

ZARZĄDZENIE NR 2985/2023
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 13 października 2023r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu

Na podstawie art. 30 ust. 1 i 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta Krakowa.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KRAKOWA
z dnia

w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu

Na podstawie art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2023 r. poz. 1047, 1053, 1088, 1123, 1193, 1234, 1394, 1720 i 2029) w związku z art. 92 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 1526, z 2023 r. poz. 572), uchwała się, co następuje:

§ 1. Ustala się obowiązujące w 2024 r. opłaty za usunięcie i przechowywanie następujących pojazdów w przypadkach określonych w art. 130a ust. 1-2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym:

- 1) rower lub motorower:
 - a) za usunięcie – 138 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 20 zł;
- 2) motocykl:
 - a) za usunięcie – 265 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 32 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:
 - a) za usunięcie – 580 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 54 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:
 - a) za usunięcie – 740 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 58 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:
 - a) za usunięcie – 1020 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 85 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:
 - a) za usunięcie – 1500 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 153 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne:
 - a) za usunięcie – 1800 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 245 zł;
- 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego:
 - a) za usunięcie – 134 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 20 zł.

§ 2. Ustala się wysokość kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu, o którym mowa w art. 130a ust. 1-2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym, jeżeli przed wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu lub w trakcie jego usuwania ustaną przyczyny jego usunięcia, w wysokości:

- 1) 50% stawki opłaty określonej w § 1 uchwały w przypadku dojazdu jednostki holującej na miejsce zdarzenia;
- 2) 100% stawki opłaty określonej w § 1 uchwały w przypadku dojazdu jednostki holującej na miejsce zdarzenia i załadowania pojazdu.

§ 3. Traci moc uchwała nr XCVII/2645/22 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 października 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego poz. 6866).

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 5. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 r.

UZASADNIENIE

Na mocy upoważnienia zawartego w art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2023 r. poz. 1047, 1053, 1088, 1123, 1193, 1234, 1394, 1720 i 2029, dalej jako p.o.r.d.) Rada Miasta Krakowa, jako sprawująca funkcje rady powiatu, została upoważniona do corocznego określenia wysokości kosztów usuwania i przechowywania pojazdów w sytuacjach określonych w art. 130a ust. 1 - 2 p.o.r.d. oraz kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu, jeżeli przed wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu lub w trakcie jego usuwania ustaną przyczyny jego usunięcia.

Regulując wysokość stawek opłat na rok 2024 Rada Miasta Krakowa zobowiązana jest wziąć pod uwagę konieczność sprawnej realizacji opisanych zadań, a także wysokość kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze Miasta. Ustawodawca zwykły gwarantuje zatem prawodawcy lokalnemu pewną elastyczność w ustalaniu wysokości stawek (organ ma bowiem jedynie wziąć pod uwagę określone kryteria), jednakże zgodnie z orzecznictwem sądowoadministracyjnym żadne inne przesłanki, niż wskazane w treści normy kompetencyjnej, nie mogą determinować sposobu zrealizowania tego upoważnienia (wyrok NSA z 13 stycznia 2017 r., I OSK 1916/16, LEX nr 2203389). Organ stanowiący, określając wysokość kosztów, musi kierować się dodatkowo zasadami wyrażonymi w art. 130a ust. 6a-6d, a w szczególności poruszać się w granicach określonych w obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 2 sierpnia 2023 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2024 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. z 2023 r. poz. 805). Ustalenie wysokości przedmiotowych należności jest każdorazowo dokonywane w oparciu o obwieszczenie wydawane na podstawie art. 130a ust. 6c p.o.r.d.

Ukształtowanie wysokości stawek na poziomie określonym w uchwale determinowane jest efektami analizy aktualnego nasilenia zjawisk określonych w art. 130a ust. 1 - 2 p.o.r.d. i perspektyw ich rozwoju. Istota regulacji w zakresie przymusowego usuwania pojazdów sprowadza się do ukształtowania sprawnego mechanizmu przywracającego stan bezpieczeństwa ruchu drogowego, biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa w art. 130a ust. 1-2, a także biorąc pod uwagę koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze Gminy Miejskiej Kraków. Jednocześnie nie jest możliwe kształtowanie wysokości kosztów w oparciu o kryteria inne, niż wskazane w upoważnieniu ustawowym, np. chęć osiągnięcia wymiernych efektów fiskalnych, a tym samym dodatkowego źródła dochodu jednostki samorządu terytorialnego. Stawki opłat określone w niniejszej uchwale w należyтым stopniu przyczynią się do realizacji powołanych przesłanek.

Należy wskazać, iż wysokość maksymalnych stawek wprowadzonych obwieszczeniem Ministra Finansów na 2024 r. w niektórych przypadkach została minimalnie podwyższona w stosunku do tych obowiązujących w 2023 r.:

- a) za usunięcie roweru i motoroweru z 144 zł do 166 zł,
- b) za każdą dobę przechowania roweru i motoroweru z 27 zł do 32 zł,

- c) za usunięcie motocykla z 281 zł do 324 zł,
- d) za każdą dobę przechowania motocykla z 37 zł do 43 zł,
- e) za usunięcie pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t z 606 zł do 697 zł,
- f) za każdą dobę przechowania pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t z 52 zł do 60 zł,
- g) za usunięcie pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t z 757 zł do 871 zł,
- h) za każdą dobę przechowania pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t z 68 zł do 79 zł,
- i) za usunięcie pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t z 1069 zł do 1230 zł,
- j) za każdą dobę przechowania pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t z 97 zł do 112 zł,
- k) za usunięcie pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t z 1576 zł do 1813 zł,
- l) za każdą dobę przechowania pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t z 173 zł do 199 zł,
- m) za usunięcie pojazdu przewożącego materiały niebezpieczne z 1917 zł do 2205 zł,
- n) za każdą dobę przechowania pojazdu przewożącego materiały niebezpieczne z 252 zł do 290 zł,
- o) za usunięcie hulajnogi elektrycznej lub urządzenia transportu osobistego z 144 zł do 166 zł,
- p) za każdą dobę przechowania hulajnogi elektrycznej lub urządzenia transportu osobistego z 27 zł do 32 zł.

