

**ZARZĄDZENIE Nr 475/2023**  
**PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA**  
**z dnia 21 lutego 2023 r.**

**w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie wprowadzenia na terenie Gminy Miejskiej Kraków ograniczeń w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży**

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie wprowadzenia na terenie Gminy Miejskiej Kraków ograniczeń w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta Krakowa.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR  
RADY MIASTA KRAKOWA

z dnia

**w sprawie wprowadzenia na terenie Gminy Miejskiej Kraków ograniczeń w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży**

Na podstawie art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 165, 240) uchwała się, co następuje:

§ 1. Na terenie Gminy Miejskiej Kraków wprowadza się ograniczenie nocnej sprzedaży napojów alkoholowych polegające na zakazie sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, w następującym zakresie:

- 1) na terenie Dzielnicy I Stare Miasto – między godziną 00.00 a 5.30;
- 2) na terenie Dzielnicy II Grzegórzki – między godziną 00.00 a 5.30;
- 3) na terenie Dzielnicy III Prądnik Czerwony – między godziną 00.00 a 5.30;
- 4) na terenie Dzielnicy IV Prądnik Biały – między godziną 00.00 a 5.30;
- 5) na terenie Dzielnicy V Krowodrza – między godziną 00.00 a 5.30;
- 6) na terenie Dzielnicy VI Bronowice – między godziną 00.00 a 5.30;
- 7) na terenie Dzielnicy VII Zwierzyniec – między godziną 00.00 a 5.30;
- 8) na terenie Dzielnicy VIII Dębniki – między godziną 00.00 a 5.30;
- 9) na terenie Dzielnicy IX Łagiewniki-Borek Fałęcki – między godziną 00.00 a 5.30;
- 10) na terenie Dzielnicy X Swoszowice – między godziną 00.00 a 5.30;
- 11) na terenie Dzielnicy XI Podgórze Duchackie – między godziną 00.00 a 5.30;
- 12) na terenie Dzielnicy XII Bieżanów-Prokocim – między godziną 00.00 a 5.30;
- 13) na terenie Dzielnicy XIII Podgórze – między godziną 00.00 a 5.30;
- 14) na terenie Dzielnicy XIV Czyżyny – między godziną 00.00 a 5.30;
- 15) na terenie Dzielnicy XV Mistrzejowice – między godziną 00.00 a 5.30;
- 16) na terenie Dzielnicy XVI Bieńczyce – między godziną 00.00 a 5.30;
- 17) na terenie Dzielnicy XVII Wzgórza Krzesławickie – między godziną 00.00 a 5.30;
- 18) na terenie Dzielnicy XVIII Nowa Huta – między godziną 00.00 a 5.30.

§ 2. Naruszenie zakazu zawartego w § 1 podlega przepisom karnym ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

§ 3. Traci moc uchwała nr CIX/2895/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 12 września 2018 roku w sprawie wprowadzenia ograniczeń na terenie Dzielnicy I Stare Miasto w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (Dz. Urz. Woj. Małop. z dnia 25 września 2018 r., poz. 6376).

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2023 r. po ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

## UZASADNIENIE

W dniu 29 kwietnia 2022 r. Prezydent Miasta Krakowa otrzymał wniosek nr 2/2022 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Krakowa z dnia 27 kwietnia 2022 r., o przygotowanie projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie wprowadzenia ograniczeń nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

Na podstawie art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 165, z późn. zm.), rada gminy może ustalić, w drodze uchwały, dla terenu gminy lub wskazanych jednostek pomocniczych gminy, ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Ograniczenia mogą dotyczyć sprzedaży prowadzonej między godziną 22.00 a 6.00.

