

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, rada gminy na podstawie projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanego przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, przygotowuje projekt regulaminu, który przekazuje do zaopiniowania organowi regulacyjnemu tj. Dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. O powyższym zawiadamiane jest przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne.

Przygotowanie projektu nowego Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Miejskiej Kraków wynika z zapisów ustawy z dnia 13 lutego 2020 r. o zmianie ustawy - Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw. W art. 7 niniejszej ustawy, ustawodawca dokonał zmiany ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Zmiana ta polegała na dodaniu art. 19a, którego treścią są zagadnienia warunków przyłączenia do sieci oraz odbioru przyłącza wodociągowego lub kanalizacyjnego. Z kolei art. 35 ust. 2 niniejszej ustawy wprowadza obowiązek dla rad gmin dostosowania treści regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązujących na obszarze ich właściwości, do przepisów zmienionej ustawy.

Wodociągi Miasta Krakowa S.A. w Krakowie opracowały projekt Regulaminu dostosowując jego treść do przepisów zmienionej ustawy i złożyły go w dniu 28.05.2021 r. Dokument ten określa wymagane ustawą prawa i obowiązki przedsiębiorstwa oraz odbiorców usług, w tym:

- minimalny poziom świadczonych usług;
- warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- warunki przyłączenia do sieci;
- warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
- sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczonej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

Projekt Regulaminu został poddany konsultacjom z mieszkańcami, organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. W trakcie trwania powyższych konsultacji w dniach 4-25 czerwca 2021 r. nie wpłynęły żadne uwagi do dokumentu. Dodatkowo projekt Regulaminu przedstawiony został Miejskiemu Rzecznikowi Konsumentów w Krakowie oraz Członkom Krakowskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego, gdzie uzyskał opinię pozytywną.

Po przeprowadzeniu powyższych konsultacji projekt dokumentu został przedstawiony Radzie Miasta Krakowa i w dniu 7 lipca 2021r. podjęta została uchwała nr LXII/1795/21 w sprawie przyjęcia projektu "Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Miejskiej Kraków" w celu przekazania do zaopiniowania Dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Postanowieniem z dnia

11 sierpnia 2021 r. nr KR.RZT.71.44.2021.MK organ regulacyjny negatywnie zaopiniował projekt Regulaminu wskazując brak zgodności z zapisami ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Biorąc pod uwagę powyższe zostały wprowadzone niżej opisane zmiany do projektu Regulaminu, które uwzględniają zgłoszone przez organ regulacyjny zastrzeżenia. I tak:

1. Z projektu Regulaminu usunięto w całości: art. 2 ust. 1 pkt 12, art. 3, art. 4, art. 5, art. 7 ust. 1 pkt 3, 4, 5, 6, 10, 11, 12, ust. 2, ust. 3 i ust. 5, art. 9, art. 12 ust. 5, 6 i 7, art. 17, art. 20 ust. 3, art. 21 ust. 5, art. 22 (wraz z art. 2 ust. 1 pkt 2), art. 28, art. 29, art. 30, art. 31, art. 34, art. 40 ust. 4 a) i b), Załącznik 1.

W tym miejscu podkreślenia wymaga fakt, iż niektóre usunięte zapisy z projektu Regulaminu, są zawarte w obecnie obowiązującym Regulaminie, który w 2018 roku na podstawie tej samej ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków uzyskał pozytywną opinię organu regulacyjnego.

2. Zmieniono treść art. 6 ust. 1 pkt 6 i pkt 7 (obecnie jest to art. 3 nowego projektu), art. 7 ust. 4 pkt 2 (obecnie jest to art. 4 nowego projektu) oraz art. 23 (obecnie jest to art. 17 nowego projektu) i art. 24 (obecnie jest to art. 18 nowego projektu).

Pozostawienie preredagowanych artykułów: art. 7 ust. 4 pkt 2 (obecnie jest to art. 4 nowego projektu) oraz art. 23 (obecnie jest to art. 17 nowego projektu) oraz załącznika nr 2 (obecnie jest to załącznik do nowego projektu) pomimo zakwestionowania ich pierwotnej treści przez organ regulacyjny wynika z faktu, iż branża wodociągowo-kanalizacyjna nie posiada przepisów techniczno-budowlanych wydanych na podstawie art. 7 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane, a dotyczących warunków technicznych jakim powinny odpowiadać sieci wodociągowe i kanalizacyjne. Nie ma zatem innych aktów prawnych regulujących m.in. szerokość pasów i stref ochronnych.

