

ZARZĄDZENIE NR 2154/2024
PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
Z DNIA 7 sierpnia 2024 r.

w sprawie przyjęcia i przekazania pod obrady Rady Miasta Krakowa projektu uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie upoważnienia Dyrektora Zarządu Dróg Miasta Krakowa do udzielania ulg w spłacie niepodatkowych należności budżetowych o charakterze publicznoprawnym

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 609, 721) zarządza się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przyjąć i przekazać pod obrady Rady Miasta Krakowa projekt uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie upoważnienia Dyrektora Zarządu Dróg Miasta Krakowa do udzielania ulg w spłacie niepodatkowych należności budżetowych o charakterze publicznoprawnym.

§ 2. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta Krakowa.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UCHWAŁA NR

RADY MIASTA KRAKOWA

z dnia

w sprawie upoważnienia Dyrektora Zarządu Dróg Miasta Krakowa do udzielania ulg w spłacie niepodatkowych należności budżetowych o charakterze publicznoprawnym

Na podstawie art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 609, 721) w zw. z art. 61 ust. 1 pkt 4 i art. 64 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, 1273, 1407, 1429, 1641, 1693, 1872, z 2024 r. poz. 858, 1089) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Upoważnia się Dyrektora Zarządu Dróg Miasta Krakowa do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej w zakresie udzielania ulg w spłacie niepodatkowych należności pieniężnych o charakterze publicznoprawnym, o których mowa w art. 60 pkt 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych dotyczących zadań realizowanych przez Zarząd Dróg Miasta Krakowa, w formie:

- 1) umarzania w całości albo w części lub odraczania spłaty lub rozkładania na raty, jeżeli kwota należności nie przekracza 15.000,00 zł (słownie: piętnastu tysięcy złotych 00/100);
 - 2) odmowy umorzenia w całości albo w części lub odraczania spłaty lub rozkładania na raty, niezależnie od wysokości kwoty należności.
2. Upoważnienia, o którym mowa w ust. 1, udziela się na czas nieoznaczony.

§ 2. Traci moc uchwała nr CXV/3018/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 7 listopada 2018 r. w sprawie upoważnienia Dyrektora Zarządu Dróg Miasta Krakowa do udzielania ulg w spłacie niepodatkowych należności budżetowych o charakterze publiczno-prawnym (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2018 r., poz. 7735).

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

UZASADNIENIE

Art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 609, 721, dalej jako u.s.g.) daje podstawę do dokonywania tzw. dekoncentracji zewnętrznej kompetencji przyznanej ustawowo organowi wykonawczemu gminy, poprzez upoważnianie – w drodze uchwały rady gminy – do załatwiania spraw indywidualnych z zakresu administracji publicznej (m.in. administracyjnych kompetencji orzeczniczych) organów wykonawczych jednostek pomocniczych gminy oraz organów jednostek i podmiotów, o których mowa w art. 9 ust. 1 u.s.g. Przepis ten, „ma charakter kompetencyjny, tj. przenosi kompetencję ustawowo przypisaną wójtom i burmistrzom, względnie prezydentom miast na organ utworzonej przez gminę jednostki organizacyjnej co sprawia, że organ ten, we własnym imieniu, pełni funkcje administracji” (postanowienie SN z dnia 5 września 2003 r., II CKN 296/01, LEX nr 1129329). Organ taki staje się zatem organem administracji w sensie funkcjonalnym i realizuje, działając na podstawie i w granicach wspomnianej uchwały, kompetencje wójta (burmistrza, prezydenta miasta), czyniąc to we własnym imieniu i na własną odpowiedzialność (wyrok WSA w Gliwicach z dnia 11 lutego 2015 r., IV SA/Gl 489/14, LEX nr 1650077; postanowienie SN z dnia 23 lipca 2003 r., II CKN 218/01, LEX nr 602227).

Dyrektor Zarządu Dróg Miasta Krakowa jest kierownikiem miejskiej jednostki organizacyjnej, o której mowa w art. 9 ust. 1 u.s.g., zatem może być podmiotem upoważnionym na podstawie art. 39 ust. 4 u.s.g.

