

OBJAŚNIENIA

CZĘŚĆ A Objaśnienia wartości przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Krakowa na lata 2019-2043

1. Uwagi ogólne

Wieloletnia Prognoza Finansowa Miasta Krakowa na lata 2019-2043 jest dokumentem strategicznym zarządzania finansami Miasta, w kontekście określenia niezbędnego poziomu wydatków bieżących, wyznaczenia potencjału inwestycyjnego oraz efektywnego wykorzystania środków bezzwrotnych pochodzących ze środków zagranicznych.

Zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (z późn. zm.), wieloletnia prognoza finansowa powinna obejmować okres roku budżetowego i co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych. Wieloletnia Prognoza Finansowa Miasta Krakowa (WPF) obejmuje lata 2019-2043, spełniając tym samym wymóg art. 227 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z wytycznymi zawartymi w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (z późn. zm.), okres objęty „Wieloletnią Prognozą Finansową Miasta Krakowa na lata 2019-2043” jest tożsamy z okresem, na jaki zaplanowano limity wydatków na przedsięwzięcia.

WPF określa w długookresowej perspektywie prognozę dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu Miasta w poszczególnych latach.

Stosując się do wymogów Rozporządzenia Ministra Finansów większość danych przedstawiono w maksymalnym okresie prognozowania, tj. do 2043 roku, część zaś w minimalnym okresie, tj. obejmującym rok budżetowy oraz trzy kolejne lata.

Przy konstruowaniu WPF założono, że dług Miasta będzie spłacony do roku 2043. Poziom dochodów w poszczególnych latach wynika z prognozowanej sytuacji makroekonomicznej. Wybrane tytuły dochodowe skorelowano z założonymi wskaźnikami PKB. Planowany poziom wydatków, zarówno bieżących jak i majątkowych, jest wyrazem realizowanej polityki rozwoju miasta.

2. Wskaźniki makroekonomiczne

Punktem wyjścia przy określaniu poziomu wskaźników makroekonomicznych w prognozie były założenia zawarte w dokumentach rządowych, tj. *Projekcie Budżetu Państwa na 2019 r., Wieloletnim Planie Finansowym Państwa na lata 2018 – 2021, Programie*

konwergencji – aktualizacja 2018 r., Wytycznych dotyczących założeń makroekonomicznych na potrzeby wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego, Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw – aktualizacja maj 2018 r., a także w prognozach banku centralnego i banków komercyjnych zweryfikowane w oparciu o analizy własne w zakresie wykonania budżetu Miasta w latach poprzednich.

Wartości podstawowych wskaźników makroekonomicznych przyjętych w WPF w latach 2020 – 2043 :

- dynamika realna Produktu Krajowego Brutto (PKB) – w 2020 r. wyniesie 103,7%, w latach kolejnych założono tendencję spadkową, przyjmując, iż w 2043 r. wyniesie 101,9%,
- średnioroczną dynamikę cen towarów i usług konsumpcyjnych utrzymano na poziomie 102,5%.

Przyjęto ostrożniejszą niż w dokumentach rządowych prognozę kursu EUR/PLN, utrzymując w całym okresie prognozy jego wysokość na poziomie roku 2019, tj. 4,5 PLN. Prowizje i marże zostały zróżnicowane w zależności od zakładanego okresu zapadalności kredytów lub terminu wykupu obligacji.

W przypadku stóp procentowych (WIBOR), w latach 2019–2022 założono tendencję wzrostową, stabilizującą się od 2023 roku na poziomie roku 2022. Wartość wskaźnika WIBOR w poszczególnych latach prognozy przedstawia tabela poniżej:

Wyszczególnienie	2019	2020	2021	od 2022
WIBOR 1M	2,1 %	2,6 %	3,0 %	3,5 %
WIBOR 3M	2,2 %	2,7 %	3,1 %	3,6 %
WIBOR 6M	2,3 %	2,8 %	3,2 %	3,7 %

3. Dochody

Dochody ogółem (*pozycja 1 w Załączniku nr 1*) w 2019 roku przyjęto na poziomie zaplanowanym w budżecie Miasta Krakowa na rok 2019. Prognozowany w poszczególnych latach poziom dochodów przedstawia dodatnią dynamikę wzrostu dochodów, opartą o wskaźnik PKB. Ponadto poziom dochodów jest wypadkową zmian w zakresie planowanych do pozyskania dochodów bieżących oraz majątkowych, których wysokość wynika m.in. z przyjętych harmonogramów realizacji projektów finansowanych z udziałem krajowych i zagranicznych środków bezzwrotnych.

