

**WYKAZ I SPOSÓB ROZPATRZENIA UWAG I ROZPOZNANIA PISM W ZAKRESIE NIESTANOWIĄCYM UWAG ZŁOŻONYCH
DO PROJEKTU MIEJSCOWEGO PLANU ZGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO OBSZARU „RUSZCZA-PÓLNOC” W KRAKOWIE**

wyłożenie do publicznego wglądu projektu planu odbyło się w okresie od 16 sierpnia 2022 r. do 13 września 2022 r.

Termin wnoszenia uwag dotyczących projektu planu określony w ogłoszeniu i obwieszczeniu w tej sprawie upłynął z dniem 27 września 2022 r.

W ww. terminie zostały złożone uwagi wyszczególnione w poniższym wykazie.

Lp.	NR UWAGI	DATA WNIESIENIA UWAGI	IMIĘ I NAZWISKO lub NAZWA JEDNOSTKI ORGANIZACYJNEJ (w dokumentacji planistycznej)	TREŚĆ UWAGI (pełna treść uwag znajduje się w dokumentacji planistycznej)	OZNACZENIE NIERUCHOMOŚCI KTÓREJ DOTYCZY UWAGA (numery działek lub inne określenie terenu objętego uwagą)	PRZEZNACZENIE nieruchomości w projekcie planu	ROZSTRZYGNIĘCIE PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA W SPRAWIE ROZPATRZENIA UWAGI DO PROJEKTU PLANU		UWAGI (informacje i wyjaśnienia dotyczące rozpatrzenia uwag – w zakresie uwag nieuwzględnionych)
					DZIAŁKA (numer, obręb)		UWAGA UWZGLĘDNIONA	UWAGA NIEUWZGLĘDNIONA	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.
1	1	13.09.2022	[...]*	Zwracam się z prośbą o dokonanie zmiany w projekcie planu i zakwalifikowanie działki nr 121 obr. 18 Nowa Huta jako grunt z przeznaczeniem pod zabudowę jednorodzinną.	121 obr. 18 Nowa Huta	U.7		Nieuwzględniona	Uwaga nieuwzględniona. Zgodnie ze stanowiskiem Urzędu Transportu Kolejowego i art. 53 ust. 3 ustawy o Transporcie kolejowym ze względu na dużą uciążliwość związaną z położeniem przedmiotowej nieruchomości pomiędzy Terenem Kolei, a Terenem Komunikacji na przedmiotowej działce został wyznaczony Teren zabudowy usługowej, o podstawowym przeznaczeniu pod zabudowę budynkami usługowymi, oznaczony symbolem U.7.
2	2	27.09.2022	[...]*	I Uwagi ogólne Uwaga nr 1 W projekcie powszechny jest zwrot "o podstawowym przeznaczeniu pod ...", rozumiany jako "rodzaj przeznaczenia terenu, który został ustalony planem jako jedyny lub przeważający na danym terenie, wyznaczonym liniami rozgraniczającymi" (§ 4). Wykonując prawo własności - w związku z brakiem w projekcie planu zakazów bądź istotnych ograniczeń - właściciel może zrealizować także inne inwestycje, które mogą być odmienne lub sprzeczne z przeznaczeniem podstawowym, a więc i intencjami projektodawcy. Analogicznie zwrot "pod zabudowę budynkami usługowymi", co jest b. pojemnym określeniem, zezwalając na budynki o np. niepożądaną specyfikę w relacji do otoczenia.	cały obszar planu			Ad.1 Nieuwzględniona	Ad.1. Uwaga nieuwzględniona. W ustaleniach projektu planu, zgodnie z § 6 ust.2 zawarte zostały zasady odnoszące się do rodzaju obiektów i urządzeń budowlanych, parametrów oraz wskaźników możliwych do realizacji w poszczególnych terenach. Zakres regulacji jest zgodny z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie.

