród Zoologiczny. W 1917 roku Las Wolski został wykupiony z rąk prywatnych właścicieli i przekazany mieszkańcom Krakowa jako Park Ludowy. W 1926 roku w centrum Lasu Wolskiego założono Bażantarnię. Wkrótce potem zrodziła się idea przekształcenia jej w ogród zoologiczny, którą zrealizowano 1929 roku. Od zarania istnienia krakowskiego ogrodu zoologicznego stanowi on jedną, nierozzerwalną całość z Lasem Wolskim, ze wspólnym zarządem i pracownikami zaangażowanymi w ich funkcjonowanie. Okres okupacji niemieckiej oraz nacjonalizacja lasów po II wojnie światowej także nie spowodowały oddzielenia tych dwóch podmiotów. Również komunalizacja gruntów leśnych i ogrodu zoologicznego przeprowadzona na początku lat dziewięćdziesiątych XX wieku zachowała kilkudziesięcioletnią jedność Lasu Wolskiego i ogrodu zoologicznego. Symbolem wspólnej historii jest nazwa jednostki – Miejski Park i Ogród Zoologiczny w Krakowie, funkcjonująca od 1962 roku. Część terenów położonych w Lesie Wolskim jest bezpośrednio i nierozzerwalnie związana z obsługą zoo. Istniejący i rozbudowywany obecnie przez MPiOZ parking położony w obrębie Lasu Wolskiego, przy wjeździe do niego na tzw. Łysej Górze, służy głównie odwiedzającym ogród zoologiczny. Znajdujące się na terenie Lasu Wolskiego użytki zielone wykorzystywane są do produkcji świeżej karmy, niezbędnej dla prawidłowej diety zwierząt z zoo. Podobnie, pozyskiwane w ramach prac leśnych użytki przygodne (gałęzie drzew i krzewów leśnych przeznaczone na liściarkę). Ponadto części konarów drzew usuwanych w ramach cięć sanitarnych i przygodnych wykorzystywane są do meblowania wybiegów zwierząt, a zrębki pochodzące z odpadów zrębowych w dużej ilości stosowane są jako ściółka dla zwierząt. Taki sposób prowadzenia zoo i Lasu Wolskiego w znacznym stopniu obniża koszty utrzymania jednostki jako całości.

Wszystkie prace na terenie Lasu Wolskiego oraz zoo prowadzone są we współpracy z członkami Rady Fundacji MPiOZ będącymi samodzielnyimi pracownikami naukowymi Wydziałów Leśnego, Ogrodniczego oraz Hodowli i Biologii Zwierząt Uniwersytetu Rolniczego w Krakowie. Ponad trzydziestoletnia współpraca Fundacji MPiOZ z Uniwersytetem Rolniczym (wcześniej Akademią Rolniczą) zaowocowała wprowadzeniem nowoczesnego sposobu prowadzenia gospodarki leśnej w drodze równoważonego rozwoju drzewostanów Lasu Wolskiego i ogrodu zoologicznego, czego efektem jest potwierdzony statystyczno-matematyczną metodą badań wzrost zasobności drzewostanów (w tym okresie o ok. 30%) oraz bardzo dobry ich stan sanitarny.

Blisko dziewięćdziesięcioletnia ciągłość i jedność wspólnego zarządu nad ogrodem zoologicznym i Lasem Wolskim gwarantuje harmonijne kształtowanie zieleni zoo i lasu, dostosowanie składu gatunkowy wprowadzanych nasadzeń, rozmiar i zakres zabiegów pielęgnacyjnych do specyfiki terenu i jego charakteru jako unikalnego kompleksu wypoczynkowo-rekreacyjno-edukacyjnego dla mieszkańców naszego miasta.