Dochody bieżące (*pozycja 1.1 w Załączniku nr 1*) w 2019 roku przyjęto na poziomie zaplanowanym w budżecie Miasta Krakowa na rok 2019. Natomiast w latach 2020-2022 zgodnie z prognozami jednostek realizujących poszczególne tytuły dochodowe. Od 2023 roku poziom dochodów bieżących skorelowany został z przyjętymi wskaźnikami PKB. Dochody bieżące z tytułu środków bezzwrotnych (*uwzględnione w pozycji 1.1.5 Załącznika nr 1*) przyjęto na poziomie wynikającym z harmonogramów ich pozyskiwania w latach 2019 - 2023.

Dochody majątkowe (*pozycja 1.2 w Załączniku nr 1*) w 2019 roku przyjęto na poziomie zaplanowanym w budżecie Miasta Krakowa na rok 2019. Dynamika kształtowania się dochodów majątkowych w latach objętych prognozą jest zmienna i wynika przede wszystkim

z szacowanych wpływów ze sprzedaży majątku oraz dochodów z tytułu środków bezzwrotnych związanych z planowaną realizacją przedsięwzięć inwestycyjnych.

Dochody ze sprzedaży majątku w 2019 roku (*pozycja 1.2.1 w Załączniku nr 1*) przyjęto na poziomie zaplanowanym w budżecie Miasta Krakowa na rok 2019, na stabilnym poziomie w latach 2020-2022. W kolejnych latach prognozy założono tendencję spadkową tych dochodów, wynikającą ze zmniejszającego się zasobu nieruchomości gminnych możliwych do zaoferowania na sprzedaż.

Dochody majątkowe z tytułu środków bezzwrotnych, zarówno krajowych jak i zagranicznych, (*uwzględnione w pozycji 1.2.2 w Załączniku nr 1*) przyjęto na poziomie wynikającym z założonych harmonogramów ich pozyskiwania w latach 2019-2029.

4. Wydatki

Wydatki ogółem (*pozycja 2 w Załączniku nr 1*) w 2019 roku przyjęto na poziomie zaplanowanym w budżecie Miasta Krakowa na rok 2019. Poziom wydatków ogółem jest wypadkową zmian w zakresie wydatków bieżących i majątkowych, których dynamika w poszczególnych latach prognozy kształtuje się na zróżnicowanym poziomie. Poziom wydatków ogółem jest przede wszystkim skorelowany z poziomem wydatków na program inwestycyjny, którego realizacja jest możliwa m.in. dzięki prognozowanej nadwyżce operacyjnej.

Wydatki bieżące (*pozycja 2.1 w Załączniku nr 1*) w 2019 roku przyjęto na poziomie zaplanowanym w budżecie Miasta Krakowa na rok 2019. W latach 2020-2043 zakłada się wzrost wydatków bieżących w oparciu o wskaźnik inflacji, zweryfikowany przez własne analizy i prognozy banków komercyjnych.

Na kształtowanie się poziomu wydatków bieżących w kolejnych latach prognozy oddziałuje:

- poziom wydatków związany z bieżącą obsługą zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu publicznego,
- poziom wydatków na przedsięwzięcia planowane do realizacji w ramach wydatków bieżących z udziałem środków bezzwrotnych,
- założenia makroekonomiczne (skorelowane ze wskaźnikiem inflacji) odnośnie wzrostu poziomu wydatków bieżących, z wyłączeniem wydatków związanych z bieżącą obsługą zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu publicznego oraz z wyłączeniem planowanych wydatków na przedsięwzięcia planowane do realizacji w ramach wydatków bieżących z udziałem środków bezzwrotnych.

Wydatki bieżące na obsługę długu (*pozycja 2.1.3 w Załączniku nr 1*) zaplanowano na podstawie harmonogramów spłat zaciągniętych wcześniej kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych w latach następnych, z uwzględnieniem założeń odnośnie kształtowania się stóp procentowych, marż i kursu walut.

W ramach wydatków bieżących zaplanowano środki wynikające z limitów wydatków na przedsięwzięcia (*pozycja 11.3.1 w Załączniku nr 1*), wyszczególnione imiennie w Załączniku nr 2 „Wykaz przedsięwzięć wieloletnich Miasta Krakowa”. W wykazie przedsięwzięć związanych z umowami partnerstwa publiczno – prywatnego, w ramach wydatków bieżących, zaplanowano przedsięwzięcie pn. „Utrzymanie budynków UMK

w formule partnerstwa publiczno-prywatnego”, dla którego ostatnim rokiem finansowania jest rok 2043.