Należy przypomnieć, że Rada Miasta Krakowa, już w 2016 roku podejmowała działania w celu ograniczenia sprzedaży alkoholu w porze nocnej. 26 października 2016 r. skierowano do Sejmu i Senatu Rzeczypospolitej Polskiej rezolucję nr 49/LV/16, w której apelowano o zwiększenie uprawnień samorządu w zakresie m. in. możliwości regulacji godzin otwarcia punktów detalicznych sprzedających alkohol. W 2018 roku przeprowadzono konsultacje społeczne dotyczące ograniczenia godzin sprzedaży alkoholu w placówkach handlowych (sklepach) w porze nocnej w poszczególnych dzielnicach Miasta Krakowa. W konsekwencji w dniu 12 września 2018 roku Rada Miasta Krakowa podjęła uchwałę nr CIX/2895/18 w sprawie wprowadzenia ograniczeń na terenie Dzielnicy I Stare Miasto w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (Dz. Urz. Woj. Małop. z dnia 25 września 2018 r., poz. 6376). Jednak w/w uchwała nie weszła w życie ponieważ 15 listopada 2018 roku Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie wstrzymał jej wykonanie. Wyrokiem z dnia 15 stycznia 2019 r. tenże Sąd stwierdził nieważność przedmiotowej uchwały (sygn. akt III SA/Kr 1131/18). Ponadto, postanowieniem z dnia 16 stycznia 2019 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie ponownie wstrzymał wykonanie uchwały nr CIX/2895/18 z dnia 12 września 2018 r. W dniu 20 lutego 2019 r. Gmina Miejska Kraków wniosła skargę kasacyjną od wyroku WSA w Krakowie. Wyrokiem z dnia 24 sierpnia 2022 r. (sygn. II GSK 470/19) Naczelny Sąd Administracyjny uchylił zaskarżony wyrok i przekazał sprawę do ponownego rozpoznania Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Krakowie.

Od 1 września 2019 r. na terenie Gminy Miejskiej Kraków obowiązywała umowa społeczna zawarta z przedsiębiorcami prowadzącymi sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży pn. „Krakowskie Porozumienie – Dobre Praktyki w Zakresie Odpowiedzialnej Sprzedaży”. Porozumienie zostało zawarte na okres 1 roku i podpisane przez przedsiębiorców reprezentujących 154 placówki handlowe. W ramach Porozumienia, przedsiębiorcy zobowiązali się do niesprzedawania alkoholu w godzinach od 24.00 do 5.30. Ponadto, przedsiębiorcy zgodzili się spełnić inne wymogi (np. monitoring zewnętrzny i wewnętrzny). Z uwagi na epidemię oraz bardzo trudną sytuację ekonomiczną krakowskich przedsiębiorców, w dniu 6 kwietnia 2020 r. obowiązywanie porozumienia na czas epidemii zostało zawieszona. Umowa społeczna tego typu może odnieść sukces pod warunkiem przystąpienia jak największej liczby uczestników do porozumienia. Niestety, część przedsiębiorców, w szczególności przedstawiciele dużych sieci paliw, hipermarketów

nie była zainteresowana udziałem w porozumieniu, mimo podejmowanych przez władze miasta rozmów w tym zakresie.

Wobec wniosku Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Krakowa z dnia 27 kwietnia 2022 r. o przygotowanie projektu uchwały, a także w związku z faktem, że postępowanie przed sądami administracyjnymi w sprawie ważności uchwały RMK nr CIX/2895/18 może trwać jeszcze wiele miesięcy lub lat, zdecydowano, że przed skierowaniem nowego projektu uchwały do Rady Miasta Krakowa, zostanie zbadana opinia mieszkańców w tej sprawie. W celu poznania opinii mieszkańców na ten temat w dniach od 14 października 2022 r. do 15 grudnia 2022 r. przeprowadzono badania ankietowe o nazwie „TAK/NIE – Zdecyduj o nocnym handlu alkoholem”. Mieszkańcy mogli wypowiadać się w różnych formach: ankieta internetowa, wywiad telefoniczny oraz w formie ankiety papierowej.

Wyniki ankiety wskazują, że mieszkańcy Krakowa chcą wprowadzenia zmian dotyczących nocnej sprzedaży detalicznej alkoholu na terenie miasta, aczkolwiek przewaga zwolenników takiego rozwiązania nie jest pokaźna. Za ograniczeniem sprzedaży opowiedziało się 6 082 mieszkańców (54,77%), przeciw temu pomysłowi było 5 022 mieszkańców (45,23%).