			<p>zaplanowanej w innym planie miejscowym drogi publicznej klasy zbiorczej.</p> <p>2. Teren o symbolu U.10:</p> <ol style="list-style-type: none"> wyznaczenie jako obszar scalenia i podziału nieruchomości na podstawie art. 102 ust. 1 i 2 u.g.n.; określenie dopuszczalności zjazdów wyłącznie z terenu KDL.9; uzyskanie przewidywalnego i wysokiej jakości zwornika przestrzennego w północnym narożniku, tj. przy planowanym skrzyżowaniu dróg publicznych: klasy głównej (teren KDG.3) i klasy zbiorczej (sąsiedni plan miejscowy), np. lokalizując budynek biurowy o wysokości min. 14 m oraz strefę zieleni; zapobieżenie niskiej jakości zagospodarowania ww. narożnika (przyszły główny wlot do miasta od strony północno-wschodniej), w szczególności zakazanie wolnostojących urządzeń fotowoltaicznych i kolektorów słonecznych, placów składowych, parkingów samochodowych, dróg wewnętrznych, placów manewrowych, budynków o funkcji magazynowej, budowli wyższych niż 5 m; uzyskanie wysokiej jakości krajobrazu (tj. elementy przyrodnicze i wytwory człowieka, jak stanowi definicja ustawowa) od strony terenu KDG.3. <p>3. Teren o symbolu U.9:</p> <ol style="list-style-type: none"> wyznaczenie jako obszar scalenia i podziału nieruchomości na podstawie art. 102 ust. 1 i 2 u.g.n., co najmniej w części wschodniej terenu; uzyskanie wysokiej jakości krajobrazu od strony terenów KDG.2 i KDG.3. <p>4. Teren o symbolu U.13:</p> <ol style="list-style-type: none"> wyznaczenie jako obszar scalenia i podziału nieruchomości na podstawie art. 102 ust. 1 i 2 u.g.n., co najmniej w części północnej gdzie jest - według Systemu Informacji Przestrzennej Krakowa - kilka działek gruntu gminy i Skarbu Państwa; uzyskanie wysokiej jakości krajobrazu wzdłuż terenu KDD.6, np. wyznaczając linię obowiązującą zamiast nieprzekraczalnej oraz strefę zieleni. <p>5. Teren o symbolu U.12:</p> <ol style="list-style-type: none"> wyznaczenie jako obszar scalenia i podziału nieruchomości na podstawie art. 102 ust. 1 i 2 u.g.n. (rozproszone działki gruntu chyba należące do Skarbu Państwa); uzyskanie wysokiej jakości krajobrazu wzdłuż terenu KDD.6, np. wyznaczając linię obowiązującą zamiast nieprzekraczalnej oraz strefę zieleni. <p>6. Wyznaczenie obustronnych szpalerów drzew:</p>		<p>Ad.1.2., Ad.2.3, Ad.2.5., Ad.3.2., Ad.7 Uwzględniona-zgodna z projektem planu</p> <p>U.10</p> <p>KDL.9 KDG.3</p> <p>U.9</p> <p>KDG.2, KDG.3</p> <p>U.13</p> <p>KDD.6</p> <p>U.12</p> <p>KDL.9, KDD.6, U.10, U.11, U.16</p> <p>KDG.1, KDG.2, KDG.3</p>	