W Programie zadań bieżących dzielnic ujętym w Załączniku nr 2, w roku budżetowym nie jest wykazywany limit wydatków z uwagi na ich roczny charakter (środki te są planowane wyłącznie w budżecie). Kwoty nieobjęte Załącznikiem nr 2 przeznaczone są na pozostałe wydatki bieżące, niezwiązane z „przedsięwzięciami” w rozumieniu ustawy o finansach publicznych.

Wydatki bieżące z tytułu udzielonych poręczeń (*pozycja 2.1.1. w Załączniku nr 1*) uwzględniają: podpisane przed 2003 r. umowy poręczeń spłat kredytów dla Towarzystw Budownictwa Społecznego, podpisaną w 2012 r. umowę poręczenia pożyczki udzielonej Krakowskiemu Holdingowi Komunalnemu SA na realizację projektu z udziałem środków UE pn. „Program Gospodarki Odpadami Komunalnymi w Krakowie - budowa Zakładu Termicznego Przekształcania Odpadów” oraz udzielone w 2015 r. poręczenia spłaty kredytów dla Szpitala Specjalistycznego im. S. Żeromskiego w Krakowie oraz dla Szpitala im. G. Narutowicza w Krakowie. Uwzględniono przewidywane wydłużenie okresu poręczenia przez Miasto, podwyższonej kwoty kredytu udzielonego dla Szpitala im. G. Narutowicza.

Wykaz podmiotów, którym Miasto udzieliło poręczeń wraz z kwotami poręczeń w poszczególnych latach prognozy przedstawia tabela poniżej.

w zł

Rok	Poręczenia dla TBS	Poręczenie dla KHK	Poręczenie dla Szpitala im. S. Żeromskiego	Poręczenie dla Szpitala im. G. Narutowicza.
2019	777 655	28 058 500	2 300 000	2 666 664
2020	789 376	27 362 600	2 450 000	2 666 664
2021	800 377	26 666 700	2 450 000	2 666 664
2022	811 536	25 970 900	2 450 000	2 666 664
2023	822 853	25 275 000	2 450 000	2 666 664
2024	533 656	24 579 100	2 450 000	2 666 664
2025	540 262	23 883 300	2 450 000	2 666 664
2026	546 948	23 187 400	2 450 000	2 666 664
2027	553 718	22 491 500	2 450 000	2 666 664
2028	560 571	21 795 600	2 450 000	2 666 664
2029	567 510	21 099 800	2 450 000	2 666 664
2030	601 223	20 403 900	2 450 000	2 666 664
2031	364 799	-	2 450 000	2 666 664
2032	360 696	-	-	2 666 664
2033	-	-	-	2 444 482

W ramach wydatków bieżących zaplanowane zostały również limity wydatków związane z umowami, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest

niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Miasta, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy (dla których limit zobowiązań określony został w treści uchwały w sprawie WPF). Ww. umowy dotyczą m.in.:

- dostaw mediów (prąd, woda, gaz, energia cieplna),
- odbioru ścieków,
- utrzymania czystości,
- remontów bieżących,
- usług telekomunikacyjnych,
- usług bankowych,
- badania sprawozdań finansowych,
- usług serwisowych sprzętu biurowego,
- ochrony obiektów,
- ubezpieczenia majątku,
- szkoleń pracowników i badań lekarskich,
- administrowania i hostingu systemów informatycznych,
- zakupu materiałów biurowych,
- wynajmu pomieszczeń,
- zapewnienia wyżywienia w ośrodkach pomocy społecznej.

Wydatki majątkowe (pozycja 2.2 w Załączniku nr 1) w 2019 roku przyjęto na poziomie zaplanowanym w budżecie Miasta Krakowa na rok 2019. Wydatki majątkowe w latach 2020-2043 zaplanowano na poziomie umożliwiającym realizację przedsięwzięć inwestycyjnych (ujętych w Załączniku Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć wieloletnich Miasta Krakowa”) i zadań rocznych (wyszczególnionych w budżecie Miasta na rok 2019). W latach 2019–2041 w wydatkach majątkowych uwzględniono również kwoty dokapitalizowania spółek miejskich, w związku z realizowanymi przez nie projektami inwestycyjnymi.

