

Uzasadnienie

Zapisy ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo Wodne wprowadziły istotne zmiany w podejściu do gospodarowania wodami opadowymi oraz ochrony przed powodzią, obejmujące między innymi:

- powołanie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie i przydzielenie mu praw właścicielskich w stosunku do wód publicznych stanowiących własność Skarbu Państwa (śródlądowych wód płynących oraz wód podziemnych, w wyłączeniu śródlądowych dróg wodnych o szczególnym znaczeniu transportowym) oraz kompetencji w zakresie ochrony przed powodzią,
- zmianę sposobu finansowania gospodarki wodnej, w tym wdrożenie zasady zwrotu kosztów za usługi wodne,
- zrównoważone gospodarowanie zasobami wodnymi, w szczególności wyłączenie wód opadowych z definicji ścieków i traktowanie ich jako zasób,
- konieczność adaptacji do zmian klimatu, ograniczania skutków ekstremalnych opadów i ograniczania skutków suszy.

Wprowadzone zmiany wymagają od samorządu lokalnego współpracy, współodpowiedzialności za gospodarowanie wodami opadowymi oraz za ograniczanie zagrożenia powodziowego, a także za udział w szczegółowym formułowaniu potrzeb oraz monitoringu efektów skutecznego zarządzania ryzykiem powodziowym, w tym ochrony przed powodzią.

Dokumentem wyznaczającym cele i działania Gminy Miejskiej Kraków w zakresie ochrony przed powodzią i odwodnienia miasta jest *Plan Ograniczenia Skutków Powodzi oraz Odwodnienia Miasta Krakowa* (dalej Plan) przyjęty uchwałą Nr CXV/3043/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 7 listopada 2018 r. w sprawie realizacji Planu Ograniczenia Skutków Powodzi oraz Odwodnienia Miasta Krakowa. Plan wymagał aktualizacji, z uwagi na:

- konieczność uwzględnienia zadań wymienionych w obowiązującym od 23 marca 2023 r. Planie zarządzania ryzykiem powodziowym, który uchwalony został Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 18 października 2022 r. w sprawie przyjęcia Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Wisły (Dz. U. 2022, poz. 2739);
- konieczność realizacji zadań z zakresu gospodarki wodnej przy uwzględnieniu ustaleń planu adaptacji miasta do zmian klimatu;
- zakończenie realizacji części zadań określonych w Planie przyjętym uchwałą CXV/3043/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 7 listopada 2018 r.;
- konieczność określenia nowego zakresu działań Gminy Miejskiej Kraków, z uwzględnieniem zadań realizowanych i planowanych wraz z oszacowaniem kosztów.

Niezbędne jest przyjęcie zaktualizowanego Planu odpowiadającego obecnym wymaganiom, które zapewnią warunki do efektywnej współpracy organów i instytucji oraz ewaluację podejmowanych działań polegającą na weryfikacji pierwotnych założeń, analizie przyczyn odchyłeń oraz określeniu działań korygujących. Ponadto aktualizacja Planu przyczyni się do adaptacji miasta do zachodzących zjawisk klimatycznych, określonych m.in. w *Planie Adaptacji Miasta Krakowa do zmian klimatu do roku 2030*.

Celem ogólnym aktualizacji Planu jest ochrona przed powodzią, retencjonowanie wód opadowych, efektywne odwodnienie miasta, zapewnienie bezpieczeństwa i komfortu mieszkańcom oraz ograniczenie strat materialnych i społecznych. Cele szczegółowe to ograniczenie zagrożenia powodziowego od rzek i cieków, zapewnienie sprawnego zarządzania kryzysowego w sytuacji zagrożenia powodziowego, ograniczenie ryzyka podtopień lokalnych

w warunkach intensywnych opadów i zagrożenia powodziowego od strony rzek, zapewnienie zrównoważonego gospodarowania wodami opadowymi. Dla każdego celu szczegółowego określono odpowiedni zestaw działań Gminy Miejskiej Kraków, zależny od specyfiki celu, posiadanych przez gminę kompetencji oraz zakresu już realizowanych lub wcześniej zaplanowanych zadań.