<p>Ad.2.2. Nieuwzględniona</p> <p>Ad.2.4. Nieuwzględniona</p> <p>Ad.4.2., Ad.5.2. Nieuwzględniona</p>	<p>Ad.1.2., Ad.2.3, Ad.2.5., Ad.7 Celem planu jest określenie zasad zrównoważonego rozwoju przestrzenno- funkcjonalnego obszaru poprzez ochronę układu kompozycyjnego i kształtowanie terenów zieleni i przestrzeni publicznych oraz określenie zasad obsługi komunikacyjnej i kształtowania nowej zabudowy. Zgodnie z ustawą, w planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym uwzględnia się zwłaszcza (...) wymagania ładu przestrzennego, w tym urbanistyki i architektury. Wnioskowany sposób zagospodarowania jest możliwy do realizacji w ramach przeznaczenia podstawowego – zabudowy usługowej. Obecnie ustawa nie daje silniejszych narzędzi do regulowania estetyki architektury, pozostawiając te kwestie do rozwiązania przez uprawnionych architektów na etapie procesu inwestycyjnego. Ponadto na jakość zagospodarowania wpływają elementy lokalizowane poza decyzjami administracyjnymi, wobec czego nie ma realnej możliwości ich regulacji.</p> <p>Ad.2.2 Uwaga nieuwzględniona w zakresie dopuszczalności zjazdów wyłącznie z terenu KDL.9. Zgodnie z §14 ust. 3 projekt planu nie wyznacza miejsc zjazdów z dróg publicznych. Zgodnie z art. 2 ust. 14 ustawy dostęp do drogi publicznej terenów inwestycyjnych może być zapewniony bezpośrednio lub pośrednio poprzez niewyznaczone liniami rozgraniczającymi drogi wewnętrzne i dojazdy do nieruchomości, w tym ustanowione służebności drogowe.</p> <p>Ad.2.4. Uwaga nieuwzględniona. Dopuszcza się możliwość, by w ramach ustalonego w planie miejscowym przeznaczenia, odpowiadającego określonym w Studium głównym funkcjom zagospodarowania terenu, w każdym terenie mogły powstać obiekty i urządzenia budowlane infrastruktury technicznej oraz obiekty i urządzenia komunikacji. Ponadto o lokalizacji obiektów i urządzeń infrastruktury technicznej w drogach wewnętrznych i innych drogach dojazdowych stanowią odrębne decyzje administracyjne.</p> <p>Uwaga nieuwzględniona w zakresie wnioskowanej wysokości budowli – max. 5 m. Dla przedmiotowego terenu – U- Studium określa maksymalną wysokość do 16 m. . W świetle art. 15 ust. 1 ustawy projekt planu sporządzony jest zgodnie z zapisami Studium, gdyż ustalenia Studium są wiążące dla organów gminy przy sporządzaniu planów miejscowych (art. 9 ust. 4 ustawy).</p> <p>Ad.4.2, Ad.5.2. Uwaga nieuwzględniona. W celu spełnienia wymagań ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym art. 1 ust 2 pkt 1 tzn. uzyskania harmonii i ładu przestrzennego, na rysunku</p>
--	--	--	--	--	---	---	--