Zgodnie z regulacją zawartą w art. 19 ust. 5 pkt 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków - Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym m.in. warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych. Jednym z podstawowych elementów warunkujących dostęp mieszkańców do wspomnianych usług jest zapewnienie sprawności urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych. W tym celu wyznacza się tzw. pasy i strefy ochronne, które obok systematycznego prowadzenia prac konserwacyjnych i remontowych, odgrywają istotną rolę, gwarantując właściwe ulokowanie sieci względem innych obiektów, zabezpieczając infrastrukturę liniową przed szkodliwym oddziaływaniem (a także w przypadku awarii sieci minimalizuje jej wpływ na sąsiadujące budynki oraz budowle), jak również zapewniają właściwe warunki eksploatacji i wykonywania napraw. Należy podkreślić, że jest to powszechnie stosowana metoda nie tylko w innych branżach sieciowych, ale we wszelkich obszarach budownictwa. Warto wspomnieć, że warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych zawarte m.in. w art. 23 projektu Regulaminu, opracowano w oparciu o wytyczne przygotowane przez Centralny Ośrodek Badawczo Rozwojowy Techniki Instalacyjnej 'Instal', który jest jednostką badawczo-rozwojową nadzorowaną przez Ministra właściwego do spraw budownictwa. Szczegółowe informacje na temat wytycznych obejmujących warunki techniczne wykonania i odbioru sieci wodociągowych według COBRTI Instal znajdują się pod adresem <http://www.instsani.pl/226/projektowanie-sieci-wodociagowych-i-przeciwpozarowych>.

Zakwestionowany art. 24 (obecnie jest to art. 18 nowego projektu) nie mógł zostać usunięty ponieważ zgodnie z zapisem art. 19 ust. 5 pkt 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, Regulamin musi zawierać obligatoryjnie sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza. W związku z powyższym przereklamowano artykuł usuwając z niego zakwestionowane treści.

Należy zaznaczyć, że zgodnie z zapisami wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 7 lipca 2020 r., II OSK 536/20 „...*opinia organu regulacyjnego ma jedynie charakter opiniotwórczy, a nie wiążący. W konsekwencji uznać należy, że powyższa opinia stanowi w gruncie rzeczy wymóg formalny pozwalający radzie gminy na uchwalenie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Nie ma ona charakteru wiążącego dla rady gminy przy podejmowaniu ostatecznej uchwały w sprawie regulaminu...*”. Zatem nie jest obowiązkiem organów gminy uwzględnianie w regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków wskazań i wytycznych zawartych w opinii organu regulacyjnego i organ stanowiący gminy może podjąć uchwałę w sprawie przyjęcia regulaminu mimo negatywnej opinii organu regulacyjnego.

Z orzecznictwa sądów administracyjnych wynika także, że nie istnieje obowiązek ponownego przedstawienia organowi regulacyjnemu projektu regulaminu sporządzonego po otrzymaniu negatywnej opinii tego organu. Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach w wyroku z dnia 11 marca 2021 r. (sygn. akt I SA/Ke 48/21), żaden przepis prawa nie wymaga, by po negatywnej opinii organu regulacyjnego istniał po stronie rady gminy obowiązek wydania kolejnego projektu regulaminu i aby istniała konieczność objęcia go ponownie procedurą opiniowania. Innymi słowy, rada nie ma obowiązku przedstawiać organowi projektu regulaminu sporządzonego po negatywnej opinii, w celu weryfikacji przez organ regulacyjny stopnia uwzględnienia w nowym projekcie jego uprzednich wskazań i wytycznych. Stanowisko takie jest konsekwencją wskazanej wyżej oceny, że opinia organu regulacyjnego nie ma charakteru wiążącego i nie musi zostać uwzględniona w treści regulaminu. Skoro zatem uchwalenie regulaminu nie wymaga pozytywnej opinii organu regulacyjnego, to nie jest konieczne uzyskiwanie dalszych opinii, odnośnie kolejnych projektów regulaminu.

Zgodnie z art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, rada miasta, po uzyskaniu opinii organu regulacyjnego, uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Uchwała w sprawie przyjęcia „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Miejskiej Kraków” jest bez wpływu na dochody i wydatki Miasta, nie wymaga zwiększenia zatrudnienia do obsługi realizacji zadania, nie wymaga poniesienia innych dodatkowych wydatków na funkcjonowanie Urzędu Miasta Krakowa lub miejskiej jednostki organizacyjnej, w szczególności w sprzęt informatyczny, oprogramowanie, wyposażenie oraz nie będzie powodować w przyszłości innych dodatkowych kosztów niż konieczne do poniesienia przed jej wprowadzeniem.