Wysokość stawek na 2024 r. została określona w niniejszej uchwale w oparciu o aktualne stawki dla usuwania pojazdów oraz przechowywania ich na parkingu strzeżonym określone w zawartych przez Gminę Miejską Kraków umowach z wykonawcami wyłonionymi w odpowiednich trybach określonych ustawą z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1605, 1720), ponieważ możliwość kształtowania przez Radę Miasta Krakowa wysokości kosztów usuwania i parkowania pojazdów na obszarze Gminy Miejskiej Kraków, zgodnie z art. 130a ust. 6 p.o.r.d. wymaga wzięcia pod uwagę rzeczywistych kosztów usług holowania oraz parkowania pojazdów na terenie Gminy Miejskiej Kraków.

Po przeprowadzonej analizie rzeczywistych kosztów usług usuwania i parkowania pojazdów, wysokość opłat na 2024 r. została ustalona na poziomie tożsamym z wysokością opłat ustaloną w uchwale nr XCVII/2645/22 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 października 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego poz. 6866), tj.:

- a) za usunięcie roweru i motoroweru - 138 zł,
- b) za każdą dobę przechowania roweru i motoroweru - 20 zł,
- c) za usunięcie motocykla - 265 zł,
- d) za każdą dobę przechowania motocykla - 32 zł,

- e) za usunięcie pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t - 580 zł,
- f) za usunięcie pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t - 740 zł,
- g) za każdą dobę przechowania pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t - 58 zł,
- h) za usunięcie pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t - 1020 zł,
- i) za każdą dobę przechowania pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t - 85 zł,
- j) za usunięcie pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t - 1500 zł,
- k) za każdą dobę przechowania pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t - 153 zł,
- l) za usunięcie pojazdu przewożącego materiały niebezpieczne - 1800 zł,
- m) za każdą dobę przechowania pojazdu przewożącego materiały niebezpieczne - 245 zł,
- n) za usunięcie hulajnowy elektrycznej lub urządzenia transportu osobistego - 134 zł,
- o) za każdą dobę przechowania hulajnowy elektrycznej lub urządzenia transportu osobistego 20 zł.

Wyjątkiem od powyższego założenia jest opłata za każdą dobę przechowania pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t. W projektowanej regulacji proponuje się zwiększenie jej kwoty z 42 zł do 54 zł, co uwzględnia obowiązujące w powiecie stawki za dobowe przechowywanie pojazdu o takich parametrach. Ustawodawca wskazuje, że prawodawca lokalny winien wziąć pod uwagę koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu. Przykładowo zatem, zgodnie z uchwałą nr LXXVI/2159/22 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 stycznia 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości cen i opłat za korzystanie z parkingu naziemnego płatnego niestrzeżonego dla samochodów osobowych przy ul. Jana Zamoyskiego 17 w Krakowie, funkcjonującego pod zwyczajową nazwą „Parking Stare Podgórze”, abonament dobowy uprawniający do postoju na parkingu przez 24 godziny kosztuje 50 zł. Z kolei taki sam abonament obowiązujący na „Parkingu Przy Muzeum” kosztuje 60 zł (uchwała nr XLV/1203/20 Rady Miasta Krakowa z dnia 16 września 2020 r. w sprawie ustalenia wysokości cen i opłat za korzystanie z parkingu podziemnego dla 150 samochodów osobowych przy al. Mickiewicza 18 w Krakowie, funkcjonującego pod zwyczajową nazwą „Parking przy Muzeum”). Podobnie kształtowane są kwoty opłat dziennych za parkowanie na parkingach należących do podmiotów prywatnych (w Galerii Krakowskiej maksymalna opłata dzienna wynosi 65 zł).

Uchwała stanowi akt prawa miejscowego, zatem podlega obowiązkowi ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Ze względu na fakt, że stawki kosztów wskazanych w art. 130a ust. 6 mają być ustalane co roku, uchwała wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. Tym samym konieczne jest uchylene dotychczas obowiązującej uchwały Rady Miasta Krakowa regulującej tę materię, tj. uchwały nr XCVII/2645/22 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 października 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu oraz wysokości

kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego poz. 6866).

W odniesieniu do skutków finansowych dla Gminy Miejskiej Kraków, jakie niesie ze sobą uchwała, to, pomimo ustalenia opłat na danym poziomie, brak jest możliwości wskazania, jaka wysokość stawek przedmiotowych opłat przyczyni się do zmiany wysokości dochodów z tytułu pobierania niniejszych należności z uwagi na fakt, iż o wysokości wpływów decyduje liczba wydanych dyspozycji usunięcia pojazdów. Przesądzenie, że wystąpi kwotowe zmniejszenie, czy też wzrost dochodów nie jest na dzień dzisiejszy możliwe z uwagi na niemożność przewidzenia intensywności występowania zjawisk stanowiących podstawę do nałożenia omawianych opłat.

Uchwała nie wpłynie natomiast na sferę zatrudnienia pracowników samorządowych. |