			<p>- parter budynku: wyłącznie lokale o funkcji miasto/centro-twórczej (do doprecyzowania w planie);</p> <p>3) teren U.8:</p> <p>- nie więcej niż 1 budynek na działce gruntu nr 97/1, przy czym obowiązująca ciągła linia zabudowy od strony terenu KU.2 oraz obowiązujące linie zabudowy od strony terenów KDG.2 i KDL.8,</p> <p>- parter budynku: wyłącznie lokale o funkcji miasto/centro-twórczej (do doprecyzowania w planie),</p> <p>- budynek zamieszkania zbiorowego: zakazanie co najmniej na dwóch pierwszych kondygnacjach nadziemnych (wbrew temu, co powiedziano podczas dyskusji publicznej w dniu 24 sierpnia 2022 r., tego rodzaju budynki - według § 19 projektu - są dopuszczalne na tym terenie);</p> <p>13. teren E.1:</p> <p>- stan istniejący jest szkodliwy krajobrazowo, także w aspekcie prawidłowego zagospodarowania terenu U.8, nadziemne budowle techniczne jedynie wyjątkowo należy dopuszczać jako wolnostojące, lecz nigdy w rejonie intensywnego ruchu ludności,</p> <p>- dokonanie dyslokacji tej budowli albo nakazanie wbudowania w budynek o innym (nietechnicznym) przeznaczeniu, przy czym rozważenie wykorzystania w tym celu terenu KU.2, tzn. wbudowanie urządzeń energetycznych w przyszły budynek na tym terenie (jedno i drugie to inwestycje celu publicznego w rozumieniu właściwej ustawy),</p> <p>- alternatywnie: oznaczenie tej budowli jako tymczasowe zagospodarowanie (np. do 2040 r.), włączenie terenu E.1 do terenu U.8 oraz obowiązująca linia zabudowy od strony terenu KDL.8,</p> <p>- w przypadku zachowania tej budowli: poszukanie akceptowalnego krajobrazowo rozwiązania, np. oznaczenie terenu jako E/U (tj. dodając do terenu E.1 ustalenia jak dla terenów zabudowy usługowej), umożliwiając zakładowi energetycznemu ewentualne przyszłe przeobrażenie działki i istniejącej budowli energetycznej, w tym rozbiórkę lub połączenie z nowym budynkiem usługowym od strony terenu KDL.8.</p> <p>14. Wątpliwości dot. zintegrowanych węzłów przesiadkowych (tereny KU.1 i KU.2):</p> <p>1) wymagana jednakowa minimalna liczby miejsc dla samochodów we wszystkich terenach zabudowy usługowej, niezależnie ile wynosi odległość do tych węzłów,</p> <p>2) niezapewnienie (nie wyznaczenie na rysunku) parkingów samochodowych dla podróźnych korzystających z tych węzłów.</p>		<p>U.8 MN.2</p> <p>Ad. 10.1, Ad. 10.1.2, Ad. 10.2.1, Ad.10.2.2. uwzględniona – zgodna z projektem planu</p> <p>E.1</p> <p>Ad.12 częściowo uwzględniona</p> <p>KU.1 KU.2</p>	<p>Ad.10.1.1, Ad.11, nieuwzględniona</p> <p>Ad.12 częściowo nieuwzględniona</p>	<p>Ad.10.1, Ad.10.1.2, Ad. 10.2.1, Ad.10.2.2. Zgodnie z § 16 w przeznaczeniu poszczególnych terenów mieści się zieleń towarzysząca oraz obiekty i urządzenia budowlane, takie jak obiekty i urządzenia budowlane infrastruktury technicznej (...) oraz miejsca parkingowe (postojowe), na zasadach określonych w §14 ust. 9. Lokalizacja, kompozycja i realizacja miejsc postojowych dla poszczególnych inwestycji będzie określona na etapie przygotowania projektu zagospodarowania terenu przez uprawnionego projektanta.</p> <p>Ad.10.1.1., Ad.11. Uwaga nieuwzględniona. Wprowadzenie zasad sytuowania obiektów budowlanych, w tym wyznaczenie lokalizacji naziemnych miejsc parkingowych dla samochodów przyczyniłoby się do ograniczenia możliwości inwestycyjnych. Ustalenia projektu planu będą realizowane z uwzględnieniem przepisów odrębnych. Liczba miejsc postojowych wynika z Uchwały Nr LIII/723/12 Rady Miasta Krakowa z dnia 29 sierpnia 2012 r. w sprawie przyjęcia programu parkingowego dla Miasta Krakowa i jest konkretnie określona w zależności od funkcji budynku bez wskazywania lokalizacji miejsc.</p> <p>Ad.12. Uwaga częściowo uwzględniona. Zgodnie z § 16 w przeznaczeniu poszczególnych terenów mieści się zieleń towarzysząca oraz obiekty i urządzenia budowlane, takie jak obiekty i urządzenia budowlane infrastruktury technicznej (...) oraz niewyznaczone na rysunku planu: dojścia piesze, dojazdy. W ramach przeznaczenia istnieje możliwość lokalizowania lokali o funkcji centro-twórczej.</p> <p>Uwaga częściowo nieuwzględniona. W celu spełnienia wymagań ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym art. 1 ust 2 pkt 1 tzn. uzyskania harmonii i ładu przestrzennego na rysunku projektu planu w terenach U.8 i U.9 wyznaczono nieprzekraczalne linie zabudowy, szczegółowo określające wzajemne położenie możliwych do realizacji nowych budynków. Zastosowanie w projekcie planu nieprzekraczalnej linii zabudowy uznaje się za prawidłowe dla kształtowania ładu przestrzennego dla tych terenów. Ponadto, zgodnie z § 16 ust. 1 projektu planu w przeznaczeniu poszczególnych terenów mieści się zieleń towarzysząca. Uwaga nieuwzględniona w zakresie działki nr 97/1 obr. 18 Nowa Huta. W projekcie planu została ona przeznaczona m.in. jako teren zabudowy usługowej – U.8 oraz teren zabudowy mieszkaniowej – MN.2. Sposób i zasady zagospodarowania przedmiotowej nieruchomości regulowane będą przez przepisy odrębne</p>
--	--	--	--	--	--	---	--