Urząd Miasta Krakowa podpisał również z Ogólnopolską Grupą Badawczą umowę na przeprowadzenie badania opinii publicznej mieszkańców Krakowa, w zakresie ograniczenia godzin sprzedaży alkoholu w sklepach. Badanie zostało przeprowadzone od 25 października do 8 listopada 2022 r. na reprezentatywnej próbie 1 100 pełnoletnich mieszkańców miasta metodą wspomaganych komputerowo wywiadów telefonicznych oraz wspomaganych komputerowo wywiadów bezpośrednich. Za ograniczeniem sprzedaży alkoholu było 47,14%, przeciw 42,16%, osoby niezdecydowane stanowiły 10,70%. Licząc bez osób niezdecydowanych za ograniczeniem sprzedaży alkoholu było 52,79% uczestników badania, przeciw – 47,21%. Przedstawiciele Ogólnopolskiej Grupy Badawczej wskazują, że różnica między zwolennikami wprowadzenia ograniczeń a przeciwnikami jest stosunkowo niewielka.

Szczegółowe podsumowanie wyników ankiety oraz raport z badania opinii na temat ograniczenia sprzedaży alkoholu, zostały przekazane Radzie Miasta Krakowa.

Zgodnie z art. 12 ust. 7 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi regulacje dotyczące godzin sprzedaży napojów alkoholowych uwzględniają postanowienia gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Jednym z siedmiu celów operacyjnych przyjętego uchwałą nr CI/2746/22 Rady Miasta Krakowa z dnia 7 grudnia 2022 r. Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2023-2026 jest: „Ograniczanie dostępu do alkoholu” (Cel 7, pkt. VI CEL GŁÓWNY, CELE SZCZEGÓŁOWE ORAZ ZADANIA PROGRAMU - str. 68). Jednym z zadań szczegółowych realizujących cele operacyjne ma być „*Dążenie do wprowadzenia ograniczeń w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży*” (Cel 7, pkt D). Postulat skrócenia godzin sprzedaży napojów alkoholowych jest więc spójny z lokalną strategią ograniczania dostępu do alkoholu. Ograniczanie dostępu do alkoholu to zadanie podstawowe, bezpośrednio realizujące program.

Ograniczenie godzin sprzedaży alkoholu w godzinach nocnych w punktach sprzedaży detalicznej ewidentnie służy ograniczeniu dostępu do alkoholu. Wprowadzenie zakazu sprzedaży w godzinach nocnych ograniczy dostępność alkoholu i utrudni jego zakup.

W Gminnym Programie na lata 2023-2026 podkreślono, że „przyjęcie przez Radę Miasta Krakowa uchwały wprowadzającej ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży z pewnością pomogłoby w walce z szeroką dostępnością alkoholu” (III. DIAGNOZA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH W MIEŚCIE KRAKOWIE, str. 10).

Administracyjne i prawne ograniczenie dostępności alkoholu jest jednym z najskuteczniejszych narzędzi ograniczania zakresu problemów alkoholowych. W Rzeczypospolitej Polskiej zasadniczą rolę w formułowaniu strategii ograniczania dostępności fizycznej alkoholu, biorąc pod uwagę instrumenty regulacji prawnych, mają jednostki samorządu terytorialnego. Preambuła ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi wskazuje główny cel i przedmiot ochrony oraz wiodącą dyrektywę interpretacyjną przepisów wspomnianej ustawy stwierdzając, że życie obywateli w trzeźwości jest niezbędnym warunkiem moralnego i materialnego dobra Narodu. Jak wynika z art. 1 cel ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi organy jednostek samorządu terytorialnego powinny realizować poprzez podejmowanie działań zmierzających do ograniczania spożycia napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania, inicjowania i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów w zakresie sposobu spożywania tych napojów, działania na rzecz trzeźwości w miejscu pracy, przeciwdziałania powstawaniu i usuwania następstw nadużywania alkoholu, a także wspierania działalności w tym zakresie organizacji społecznych i zakładów pracy.