Udziały w spółkach związane z realizacją projektów realizowanych i planowanych do realizacji przez spółki miejskie przedstawia tabela poniżej:

w zł

Rok	Hala Widowiskowo-Sportowa w Czyżynach	Trasa Łagiewnicka	Parkingi kubaturowe	Kraków Nowa - Huta Przyszłości S.A.	Zakład Termicznego Przekształcania Odpadów w Krakowie (ZTPO)
2019	36 200 000	7 000 000	0	10 000 000	2 524 632
2020	34 800 000	2 000 000	0	10 000 000	-
2021	33 400 000	70 131 220	10 000 000	23 985 236	-
2022	31 900 000	64 466 000	10 000 000	51 246 761	-
2023	30 500 000	67 599 000	10 000 000	20 000 000	-
2024	29 100 000	64 466 000	10 000 000	20 000 000	-
2025	27 700 000	64 466 000	10 000 000	20 000 000	-
2026	26 300 000	64 591 000	10 000 000	20 000 000	-
2027	24 900 000	64 591 000	10 000 000	20 000 000	-
2028	-	64 591 000	-	20 000 000	-

2029	-	64 591 000	-	20 000 000	-
2030	-	64 591 000	-	7 798 276	-
2031	-	64 727 000	-	-	-
2032	-	64 727 000	-	-	-
2033	-	64 727 000	-	-	-
2034	-	64 727 000	-	-	-
2035	-	64 727 000	-	-	-
2036	-	63 194 000	-	-	-
2037	-	63 194 000	-	-	-
2038	-	63 194 000	-	-	-
2039	-	63 194 000	-	-	-
2040	-	39 925 000	-	-	-
2041	-	7 413 000	-	-	-

5. Wynik budżetu

Wynik budżetu (*pozycja 3 w Załączniku nr 1*) jest różnicą pomiędzy dochodami ogółem a wydatkami ogółem.

W latach 2019-2021 oraz w roku 2025 planowany jest ujemny wynik budżetu (deficyt budżetowy), natomiast w latach 2022-2024 i 2026-2043 przewiduje się zamknięcie kolejnych budżetów nadwyżką.

6. Przychody

Na przychody składają się przychody zwiększające dług, tj. kredyty, pożyczki, emisja papierów wartościowych (*pozycja 4.3 w Załączniku nr 1*) i przychody niewpływające na przyrost zadłużenia Miasta - inne przychody niezwiązane z zaciągnięciem długu (*pozycja 4.4 w Załączniku nr 1*).

Przychody zwrotne w WPF uwzględnione zostały w formie planowanych do zaciągnięcia kredytów, pożyczek oraz emisji obligacji. Planuje się, że będą one pozyskiwane w latach 2019-2031. Planowane do zaciągnięcia kredyty zaplanowano z karencjami w ich spłacie (od 2 do 8 lat karencji). Przychody w 2019 roku z tytułu nowych kredytów, zaplanowane w ramach ustalonego uchwałą budżetową limitu zobowiązań, będą wykorzystane na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji obligacji oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek. Przychody z długu są przeznaczane m.in. na finansowanie deficytu budżetowego przewidywanego w latach 2019-2021 oraz 2025 r.

W pozycji 4.4 „Inne przychody niezwiązane z zaciągnięciem długu” ujmowane są przychody ze spłat udzielonych przez Miasto pożyczek. Przychody te zaplanowano w latach 2019-2023, zgodnie z harmonogramem ich spłat.

W okresie objętym prognozą nie planuje się przychodów z prywatyzacji.

7. Rozchody

Rozchody zaplanowano zgodnie z terminami zapadalności kredytów, pożyczek oraz terminami wykupu obligacji, według zawartych umów kredytowych oraz zgodnie z założonymi terminami spłat planowanych do zaciągnięcia nowych zobowiązań dłużnych (*pozycja 5.1 Załącznika nr 1*).

Przy określaniu poziomu rat kapitałowych kredytu zaciągniętego w walucie obcej w 1998 r. (kredyt w EBI) uwzględniono przyjęte założenia odnośnie kształtowania się kursu EUR/PLN.

Rok 2043 jest ostatnim rokiem prognozy, w którym planowana jest spłata zobowiązań dłużnych.

W latach obowiązywania WPF nie przewiduje się nowych pożyczek do udzielenia (*pozycja 5.2 w Załączniku Nr 1*).