							<p>spełnione pozostałe warunki wynikające z ustaleń planu i przepisów odrębnych (w tym m.in. dotyczące uciążliwości wibroakustycznych, sanitarnych oraz komunikacyjnych).</p> <p>Ad.16. Uwaga nieuwzględniona. Zgodnie z wytycznymi do planów miejscowych [Tom III Studium], przez tereny usług rozumie się tereny o funkcji podstawowej zabudowy usługowej realizowanej jako budynki przeznaczone dla następujących funkcji: handel, biura, administracja, szkolnictwo i oświata, kultura, usługi sakralne, opieka zdrowotna, lecznictwa uzdrowiskowego, usługi pozostałe, obiekty sportu i rekreacji, rzemiosło, przemysł wysokich technologii wraz z niezbędnymi towarzyszącymi obiektami budowlanymi (m.in. parkingi, garaże) oraz z zielenią towarzyszącą zabudowie.</p> <p>Wszelkie aspekty dotyczące przemysłu wysokich technologii, w tym dopuszczalnych emisji zanieczyszczeń regulowane są na podstawie przepisów odrębnych. Ustalenia planu miejscowego nie są jedynymi przepisami prawa ograniczającymi możliwość powstania funkcji uciążliwych.</p> <p>Ad.17. Uwaga nieuwzględniona. Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku w projekcie planu zostały uwzględnione izofony hałasu drogowego i kolejowego. Wyjaśnia się, że w projekcie planu w § 8 ust. 3 zapisano: <i>W zakresie ochrony przed hałasem, należy uwzględnić następujące tereny faktycznie zagospodarowane zgodnie z ustaleniami planu (...).</i> W §19 ust. 2 wskazuje się tereny U.1-U.16 gdzie zakazuje się lokalizacji usług podlegających ochronie akustycznej. Oznacza to, że obowiązuje on niezależnie od zmiennych uwarunkowań w zakresie źródła hałasu.</p>
			<p>III. Uwaga w zakresie mojej działki nr 132 o pow. 3417 mkw. (teren U.11)</p> <p>Działka o kształcie nieforemnym, zbliżonym do mocno wydłużonego prostokąta (długość 210-240 m i szerokość 13 m). Wąskość ta - od strony drogi publicznej (teren KDL.9) - determinuje pogląd, że przyjęte w projekcie przeznaczenie podstawowe ["pod zabudowę budynkami i obiektami usługowymi lub zabudowę obiektami przemysłu wysokich technologii"] jest niemożliwe do samodzielnego urzeczywistnienia.</p> <p>Zobrazowanie dysproporcji (30 m od mojej działki): zwarty zespół działek Skarbu Państwa ma aż 110 m szerokości od strony ww. drogi publicznej.</p> <p>Uwzględniając położenie mojej działki, parametry działek sąsiednich oraz praktykę rynkową przy doborze i realizacji budynków usługowych, realna jest sytuacja, w której - mimo zmiany stanu prawnego - działka ta pozostanie polem uprawnym.</p>	dz. nr 132 obr. 23 Nowa Huta	U.11		<p>Nieuwzględniona</p> <p><i>Uwaga nieuwzględniona w zakresie przeprowadzenia scalenia i podziału nieruchomości. W dokumencie Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego nie zostały wskazane tereny wymagające przeprowadzenia scaleń i podziału nieruchomości. Zgodnie z art. 15 ust.1 ustawy ustalenia Studium są wiążące dla organów gminy przy sporządzaniu planów miejscowych (art. 9 ust. 4). Kwestie dotyczące przeprowadzania scalenia i podziału nieruchomości regulowane są przez przepisy odrębne.</i></p> <p>Uwaga nieuwzględniona również w zakresie alternatywnego przeznaczenia działki pod drogę publiczną – prowadzenie dodatkowego sięgacza dróg publicznych w terenie U.11 nie ma racjonalnego uzasadnienia dla poprawy funkcjonowania układu komunikacyjnego.</p>

