

ZARZĄDZENIE Nr 1568/2018
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
z dnia 19.06.2018 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie niedochodzenia należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny przypadających Gminie Miejskiej Kraków lub jej jednostkom organizacyjnym

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r. poz.994, Dz.U. z 2018 r., poz. 1000) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie niedochodzenia należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny przypadających Gminie Miejskiej Kraków lub jej jednostkom organizacyjnym

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

druk nr

projekt Prezydenta Miasta Krakowa
UCHWAŁA NR
Rady Miasta Krakowa
z dnia

w sprawie niedochodzenia należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny przypadających Gminie Miejskiej Kraków lub jej jednostkom organizacyjnym

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 994, Dz.U. z 2018 r. poz. 1000), art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz.995, Dz.U. z 2018 r., poz. 1000) oraz na podstawie art. 59a ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U z 2017 r. poz. 2077, z 2018 r. poz. 62 i poz.1000) uchwała się, co następuje:

§ 1. Ilekroć w uchwale mowa jest o:

1) należności cywilnoprawnej– oznacza to wymagalną cywilnoprawną należność pieniężną obejmującą w szczególności: należność główną, odsetki ustawowe, odsetki ustawowe za opóźnienie lub odsetki ustawowe za opóźnienie w transakcjach handlowych, koszty postępowania egzekucyjnego, koszty sądowe i inne należności uboczne przypadające Gminie Miejskiej Kraków lub jej jednostce organizacyjnej, z wyłączeniem należności powstałych w związku z realizacją:

- a) zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami;
 - b) programów, projektów i zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z 2018 r. poz. 62 i poz.1000),
- 2) jednostce organizacyjnej – oznacza to jednostkę organizacyjną wymienioną w art. 9 pkt 3, 4 i 13 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z 2018 r. poz. 62 i poz.1000).

§ 2. Postanawia się nie dochodzić, należności cywilnoprawnych przypadających Gminie Miejskiej Kraków lub jej jednostkom organizacyjnym, których kwota wraz z odsetkami nie przekracza 100 zł.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa oraz dyrektorom samorządowych instytucji kultury Gminy Miejskiej Kraków.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

UZASADNIENIE

do projektu Uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie niedochodzenia należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny przypadających Gminie Miejskiej Kraków lub jej jednostkom organizacyjnym,

Ustawa o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) określa m.in. generalne zasady dotyczące gospodarowania środkami publicznymi. Zgodnie z art. 42 ust.5 ustawy, jednostki sektora finansów publicznych są obowiązane do ustalania przypadających im należności pieniężnych, w tym mających charakter cywilnoprawny oraz terminowego podejmowania w stosunku do zobowiązanych czynności zmierzających do wykonania zobowiązania.

Przepisem artykułu 59a ustawy o finansach publicznych, wprowadzonym art.1 pkt 7 ustawy z dnia 10 lutego 2017 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 659) ustawodawca wyraził uprawnienie dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do postanowienia w drodze uchwały o niedochodzeniu należności o charakterze cywilnoprawnym przypadających jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom organizacyjnym wymienionym w art. 9 pkt 3, 4 i 13 ustawy o finansach publicznych, których kwota wraz z odsetkami nie przekracza 100 zł. Przepisu powyższego nie stosuje się do należności powstałych w związku z realizacją:

1. zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami;
2. programów, projektów i zadań finansowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 u.o.f.p.

Jak podniesiono w uzasadnieniu projektu nowelizacji „za wprowadzeniem przedmiotowej regulacji przemawia fakt, iż dochodzenie małych kwotowo należności może okazać się nieracjonalne, w szczególności w sytuacji gdy koszty postępowania przekraczają dochodzone kwoty”.

Jednocześnie podkreślić należy, iż wprowadzone nowelą przepisy ustalają jednolite regulacje umożliwiające niedochodzenie „drobnych” należności o charakterze cywilnoprawnym, tj. takich, których kwota wraz z odsetkami nie przekracza 100 zł tak w odniesieniu do należności przypadających jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom organizacyjnym, jak i w odniesieniu do należności budżetu państwa. W dotychczasowo obowiązujących na gruncie ustawy o finansach publicznych przepisach ustawodawca przewidział uprawnienie dysponenta części budżetowej lub dysponenta państwowego funduszu celowego do wyrażenia zgody na niedochodzenie należności budżetu państwa z tytułu umowy cywilnoprawnej, której kwota wraz z odsetkami nie przekraczała 100 zł (art. 58 ust. 6), nie wspominając jednocześnie w tym zakresie o należnościach cywilnoprawnych jednostek samorządu terytorialnego.

Powołaną wyżej regulacją ustawodawca wprowadził zapis, który niewątpliwie może ułatwić prowadzenie gospodarki finansowej gminy i jej jednostek organizacyjnych. Windykacja małych kwot jest nieekonomiczna, ponieważ często koszty postępowania przekraczają wielkość należności. Drobne kwoty zaewidencjonowane w księgach rachunkowych generują dodatkowe nakłady pracy niezbędne do ich systematycznego weryfikowania, analizy itp.

Szacunkowo na podstawie danych na 31 grudnia 2017 roku, należności cywilnoprawne Gminy Miejskiej Kraków, ewidencjonowane przez Wydział Podatków i Opłat UMK, których termin płatności minął, a kwota wraz z odsetkami nie przekracza 100 zł, opiewają łącznie na kwotę około 130 tys. złotych.

Koszt obsługi tych należności, dotyczących ok. 16,5 tys. zobowiązanych jest nieporównywalnie większy. Samo przesłanie do zobowiązanych wezwań do zapłaty przesyłką poleconą ekonomiczną za zwrotnym potwierdzeniem odbioru, której koszt jednostkowy wynosi 7,80 zł, nie wliczając kosztów obsługi (pracowniczych, sprzętu, materiałów, licencji właściwych aplikacji, kosztów wpisów sądowych i ewentualnych zaliczek na postępowanie egzekucyjne) to wydatek rzędu 129tys. złotych.

Wobec powyższego wprowadzenie proponowanej regulacji jest jak najbardziej uzasadnione.

Z uwagi na fakt, iż niedochodzenie należności cywilnoprawnych, o którym mowa w art. 59a ustawy o finansach publicznych jest inną kategorią czynności niż umarzanie, odraczanie terminów spłaty lub rozłożenie na raty należności, o których mowa w art. 59 ust. 1 ustawy o finansach publicznych i podjętej na jego kanwie Uchwały nr XCVIII/2557/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 28.03.2018 r. (Dz. U. Woj. Małopolskiego z dnia 9 kwietnia 2018 r. poz. 2916) wymaga odrębnej regulacji