Ze względu na włączenie w § 3 ust. 1 pkt 14 Statutu, do zadań nowej jednostki, zarządzania lasami zmieniono zapis § 6 projektu uchwały, tak by lasy zostały włączone do ZZM z dniem 1 stycznia 2016 r. Obecnie, na podstawie porozumienia z dnia 28.09.2012 r. zawartego na okres od 1.01.2013 r. do 31.12.2015 r., Fundacja Miejski Park i Ogród Zoologiczny wykonuje świadczenia dotyczące:

- zarządzania, nadzorowania oraz prowadzenia gospodarki leśnej w lasach komunalnych w zakresie: hodowli, użytkowania i ochrony lasu; zagospodarowania turystycznego; prac porządkowych i geodezyjnych; ekspertyz i opracowań dotyczących gospodarki leśnej i ochrony lasu; gospodarki łowieckiej- zimowego dokarmiania zwierzyny i ptaków oraz zabezpieczenia odnowień przed szkodami łowieckimi,
- utrzymywania cennych przyrodniczo zbiorowisk nieleśnych zlokalizowanych na gruntach Gminy Miejskiej Kraków w zakresie: odsłaniania muraw kserotermicznych, koszenia łąk oligotroficznych, utrzymania zbiorowisk łąkowych użytków ekologicznych, utrzymania infrastruktury turystycznej, przeprowadzania prac porządkowych.

Przekazanie realizacji powyższych zadań do nowej jednostki w trakcie obowiązywania porozumienia, w sytuacji kiedy porozumienie traci swoją moc dn. 1.01.2016 r. jest niecelowe i nieuzasadnione oraz będzie rodzić komplikacje w rozliczeniach finansowo-księgowych oraz rzeczowego wykonania zadania.

Nie można również pominąć ekonomicznego aspektu oddania pod kompetencję ZZM zarządzania lasami. Szacując, na podstawie kosztów dotychczas ponoszonych przez Fundację Miejski Park i Ogród Zoologiczny, przewiduje się, że roczny koszt utrzymania lasów (z wyłączeniem Lasu Wolskiego) to 1 mln zł, w tym koszty utrzymania 2 etatów (leśników). Zatem, w związku z włączeniem lasów komunalnych do ZZM od stycznia 2016 r. trzeba będzie, w stosunku do wcześniej planowanego, zwiększyć poziom zatrudnienia w ZZM o dwa ww. etaty. Ogólne koszty utrzymania lasów przez Gminę Miejską Kraków nie ulegną zmianie, ponieważ zadania, bez etatów, będą przesunięte z Fundacji Miejski Park i Ogród Zoologiczny.

Przyjmując autopoprawką poprawkę radnej Pani Anny Prokop-Staszeckiej oraz radnego Pana Aleksandra Miszalskiego włączającą do nowej jednostki zadania wynikające z zarządzaniem lasów dzieląc opinię, wyrażoną w uzasadnieniu, zgłaszającej poprawkę Pani Anny Prokop-Staszeckiej - Radnej Miasta Krakowa zasadne jest również powierzenie zadań dyrektorowi ZZM związanych ze sprawowaniem nadzoru, w imieniu starosty, nad gospodarką leśną w lasach niestanowiących własność Skarbu Państwa na terenie Gminy Miejskiej Kraków. Radny Pan Aleksander Miszalski również zgłosił poprawkę w tym zakresie. Ponadto Prezydent Miasta Krakowa w celu realizacji tego zadania upoważni Dyrektora ZZM do wydawania decyzji w jego imieniu na podstawie upoważnienia z art. 268a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym.

Zapis § 8 ust. 3 dotyczący kwalifikacji zawodowych wielokrotnie budził kontrowersje podczas prac nad projektem uchwały. Postanowiono zatem usunąć zapis dotyczący umiejętności dyrektora. Obecny zapis, dodatkowo doprecyzowany poprawką radnego Pana Aleksandra Miszalskiego, faktycznie jednoznacznie wskazuje, że o kompetencjach dyrektora ZZM będzie decydować jego wykształcenie kierunkowe związane z zagadnieniami, które będą przedmiotem zarządu ZZM.