				<p>Wnoszę więc o objęcie mojej działki i innych działek na terenach U.11 i U.16 obszarem scalenia i podziału nieruchomości na podstawie art. 102 ust. 1 i 2 u.g.n. Wyrok WSA w Lublinie z dnia 28 grudnia 2020 r., sygn. akt II SA/Lu 281/20:</p> <p>"... procedura scalania i podziału nieruchomości z art. 101 - 108 u.g.n. odbywa się z uwzględnieniem przeznaczenia objętego nią obszaru określonego w planie miejscowym. Służy ona bowiem osiągnięciu celu w postaci stworzenia takiego stanu przestrzenno-powierzchniowego nieruchomości, który umożliwi zagospodarowanie według przeznaczenia określonego w planie miejscowym. Zatem to plan (...) decyduje o sposobie zagospodarowania nieruchomości a nie procedura jej scalania i podziału."</p> <p>Przypominam, że - przy nieruchomościach niezabudowanych i takich ich częściach - uprawnienie gminy normowane art. 102 u.g.n. pozostaje w mocy, mimo ewentualnego sprzeciwu właścicieli i użytkowników wieczystych tych nieruchomości.</p> <p>Zastrzeżenie: Nie mam prawnej możliwości pozyskania danych dla ustalenia, czy np. właściciele działek graniczących ze sobą są tożsami (nie mylić z rozporządzeniem RODO). Gmina upublicznia jedynie standardową strukturę własności: osoby fizyczne, gmina, Skarb Państwa itd.; analogicznie z użytkownikami wieczystymi.</p> <p>Stąd też nie wiadomo (nie wiem), czy obszar interwencji geodezyjnej powinien objąć wszystkie działki na terenach U.11 i U.16. Prawidłowej delimitacji może dokonać, jako dysponent tych informacji, wyłącznie gmina Kraków jako miasto na prawach powiatu. Jest to wskazówka dla władz gminy do rewizji zakresu upublicznianego zbioru danych systemu informacji przestrzennej, przekazując uczestnikom konsultacji projektów planów miejscowych (jak i innych konsultacji) w sposób jednoznaczny i wyczerpujący – bez ujawniania danych osobowych jako podlegających ochronie prawnej, czy właściciel (użytkownik wieczysty) działki x ma także działkę y. Obecnie jest często niemożliwe, co stoi w opozycji do idei partycypacji obywatelskiej w procesie stanowienia aktów prawnych, zajęcie obiektywnego stanowiska przez interesariuszy w toku konsultacji społecznych.</p> <p>W przypadku nieuwzględnienia art. 102 u.g.n, wniosek alternatywny o przeznaczenie mojej działki pod drogę publiczną, poprawiając warunki efektywnego gospodarowania całą przestrzenią działek graniczących, także przeznaczonych pod zabudowę usługową:</p> <ul style="list-style-type: none"> - działka nr 133 o długości 170-220 m i szerokości 30 m, - działka nr 131 o długości 250-280 m i szerokości 15 m, wraz z działką nr 131 o długości 235 m i szerokości 30 m (tj. w sumie 45 m szerokości). <p>Wniosek alternatywny wygasa, jeżeli pozostanie ustalenie (na s. 5 wnoszę o usunięcie) o dopuszczalności budynków zamieszkania zbiorowego na terenie U.11.</p>					
3	3	27.09.2022	P4 Spółka z o.o.	<p>W odpowiedzi na ogłoszenie Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 5 sierpnia 2022 r. o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru "Ruszcza Północ" (dalej mpzp) wraz z prognozą oddziaływania na</p>		R.1, R.2, R.3, R.4, R.5		Nieuwzględniona	Uwaga nieuwzględniona. W ustaleniach projektu planu zgodnie z §7 ust. 6 zostały zawarte zasady odnoszące się do lokalizowania wskazanych urządzeń i obiektów budowlanych: odnośnie inwestycji celu publicznego z