Naczelnny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 24 sierpnia 2022 r. (sygn. II GSK 470/19) zaakcentował znaczenie ograniczania dostępności alkoholu w kontekście celów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Sąd wskazał, co następuje: „Pamiętać przy tym także należy, że określonym w art. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości, podstawowym celem tego aktu prawnego jest - adresowane do organów administracji rządowej i samorządowej - wymuszanie zmian w zakresie spożycia napojów alkoholowych przez jego ograniczenie i kształtowanie polityki społecznej w przedmiotowym zakresie według określonego art. 2 ust. 1 pkt 1 - 8 ustawy wzorca zadaniowego, mającego kompleksowy i strategiczny charakter. Co wymaga podkreślenia, działaniom wymienionym w tym przepisie ustawodawca przydał znaczenie szczególne, wymieniając wśród nich m.in. ograniczanie dostępności alkoholu (pkt 4). Tak sformułowanego zadania, wpisującego się zresztą w określony w art. 1 ust. 1 ustawy jej cel zasadniczy, nie można rozumieć inaczej niż jako potrzebę tworzenia warunków, które będą wpływały na ograniczenie dostępności napojów alkoholowych i sprzyjać będą wychowaniu w trzeźwości”.

Podobnie, w wyroku z dnia 28 czerwca 2022 r. sygn. II GSK 296/19, ten sam Sąd wskazał, że w jego ocenie ograniczenia sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży w porze nocnej, mają bezpośredni i zasadniczy wpływ na dostępność alkoholu na danym terenie, wpływając tym samym na ocenę relacji podejmowanych działań w stosunku do ustawowego celu ograniczania spożycia alkoholu i wychowania w trzeźwości.

Jak podaje Państwowa Agencja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych do 2020 r. 162 gminy (na 2477 gmin w skali kraju) postanowiły skorzystać z możliwości ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży<sup>1</sup>. W 2019 r. oraz na początku 2020 roku Państwowa Agencja

---

<sup>1</sup> „Ograniczenie nocnej sprzedaży napojów alkoholowych - badanie odbioru wprowadzonego ograniczenia przez gminy i Policję” ([https://www.parpa.pl/images/file/Ograniczenie\\_nocnej.pdf](https://www.parpa.pl/images/file/Ograniczenie_nocnej.pdf))

Rozwiązywania Problemów Alkoholowych zwróciła się w sumie do 18 gmin, które co najmniej rok wcześniej wprowadziły ograniczenie nocnej sprzedaży napojów alkoholowych z pytaniem o ocenę skutków funkcjonowania wprowadzonej regulacji. Znaczna większość badanych gmin uznała wprowadzone ograniczenia za pozytywne (15 z 18 gmin). PARPA wskazuje również, że ograniczenia w godzinach sprzedaży napojów alkoholowych obowiązują w wielu krajach europejskich m.in. w Irlandii, Portugalii, Litwie, Słowenii, Estonii, Szwecji, Hiszpanii, Finlandii, Łotwie oraz Norwegii.