Uchwała w sprawie przyjęcia Planu Ograniczenia Skutków Powodzi oraz Odwodnienia Miasta Krakowa będzie miała wpływ na wydatki Miasta Krakowa. Szacunkowy koszt realizacji działań służących realizacji celu ogólnego oraz celów szczegółowych (tabela 1) w latach 2023-2035 wyniesie łącznie 1 275 867 730 zł. Uwzględniając koszt działań ujętych w Planie zarządzania ryzykiem powodziowym (tabela 2), dla których realizatorem nie jest Gmina Miejska Kraków, łączny koszt wyniesie 3 260 819 885 zł.

Skutki finansowe dotyczą następujących zadań:

1. zadania, dla których jako inwestor lub współinwestor została wskazana Gmina Miejska Kraków, ujęte lub częściowo ujęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Krakowa (WPF) przyjętej Uchwałą Nr CXVII/3141/23 Rady Miasta Krakowa z dnia 13 września 2023 r. w sprawie zmiany uchwały NR CII/2769/22 Rady Miasta Krakowa z dnia 21 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta (wyciąg z tabeli Nr 1 Działania służące realizacji celu ogólnego oraz celów szczegółowych):

Oznaczenie wg tabeli Nr 1 załącznika do uchwały	Nazwa zadania	Planowane nakłady finansowe [zł]	Numer zadania wg WPF
I/2.4	Budowa pompowni na wysokie stany wód (NWS) (Nr działania w PZRP: W_GZW_2582)* (nazwa wg WPF: „Budowa przepompowni Na Wysokie Stany przy ul. Nowohuckiej”)	82 400 000	1.3.2.69
I/8.4	Budowa kanału ulgi na Sudole Dominikańskim (nazwa wg WPF: „Budowa kanału ulgi na Sudole Dominikańskim (pot. Rozrywka)”)	60 000 000	1.3.2.257
III/11	Przebudowa systemu kanalizacji opadowej na terenie osiedla Spółdzielni Mieszkaniowej Kabel (nazwa wg WPF: „Budowa przepompowni "Kabel"”)	18 100 000	1.3.2.64
III/12	Realizacja inwestycji objętych koncepcją odwodnienia terenu osiedli Grębałów, Lubocza, Łuczanowice i Kantorowice (nazwy wg WPF: „Wykonanie rowów odwadniających i kolektorów zgodnie z koncepcją odwodnienia obszaru Luboczy”, „Budowa zbiornika retencyjnego w os. Grębałów, w rejonie ul. Folwarcznej na działce gminnej nr 320/2 obr 11 Nowa Huta”, „Budowa zbiorników retencyjnych w rejonie ul. Burzowej”)	48 400 000	1.3.2.63 1.3.2.224 1.3.2.330
III/14	Realizacja Programu tworzenia i ulepszania infrastruktury komunalnej dla Osiedla Uzdrowisko Swoszowice (nazwa wg WPF: „Przebudowa ul. Podgórci od ul. Soboniowickiej do ul. Wyrwy”)	38 170 730	1.3.2.212
III/15	Realizacja inwestycji objętych koncepcją odwodnienia części rejonu Kosocice, Rząka, Piaski Wielkie (nazwa wg WPF: „Wykonanie rowów odwadniających i kolektorów zgodnie z koncepcją odwodnienia obszaru ul. Kosocickiej”)	11 600 000	1.3.2.62