			<p>środowisko i niezbędną dokumentacją, na podstawie art. 8ci art. 18 ust. 1 i2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz art. 54 ust. 3 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, przedkładamy uwagi do konsultowanego planu.</p> <p>Zwracamy uwagę, że art. 46 ust. 1 ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Megaustawa) wskazuje, że mpzp nie może ustanawiać zakazów, a przyjmowane w nim rozwiązania nie mogą uniemożliwiać lokalizowania inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, jeżeli taka inwestycja jest zgodna z przepisami odrębnymi. Ustawodawca zezwolił zatem, aby zasada władztwa planistycznego gminy doznawała pewnych ograniczeń przy ustalaniu zasad dotyczących lokalizowania określonego rodzaju inwestycji celu publicznego.</p> <p>Zaproponowane w projekcie postanowienia odnoszące się do możliwości lokalizowania inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej, są częściowo sprzeczne z regulacjami Megaustawy, gdyż na terenach MN.1, MN.2, MN.3, MN.4, MN/U.1, MN/U.2, Up.1, ZPi.1, ZPi.2, ZPi.3, ZPi.4, ZPi.5, ZPi.6, ZPi.7, ZPi.8, ZPi.9, ZPi.10, ZPi.11, ZPi.12, ZPi.13, ZPi.14, R.1, R.2, R.3, R.4, R.5 zakazują wprost lokalizowania inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej w postaci wolnostojących masztów. Na pozostałych terenach - głównie terenach bocznic kolejowych w pobliżu Kombinatu istnieje możliwość zlokalizowania inwestycji celu publicznego, z zakresu łączności publicznej w tym również wolnostojących masztów o ile ich wysokość nie przekracza maksymalnej wysokości zabudowy dla danego obszaru oraz o ile infrastruktura telekomunikacyjna nie spowoduje zakłóceń lub negatywnego oddziaływania na urządzenia radiołączności kolejowej bądź urządzenia sterowania ruchem kolejowym. Tym samym postanowienia mpzp eliminują z możliwości zlokalizowania inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej w postaci wolnostojących masztów antenowych np. tereny oznaczone w planie jako tereny rolne, choć taka inwestycja jest zgodna z przepisami odrębnymi. Trudno także uznać, aby teren objęty planem miał być szczególnie chroniony krajobrazowo - składa się on z terenów rolnych, kolejowych (bocznice kolejowe), usługowych oraz nielicznych terenów mieszkaniowych. Z uwagi na ten charakter obszaru objętego planem pożądanym jest, aby w maksymalnym zakresie dopuścić możliwość lokalizowania wolnostojących masztów antenowych - i w tym zakresie wnosimy o ograniczenie zakazu z § 7 ust. 6 pkt1) projektu, to jest usunięcie z niego terenów R.1, R.2, R.3, R.4, R.5.</p> <p>Podkreślamy także, że postanowienie zgodnie z którym infrastruktura telekomunikacyjna nie może powodować zakłóceń lub negatywnego oddziaływania na urządzenia radiołączności kolejowej bądź urządzenia sterowania ruchem kolejowym, jest postanowieniem zbędnym i blankietowym z punktu widzenia ustalania zasad lokalizowania takiej infrastruktury. Oczywiście jest, że żadna infrastruktura techniczna nie może negatywnie</p>					<p>zakresu łączności publicznej – infrastruktury telekomunikacyjnej (w tym telefonii komórkowej), wprowadzając m.in. zakaz lokalizacji wolnostojących masztów z zakresu łączności publicznej w niektórych wyznaczonych w planie terenach. Wyżej wymieniony zakaz nie ogranicza rozwoju sieci bezprzewodowych. Wyklucza jedynie pewien rodzaj urządzenia (wolnostojący maszt), lecz nie wpływa na możliwość lokowania urządzeń łączności na innych nośnikach.</p> <p>Plan miejscowy jako narzędzie kształtowania polityki przestrzennej gminy wprowadza pewne ograniczenia dotyczące lokalizacji ww. urządzeń i obiektów budowlanych, dopuszczając ich lokalizację w pozostałych terenach.</p> <p>Zgodnie z ustawą (art. 1 ust. 2) „w planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym uwzględnia się zwłaszcza wymagania ładu przestrzennego, w tym urbanistyki i architektury, walory architektoniczne i krajobrazowe,(...) wymagania ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa ludzi i mienia (...), potrzeby interesu publicznego, potrzeby w zakresie rozwoju infrastruktury technicznej, w szczególności sieci szerokopasmowych”.</p> <p>Wprowadzone w projekcie planu ograniczenia w zakresie lokalizacji obiektów łączności, uwzględniające m.in. wymagania ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa ludzi oraz walory architektoniczne i krajobrazowe przestrzeni, nie naruszają art. 46 tzw. megaustawy i mieszczą się w zakresie tzw. „władztwa planistycznego gminy”, określonego w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.</p>
--	--	--	--	--	--	--	--	---