Kwestię szkód zdrowotnych wywołanych alkoholem poruszono w części Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2023-2026, poświęconej diagnozie problemów alkoholowych w Krakowie. Zapisy Programu wskazują bowiem, że *„Zespół Uzależnienia od Alkoholu jest jednym z najpoważniejszych współczesnych problemów społecznych. Według Światowej Organizacji Zdrowia (WHO) w 2016 roku z powodu spożycia napojów alkoholowych zmarło 3 miliony osób. Oznacza to, że 1 na 20 zgonów spowodowany jest alkoholem. Co więcej, 3/4 przypadków śmiertelnych wywołanych alkoholem dotyczyło mężczyzn. Najczęstszą przyczyną zgonów (28%) są urazy – w wyniku wypadków samochodowych, przemocy, samookaleczenia. 21% ofiar alkoholu umiera z powodu chorób układu pokarmowego. Nieco mniej – 19% – w wyniku schorzeń sercowo-naczyniowych. Pozostała część to śmiertelne przypadki nowotworów, chorób zakaźnych, zaburzeń psychicznych oraz innych problemów zdrowotnych, w tym padaczki. Łącznie w 2016 roku z powodu nowotworu wywołanego pićm alkoholu zmarło na świecie 400 000 osób. Eksperci WHO podkreślają, że szkodliwe picie alkoholu wywołuje aż 200 chorób i rodzajów urazów. Ogółem za 5,1 proc. globalnego obciążenia chorobami i urazami można winić alkohol (...) Średnia spożycia alkoholu w Polsce jest najwyższa od lat – według danych GUS w Polsce na jednego mieszkańca przypadło w 2020 roku średnio 9,62 litra czystego alkoholu etylowego. Z najnowszych badań wynika także, że nadużywanie alkoholu dotyczy ponad 2,5 mln Polaków. W rodzinach z problemem alkoholowym żyje 3-4 mln osób, w tym 1,5-2 mln dzieci. Z kolei 700-900 tys. osób w naszym kraju jest uzależnionych od alkoholu (pkt. III. Gminnego Programu - DIAGNOZA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH W MIEŚCIE KRAKOWIE, str. 6)”. Jednocześnie wskazano, że „Szkody zdrowotne wywołane alkoholem nie ograniczają się tylko do szkód występujących u osób uzależnionych (lub nadużywających alkoholu). Poza wyniszczeniem zdrowotnym i psychicznym, które dotyka osoby uzależnione, ma również wymiar społeczny, obejmując swoim zasięgiem zdrowie fizyczne i psychiczne członków rodzin i osób żyjących w najbliższym otoczeniu alkoholika. Nadużywanie alkoholu powoduje wiele innych szkód społecznych, np.: zakłócenia bezpieczeństwa publicznego, przemoc w rodzinie, przestępczość, wypadki drogowe, ubóstwo i bezrobocie. Szkody występują w znacznej mierze w sferze ekonomicznej. Są to koszty: leczenia osób uzależnionych jak i współuzależnionych, systemu pomocy społecznej, zaangażowania wymiaru sprawiedliwości, przedwczesnej umieralności oraz spadek wydajności pracy. Dlatego działania w zakresie zapobiegania i rozwiązywania problemów alkoholowych powinny być przedmiotem szczególnej troski ze strony samorządu lokalnego”.*

Badania społeczne i ankietowe pokazały, że wśród mieszkańców Krakowa istnieje chęć dokonania zmiany obecnej sytuacji. Przewagi zwolenników wprowadzenia ograniczeń nie można jednak określić mianem wyraźnej. Stąd wskazane jest dążenie do osiągnięcia kompromisu, dlatego w niniejszym projekcie uchwały Prezydent Miasta Krakowa proponuje wprowadzenie ograniczeń w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych, poprzez wprowadzenie zakazu prowadzenia sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych

do spożycia poza miejscem sprzedaży, między godziną 00.00 a 5.30 na terenie wszystkich dzielnic Krakowa.

Należy zaznaczyć jednak, że na ostateczny kształt projektu uchwały mogą mieć wpływ stanowiska rad dzielnic, bowiem rada gminy przed podjęciem takiej uchwały, zobowiązana jest zasięgnąć opinii jednostki pomocniczej gminy. Przy czym, należy podkreślić, że Rada Miasta Krakowa ma pełną swobodę w kwestii zróżnicowania terytorialnego obszaru na jakim ograniczenia mogą obowiązywać. Podkreślił to Naczelny Sąd Administracyjny w przywoływanym wyroku z dnia 24 sierpnia 2022 r. (sygn. II GSK 470/19). Sąd wyjaśnił, co następuje: *„Ponadto trzeba zauważyć, że skoro w art. 12 ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości ustawodawca przyznał kompetencje radzie gminy do wprowadzenia ograniczeń nie tylko na terenie całej gminy, lecz również na terenie wskazanych jednostek pomocniczych, to w konsekwencji zaakceptował rozwiązanie umożliwiające sprzedaż napojów alkoholowych w sąsiednich jednostkach pomocniczych. Ograniczenie sprzedaży napojów alkoholowych jedynie na terenie Dzielnicy I Stare Miasto nie może zatem zostać z tych przyczyn ocenione jako naruszające konstytucyjną zasadę równości czy niedopuszczalnie ograniczające konstytucyjne wolności i prawa.”* Sąd w tym samym wyroku wskazał również, że *„ustawodawca w art. 12 ust. 4 ustawy w wychowaniu w trzeźwości nie uzależnia kompetencji rady gminy do wprowadzenia zakazu od stopnia poparcia opinii publicznej, a więc kryterium tego nie może również wprowadzać kontrolujący uchwałę sąd administracyjny”*.