8. Kwota długu, sposób jego finansowania i relacje, o których mowa w art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych

Kwota długu (*pozycja 6 Załącznika nr 1*), wykazana jako planowany dług na koniec roku, jest rezultatem operacji pieniężnych powodujących w danym roku przyrost lub spadek zadłużenia w stosunku do stanu zadłużenia z roku poprzedniego (dług z roku poprzedniego + zaciągany dług – spłata wcześniej zaciągniętego długu). Jednak z uwagi na fakt, iż w portfelu długu Krakowa znajduje się jeszcze jeden kredyt w EUR, którego kurs ulega zmianom, faktyczna kwota długu wykazana na koniec danego roku, nie musi być wprost wynikiem działania, zgodnie z wyżej przytoczoną formułą.

W okresie prognozy kwota długu jest wypadkową kwot nowo zaciąganych kredytów i poziomu zaplanowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań. Prognozuje się spłatę zaciągniętych wcześniej zobowiązań do 2043 roku, w efekcie czego kwota długu w 2043 roku będzie wynosiła zero.

We wszystkich latach prognozy spełniony jest warunek wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową oraz tzw. wolne środki przewyższają planowane wydatki bieżące (*pozycja 8.1 i 8.2 Załącznika nr 1*).

Aktualnie obowiązująca ustawa o finansach publicznych odwołuje się w sposób pośredni do wysokości zadłużenia, limitując roczną wysokość kosztów jego obsługi $((R+O)/D$ - zgodnie z art. 243 tej ustawy).

Składniki relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych – odnoszącej się do planowanego wskaźnika zobowiązań i do stosunku średniej arytmetycznej z ostatnich trzech lat nadwyżek operacyjnych powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku do dochodów ogółem – zawierają pozycje 9.4 i 9.6 Załącznika nr 1:

- 9.4 *Wskaźnik zobowiązań* (o których mowa w ust. 3 art. 243 uofp),
- 9.6 i 9.6.1 *Średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.*

Natomiast, ocenę spełnienia tego warunku zawierają pozycje 9.7 i 9.7.1 Załącznika nr 1. Ocena ta określona jest w całym okresie prognozowania jako „tak” – tj. warunek jest spełniony.

9. Kwoty zobowiązań wynikających z przejęcia zobowiązań po likwidowanych i przekształcanych jednostkach zaliczanych do sektora finansów publicznych

W prognozowanym okresie nie przewiduje się przejęcia przez Miasto zobowiązań po likwidowanych i przekształcanych samodzielnych zakładach opieki zdrowotnej, dlatego też nie planuje się kwot zobowiązań i kwot wydatków z tego tytułu.

10. Przeznaczenie nadwyżki

We wszystkich latach prognozy, w których występuje nadwyżka budżetowa, przeznaczana będzie na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań (*pozycja 10.1 w Załączniku nr 1*).

11. Informacje uzupełniające o wybranych rodzajach wydatków budżetowych

W latach 2019-2022 założono nieznaczny wzrost wydatków bieżących na wynagrodzenia i składki oraz wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego.

Wydatki na realizację przedsięwzięć zaplanowano zgodnie z harmonogramami ich realizacji.

12. Finansowanie przedsięwzięć z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt. 2 i 3 uofp

Dochody bieżące i majątkowe związane z realizacją planowanych przedsięwzięć z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt. 2 i 3 uofp przyjęto zgodnie z założonymi harmonogramami ich pozyskiwania.

Wydatki bieżące i majątkowe związane z realizacją planowanych przedsięwzięć z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3 uofp przyjęto zgodnie z założonymi harmonogramami ich realizacji.

13. Dane uzupełniające o długu i jego spłacie

W Załączniku Nr 1, w pozycji 14.4 „Wynik operacji niekasowych wpływających na kwotę długu” wykazano kwotę wynikającą z różnic kursowych, związanych ze spłatą jedyne go walutowego kredytu znajdującego się w portfelu dłużnym Miasta Krakowa (kredyt zaciągnięty częściowo w EUR w Europejskim Banku Inwestycyjnym). Różnice kursowe są wynikiem wyceny kredytu na koniec roku wg średniego kursu waluty EUR ogłoszonego przez Narodowy Bank Polski a planowanym kursem w Wieloletniej Prognozie Finansowej. Od roku 2019, ze względu na przyjęcie stałego kursu EUR w kolejnych latach prognozy, nie zaplanowano kwot wynikających z różnic kursowych.

W związku z procedowanym aneksem do umowy pożyczki z WFOŚiGW z 2018 r., przewiduje się, iż wielkość długu na koniec 2019 r. zostanie dodatkowo zmniejszona o kwotę, która stanowi różnicę pomiędzy kwotą umowy a kwotą wpływu pożyczki na rachunek bankowy.