W art. 39 ust. 4 u.s.g. chodzi o sprawy ściśle oznaczone, określone w sposób jednoznaczny treścią uchwały rady i dostosowane do zadań danej jednostki lub podmiotu, a wynikające z postanowień ustawy o samorządzie gminnym, ustaw szczególnych oraz obowiązujących statutów (regulaminów organizacyjnych) regulujących byt prawny danej jednostki lub podmiotu (wyrok NSA z 23 października 2008 r., I OSK 701/2008, ONSAiWSA 2009, nr 6, poz. 118, LEX nr 531834). Jednocześnie, przepis ten stanowi podstawę do przekazania przez radę gminy wskazanym podmiotom prawa kompetencji do wydawania aktów oraz podejmowania wszelkich czynności o charakterze publicznoprawnym, w tym prowadzących do ustalenia (odmowy ustalenia), stwierdzenia (odmowy stwierdzenia) czy też potwierdzenia (odmowy potwierdzenia) uprawnienia lub obowiązku określonych przepisami prawa administracyjnego. Tym samym pojęcie „załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej” należy rozumieć szeroko, gdyż nie zawsze kończy się wydaniem decyzji administracyjnej (wyrok NSA z dnia 26 listopada 2013 r., II OSK 2409/13, LEX nr 1430374).

W art. 60 pkt 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, 1273, 1407, 1429, 1641, 1693, 1872, z 2024 r. poz. 858, 1089 dalej jako u.f.p.) ustalono, że środkami publicznymi stanowiącymi niepodatkowe należności budżetowe o charakterze publicznoprawnym są w szczególności dochody budżetu jednostki samorządu terytorialnego pobierane przez samorządowe jednostki budżetowe na podstawie odrębnych ustaw. Najistotniejszym przykładem takiej należności są opłaty związane z parkowaniem w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania, prowadzenie której stanowi statutowe zadanie

ZDMK (§ 3 ust. 2 pkt 11 Statutu jednostki). Organem I instancji w przedmiocie wydawania decyzji w odniesieniu do należności, o których mowa w art. 60 pkt 7 u.f.p. jest, na mocy art. 61 ust. 1 pkt 4 u.f.p. wójt, burmistrz, prezydent miasta. Dlatego też dokonanie dekoncentracji zewnętrznej w tym zakresie uznać należy za dozwolone, gdyż dotyczy zakresu spraw, dla których właściwe są organy gminy.

Zmiana obowiązujących w Gminie Miejskiej Kraków unormowań w zakresie upoważnień do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej ma na celu ujednoczenie przepisów dotyczących udzielania ulg, stosowanych w miejskich jednostkach organizacyjnych oraz w Urzędzie Miasta Krakowa. W stosunku do dotychczas obowiązującej uchwały nr CXV/3018/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 7 listopada 2018 r. w sprawie upoważnienia Dyrektora Zarządu Dróg Miasta Krakowa do udzielania ulg w spłacie niepodatkowych należności budżetowych o charakterze publiczno-prawnym Dyrektora ZDMK upoważniono również do wydawania decyzji w sprawie odmowy udzielenia ulgi niezależnie od wysokości kwoty należności, co znacząco skróci czas rozpatrywanych wniosków. Zakres upoważnienia został zatem przedmiotowo rozszerzony w stosunku do obowiązującego aktualnie.

Upoważnienia udziela się na okres nieoznaczony, jest ono też niezależne od osoby piastuna organu (podmiotu) upoważnionego.

Skorzystanie w tym przypadku z inicjatywy uchwałodawczej przez Prezydenta Miasta Krakowa realizuje postulat, by rada gminy dokonywała upoważnień w trybie art. 39 ust. 4 u.s.g. wyłącznie na wniosek organu wykonawczego gminy. Podkreślić trzeba, że organy te, posiadając kompetencję ogólną do wydawania decyzji administracyjnych, są jednocześnie odpowiedzialne za sprawną realizację swoich kompetencji i w tym zakresie podlegają ocenie przez radę gminy.

Porządkowo uchylona musi zostać także uchwała nr CXV/3018/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 7 listopada 2018 r.

Uchwała wydana na podstawie art. 39 ust. 4 u.s.g. stanowi akt prawa miejscowego, gdyż przekazując kompetencje do władczego działania organowi upoważnionemu wywołuje także skutki na zewnątrz administracji, wiążąc nieokreślony krąg osób, potencjalnych stron postępowania administracyjnego w określonej kategorii spraw, wskazując inny niż określony w ustawie organ właściwy do wydawania decyzji administracyjnych w takich sprawach” (wyrok NSA z 23 października 2008 r., I OSK 701/2008, ONSAiWSA 2009, nr 6, poz. 118, LEX nr 531834). Takie stanowisko daje podstawę do stwierdzenia, że uchwała rady gminy zawierająca upoważnienie do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej musi zostać opublikowana w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Niniejsza uchwała nie wymaga zwiększenia zatrudnienia oraz poniesienia innych dodatkowych wydatków na funkcjonowanie Urzędu Miasta Krakowa lub miejskiej jednostki organizacyjnej, nie wpływa także na wydatki ani dochody Miasta.