Należy mieć także na uwadze fakt, że nadal pozostaje nierozstrzygnięta ostatecznie kwestia obowiązywania uchwały z dnia 12 września 2018 roku nr CIX/2895/18 Rady Miasta Krakowa w sprawie wprowadzenia ograniczeń na terenie Dzielnicy I Stare Miasto w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Uchwałą tą, na wniosek Rady Dzielnicy I, próbowano wprowadzić zakaz prowadzenia sprzedaży napojów alkoholowych na terenie Dzielnicy I Stare Miasto przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży w godzinach od 22.00 do 6.00. Naczelny Sąd Administracyjny w przytoczonym powyżej wyroku z dnia 24 sierpnia 2022 r. w tej sprawie, zawarł pewne instrukcje dla Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, które pozwalają oczekiwać, że uchwała nr CIX/2895/18 Rady Miasta Krakowa ma dużą szansę wejść w życie. Problemem jest natomiast trudny do przewidzenia obecnie okres czasu, w którym może to nastąpić.

Należy też pamiętać, że poprzednia próba konsultowania projektu uchwały w sprawie wprowadzenia ograniczeń w godzinach nocnej sprzedaży alkoholu, przeprowadzona w radach dzielnic Krakowa, wskazała, że nie wszystkie rady dzielnic są przekonane o konieczności wprowadzenia takich ograniczeń na swoim terenie.

Wszystko to wskazuje na konieczność dążenia do wypracowania kompromisu, którym w ocenie Prezydenta Miasta Krakowa jest projekt niniejszej uchwały.

Trudno natomiast oszacować możliwe konsekwencje przyjęcia uchwały dla budżetu miasta. Dochody z opłat za zezwolenia, wnoszone przez przedsiębiorców, są przeznaczane na cele realizacji gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. W bieżącym roku zaplanowano z tego tytułu 25 mln zł. W przypadku braku możliwości sprzedaży alkoholu w sklepach w godzinach nocnych, możliwe jest zmniejszenie dochodów z tytułu opłat. Prawdopodobnie w takiej sytuacji zwiększą się obroty z tego tytułu, uzyskiwane przez lokale gastronomiczne, a w konsekwencji ewentualne obniżenie dochodów



gminy będzie niewielkie. Urząd Miasta Krakowa nie dysponuje rzetelnymi informacjami na temat godzin otwarcia placówek posiadających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. Przedsiębiorcy nie są zobowiązani przepisami prawa do informowania Urzędu, czy prowadzą działalność całodobową w zakresie sprzedaży napojów alkoholowych. Stąd brak jest w posiadaniu Urzędu miarodajnych informacji, które mogłyby być podstawą do przeprowadzenia takiej analizy. Z dobrowolnych deklaracji przedsiębiorców wynika, że całodobową sprzedaż alkoholu z przeznaczeniem do spożycia poza miejscem sprzedaży (sklepy) prowadzi ok. 300 punktów sprzedaży na terenie całego miasta, co stanowi ok. 20% łącznej liczby punktów sprzedaży detalicznej (ok. 1493 sklepów). W 2022 r. udział sprzedaży detalicznej alkoholu (sklepy) w ogólnej wartości sprzedaży alkoholu w Krakowie wynosił ok. 68%. Brak jest informacji o wartości sprzedaży alkoholu w poszczególnych godzinach.

Prezydent Miasta Krakowa proponuje termin 1 lipca 2023 r. jako czas wejścia w życie uchwały, co pozwoli przedsiębiorcom dostosować się do nowych zasad prowadzenia sprzedaży napojów alkoholowych. Całodobowe sklepy monopolowe są również zakładami pracy i wprowadzenie zakazu nocnej sprzedaży alkoholu spowoduje konieczność zmian przykładowo grafików czasu pracy. Takie *vacatio legis* da przedsiębiorcom niezbędny czas na dokonanie tego typu zmian. |