Oznaczenie wg tabeli Nr 1 załącznika do uchwały	Nazwa zadania	Planowane nakłady finansowe [zł]	Numer zadania wg WPF
III/17	Realizacja inwestycji objętych koncepcją odwodnienia obszaru obejmującego m.in. teren osiedli Przylasek Rusiecki, Kościelniki, Wrózeniec, Węgrzynowice, Wadów (nazwa wg WPF: „Zagospodarowanie wód opadowych dla poprawy bezpieczeństwa powodziowego dla osiedli peryferyjnych - Dzielnica XVIII”)	118 300 000	1.3.2.275
III/20	Modernizacja rowów ujętych w WPF (w rejonie ul. Widłakowej, ul. Golkowickiej, ul. Łokietka) (nazwy wg WPF: „Przebudowa rowu odwadniającego w rejonie ul. Widłakowej”, „Budowa rowu przydrożnego przy ul. Łokietka”)	7 500 000	1.3.2.67 1.3.2.68
III/21	Realizacja inwestycji objętych koncepcją odwodnienia obszaru obejmującego okolice ul. Wrobela oraz ul. Bugaj w Krakowie (ujęte w PZRP) (Nr działania w PZRP: W_GZW_2656)* (nazwa wg WPF: „Przebudowa rowu przy ul. Bugaj”)	54 300 000	1.3.2.66
IV/5	Krakowski Program Małej Retencji Wód Opadowych (nazwa wg WPF: „Zadania związane z realizacją "Krakowskiego programu małej retencji wód opadowych"”)	30 000 000	1.3.2.61
IV/7.1	Odwodnienie parku Maćka i Doroty (nazwa wg WPF: „Odwodnienie Parku Maćka i Doroty”)	507 000	1.3.2.287
IV/7.2	Park Przy Karmelickiej – retencja wody deszczowej (nazwa wg WPF: „Park przy Karmelickiej”)	2 540 000	1.3.2.146
IV/9	Budowa urządzeń podczyszczających wody opadowe na kanalizacji opadowej (nazwa wg WPF: „Budowa urządzeń podczyszczających na wylotach kanalizacji opadowej”)	12 000 000	1.3.2.65
Suma		483 817 730	

* różnice w nazwach działań, horyzoncie czasowym, nakładach finansowych względem działań wyszczególnionych w Planie zarządzania ryzykiem powodziowym, uchwalonym Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 18 października 2022 r. w sprawie przyjęcia Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Wisły (Dz.U. z 2022 r., poz. 2739), wynikają z aktualizacji informacji o działaniach lub rozszerzenia zakresu prac wskazanych na etapie opracowywania PZRP

Wskazane w powyższej tabeli kwoty przypisane do poszczególnych działań, są kwotami przewidywanymi na ich realizację, które częściowo są ujęte w WPF. Oznacza to, że powyższe kwoty nie są w całości zabezpieczone w WPF.

Realizacja zadań, które nie są uwzględnione w obowiązującej WPF, będzie możliwa po zabezpieczeniu środków finansowych (środki z budżetu Miasta, środki zewnętrzne).

2. zadania, dla których oszacowanie kosztów możliwe będzie na późniejszym etapie, (oznaczenie zadań wg tabeli Nr 1 załącznika do Uchwały):

- 2.1. Cel szczegółowy I – Ograniczenie zagrożenia powodziowego - działania: I/8.5; I/8.6;
- 2.2. Cel szczegółowy III – Ograniczenie ryzyka podtopień lokalnych w warunkach intensywnych opadów i zagrożenia powodziowego od strony rzek - działania: III/8; III/9; III/10.

3. zadania realizowane w ramach kosztów bieżących utrzymania etatów pracowników Wydziałów Urzędu Miasta Krakowa oraz miejskich jednostek organizacyjnych (oznaczenie zadań wg tabeli Nr 1 załącznika do Uchwały):

- 3.1. Cel szczegółowy I – Ograniczenie zagrożenia powodziowego - działania: I/1; I/3; I/4.1; I/4.2; I/7; I/8.1; I/8.2; I/8.3

- 3.2. Cel szczegółowy II – Zarządzanie kryzysowe w sytuacji zagrożenia powodziowego - działania: II/1; II/2; II/3; II/4; II/5;
- 3.3. Cel szczegółowy III – Ograniczenie ryzyka podtopień lokalnych w warunkach intensywnych opadów i zagrożenia powodziowego od strony rzek - działania: III/4; III/5; III/6; III/7;
- 3.4. Cel szczegółowy IV – Zrównoważone gospodarowanie wodami opadowymi – działania: IV/1; IV/2; IV/3; IV/4; IV/6.

Uchwała w sprawie przyjęcia Planu nie wpływa na dochody Miasta. Wymagać będzie natomiast stałego funkcjonowania w strukturze Urzędu Miasta Krakowa oraz miejskich jednostek organizacyjnych, zespołu koordynującego o wystarczającym potencjale kadrowym i merytorycznym. Uchwała w sprawie przyjęcia Planu nie wymaga poniesienia innych dodatkowych wydatków, w szczególności w sprzęt informatyczny, oprogramowanie, wyposażenie oraz nie będzie powodować w przyszłości innych dodatkowych kosztów niż konieczne do poniesienia przed jej wprowadzeniem.