			<p>oddziaływać na pracę innych urzędów, przy czym ustalanie wzajemnych relacji pracy takich urzędów nie mieści się w zakresie władztwa planistycznego gminy i pozostaje poza kręgiem uprawnień urzędników w sprawach dotyczących lokalizowania infrastruktury technicznej. Z tego względu postanowienie § 7 ust. 6 pkt 3 projektu ma znaczenie jedynie hasłowe, ale nie statuje żadnych zasad, których dotrzymanie mogłoby być choćby hipotetycznie sprawdzone przez organy administracji publicznej wydające decyzje architektoniczno-budowlane. Niezrozumiałe, nadmiarowe, niedopuszczalne i niezgodne z art. 46 Megaustawy jest opisowe określenie zasady obsługi obszaru w zakresie infrastruktury technicznej - zarówno telekomunikacyjnej, jak i elektroenergetycznej. Plan nakazuje, aby lokalizacja obiektów i urządzeń budowlanych z zakresu elektroenergetyki i telekomunikacji następowała z nakazem uwzględniania ochrony zdrowia ludności przed oddziaływaniem (promieniowaniem) pól elektromagnetycznych, przy czym nie wyjaśnia co pod pojęciem tego nakazu się mieści. Ochrona zdrowia ludności przed oddziaływaniem pól elektromagnetycznych stanowi domenę przepisów bezwzględnie obowiązujących z zakresu ochrony środowiska. Nie są to przepisy lokalne, tworzone przez samorządy, ale ustawy i rozporządzenia, które obowiązują wszystkich adresatów zawartych w nich norm. W szczególności zastosowanie mają art. 121 i 122 ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz wydane na podstawie delegacji ustawowej z art. 122 PoŚ dwa rozporządzenia wykonawcze - Rozporządzenie z dnia 17 grudnia 2019 r. Ministra Zdrowia w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektroenergetycznych w środowisku (Dz. U. z 2019 r., poz. 2448) i Rozporządzenie z dnia 17 lutego 2020 r. Ministra Klimatu w sprawie sposobów sprawdzania dotrzymania dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku (Dz.U. z 2020 r., poz. 258 ze zm.). Skoro zatem przepisy rangi ustawowej i akty wykonawcze (rozporządzenia) regulują daną materię w sposób bezwzględnie obowiązujący, to brak jest przesłanek, aby w akcie prawa miejscowego ustalać niejasne i nie wiadomo do czego się odnoszące zasady związane z tą tematyką. Nie wiadomo bowiem, czy przedmiotowe regulacje Uchwały to nic innego jak hasłowe i zbędne przypomnienie - w odniesieniu jedynie do instalacji telekomunikacyjnych i elektroenergetycznych – o konieczności przestrzegania przepisów ustawowych z zakresu ochrony środowiska, w tym przypadku ochrony przed promieniowaniem elektromagnetycznym, czy też jest to norma, która zezwoli organom administracji publicznej na dowolne, uznaniowe i pozbawione podstaw prawnych żądanie dostosowania instalacji telekomunikacyjnych i elektroenergetycznych do wymagań wykraczających poza normy i limity ustalone przez ustawodawcę, ale w ramach „uwzględniania ochrony zdrowia mieszkańców”. Kształt zapisów miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz ich interpretacji przez organy państwowe przekłada się bezpośrednio na sytuację prawną inwestora, wydłużając lub całkowicie blokując proces inwestycyjny. Mając na względzie powyższe, wnosimy o naprawienie wady prawnej projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego poprzez nadanie mu kształtu zgodnego z przepisami o ustawie tzw. Megaustawy z aktualizacją z dnia 30 sierpnia 2019 r. o</p>				
--	--	--	--	--	--	--	--

				zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw.					
--	--	--	--	---	--	--	--	--	--

* wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych; na podstawie przepisów o ochronie danych osobowych oraz art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączyła Anna Woźnica – Inspektor w Wydziale Planowania Przestrzennego UMK

Wyjaśnienia uzupełniające:

1. Przywołane w niniejszym załączniku zapisy projektu uchwały w sprawie uchwalenia planu (m.in. numeracja rozdziałów, paragrafów, ustępów i punktów, a także ich redakcja) pochodzą z edycji projektu planu wyłożonego do publicznego wglądu.
2. Zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym rozstrzygnięcie o nieuwzględnieniu uwag nie podlega zaskarżeniu do sądu administracyjnego.
3. Ilekroć w treści niniejszego załącznika jest mowa o:
 - Studium - należy przez to rozumieć Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Krakowa,
 - planie - należy przez to rozumieć sporządzany miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru „Ruszcza-Północ”,
 - ustawie - należy przez to rozumieć ustawę z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 503 i 1846).